

2012-06-08

Svensk instruktion inför möte med IMO:s råd 11 – 14 juni 2012
(Council 108)

Bilaga: Raminstruktion från Regeringskansliet

Svensk delegation: Marina Angsell, Transportstyrelsen, delegationsledare
Erik Eklund, Transportstyrelsen
Ingrid Cherfils, Transportstyrelsen
Nariné Svensson, Näringsdepartementet
Anders Hermansson, Transportstyrelsen
Sofia Karlsson, Transportstyrelsen

Agenda item 1 **ADOPTION OF THE AGENDA**

C 108/1/Rev.1 **Secretariat – Provisional agenda**

C 108/1/1 **Secretary-General – Annotations to the provisional agenda**

Agenda item 2 **REPORT OF THE SECRETARY-GENERAL ON
CREDENTIALS**

C 108/2 **Secretary-General – This document refers to the requirement for the
presentation of credentials for the forthcoming session**

Agenda item 3

STRATEGY, PLANNING AND REFORM

C 108/3

Secretary-General – Amendments to the Guidelines on the Organization and method of work of the Council

► **Anders Hermansson:**

Sammanfattning av frågeställningen: I samband med generalförsamlingen antogs resolution A.1013(26) avseende IMO:s strategiska plan och arbetssätt (GAP). Resolutionen innehåller bl.a. införandet av en ”checklista avseende administrativa bördor”. Rådet beslutade i samband med sitt 26:e extraordinära möte att ändra GAP i enlighet med inriktningen i den aktuella resolutionen och att uppmana alla IMO organ att uppdatera GAP (för respektive organ). Dokumentet innehåller dels en redogörelse för när respektive IMO organ hanterar frågan, samt de åtgärder som rådet behöver besluta om i rådets egna riktlinjer.

I fråga om rådets egna riktlinjer (GAP) innebär ändringarna i huvudsak att checklistan för administrativa bördor införs som en del av GAP.

Tidigare svenska aktiviteter i frågan: Sverige var tillsammans med Australien och Danmark drivande i arbetet med att ta fram checklistan för administrativa bördor. Sverige var för övrigt det land som förde upp administrativa bördor på IMO:s agenda.

Svensk hållning: Sverige bör stödja de föreslagna ändringarna av GAP i enlighet med sekretariatets förslag.

C 108/3/1

Secretary-General – Assessment of risks as envisaged by resolution A.1013(26)

► **Markus Lundkvist:**

Sammanfattning av frågeställningen: Generalsekretären efterfrågar ett tydliggörande hur långt riskhanteringen inom IMO ska sträcka sig vad gäller sk *unplanned outputs*. Bakgrunden är att riskhanteringen behöver utvecklas i riktning mot vad som beskrivits i vägledning för tillämpning av SP och HLAP (A 26/Res.1013). Därför behöver metodiken för riskhantering modifieras.

Inlagan innehåller i övrigt ett antal exempel på hur ovan nämnda vägledning refererar till riskhanteringen.

Rådet rekommenderar att meddela CWGSP:

- om vägledning enbart ska utvecklas för att omfatta hanteringen av *unplanned outputs* eller om också *planned outputs* ska ingå.
- om vägledning ska kunna användas av 1) förslagshållare till *unplanned outputs*, 2) av kommittéer i granskning av *unplanned outputs* eller 3) av både och.

Definitioner i A 26/Re. 1013:

“Planned output”: a product planned in the High-level Action Plan to be delivered by the Organization during a biennium;

“Unplanned output”: a product that may be agreed by IMO organs to be delivered during a biennium after the adoption of that biennium’s High-level Action Plan;

Svensk hållning: Noteras i huvudsak. Stöd principen att riskanalys ska ligga till grund för prioriteringar, dvs. även vid bedömning av planned och unplanned outputs. SE ska dock också bevaka och arbeta för att riskanalysen blir praktiskt genomförbar och inte bara en administrativ börda för t.ex. kommittéerna.

► Anders Hermansson:

Sammanfattning av frågeställningen: Dokumentet innehåller förslag dels vad avser rapporteringen från sekretariatet till rådet när det gäller ”high level action plan” (HLAP), dels förslag på tre unplanned outputs för sekretariatet.

Vad avser rapporteringen har praxis varit att sekretariatet redovisar status avseende HLAP, dels till novembermötet under den första delen av tvåårsperioden (som IMO arbetar i), samt en rapportering till junimötet under den andra tvåårsperioden. Vidare erhåller rådet en fullständig rapportering för tvåårsperioden inför sitt extraordinära möte som hålls innan varje generalförsamling. I syfte att minska ner på arbetsbördan för sekretariatet föreslås nu att rapporteringen till junimötet det andra året (som innehåller en redogörelse för arbetet under januari t.o.m. mars) slopas.

I fråga om de tre unplanned outputs har rådet på förslag av rådetsarbetsgrupp avseende strategisk planering (CWGSP) föreslagit att en kortversion av GAP för organisationen, samt MSC och MEPC ska tas fram samt en broschyr som redogör för huvuddragen i IMO:s strategiska plan. Sekretariatet föreslår att dessa ska tas fram under 2012 och därför tas upp som unplanned outputs för sekretariatet. Slutligen föreslår sekretariatet att det reformarbete som Generalsekreteraren har initierat (se dok C108/3/3) ska tas upp som en unplanned output för sekretariatet.

Svensk hållning: Sverige stödjer arbetet med att få en mer effektiv organisation och är därför positiv till sekretariatets förslag. I fråga om uppföljningen av HLAP är det dock samtidigt viktigt med en löpande uppföljning för rådet. I och med att rådets extraordinära möte hålls så nära inpå generalförsamlingens möte är det dock kort om tid för att hinna hantera eventuella synpunkter för ändringar i HLAP. Å andra sidan är detta dock ändå nödvändigt med större delen av arbetet under det andra året av bieniumet, då det som behandlas vid junimötet är två endast är årets första tre månader, så i denna del utgör förslaget ingen skillnad. På det hela taget utgör förslaget därför ingen avgörande förändring för rådet. Detta på samma gång som det sparar tid och resurser för sekretariatet varför förslaget bör stödjas.

I fråga om de tre unplanned outputs som föreslås bör SE stödja sekretariatets förslag. I fråga om kortversionen och broschyren behövs detta för att få ut riktlinjerna och öka efterlevnaden av det arbetssätt som beslutats i organisationen. I fråga om reformarbetet ser SE med tillförsikt fram emot de slutsatser och förslag som kan komma ur detta arbete och SE ser fram emot att få diskutera dessa i rådet under 2013.

► **Anders Hermansson:**

Sammanfattning av frågeställningen: Dokumentet innehåller en övergripande presentation av det reformarbete som den nyutträdde generalsekreteraren har initierat. Arbetet har relativt nyligen påbörjats och fem grupper (budget and expenditure; human resources and office structure; meeting support arrangements; technical co-operation; och information technology) har formerats inom sekretariatet för att driva arbetet.

Tidigare svenska aktiviteter i frågan: Sverige har bl.a. aktivt drivit frågorna om effektivitet vad avser arbetssättet inom organisationen. Vidare har Sverige varit aktiva när det gäller organisationens budget och då framförallt utvecklingen av en för organisationen långsiktigt hållbar finansiering.

Svensk hållning: Sverige välkomnar Generalsekreterarens initiativ. Att se över organisationen är ett viktigt steg för att säkerställa både förmågan att nå de mål som finns för organisationen, samt för att säkerställa att organisationen är organiserad på ett effektivt sätt. Utöver sekretariatets struktur anser Sverige att det nu kan vara tillfälle att se över också de olika IMO organens struktur, i syfte att säkerställa att strukturen är rätt för att möta dagens (och framtidens behov) samt att denna är effektiv i förhållande till de uppgifter som organisationen har att lösa. Detta särskilt i ljuset av de ändringar som kan bli nödvändiga till följd av det nya avtalet inom FN vad avser tolkning (se dokument 108/3/4), samt dokument 108/5(f), där det indikeras att SG:s översyn också innehåller ett brett perspektiv vad avser översyn av bl.a. subkommittéer.

Om det är lämpligt ska SE uttala sitt stöd för en översyn av kommittéerna och underkommittéernas struktur i syfte att öka effektiviteten och flexibiliteten i syfte att hantera varierande arbetsbelastning. SE kan också be om ett förtydligande av vilka åtgärder som diskuteras (exempel).

► **Anders Hermansson:**

Sammanfattning av frågeställningen: Till följd av det avtal som slutits för tolktjänster inom FN står organisationen inför ett antal förändringar som kommer att påverka hur mötesplaneringen ser ut, då det nya avtalet innebär markant ökade kostnader samt innebär begränsningar vad avser arbetstiden. Det senare innebär i praktiken att IMO inte längre kan ”köpa” extra sessioner för att täcka en full mötesvecka utan måste i så fall ta in ytterligare tolkteam. Det nya avtalet träder ikraft den 1 juli 2012 och innebär en standardisering för hela FN systemet.

I och med det nya avtalet kommer IMO att behöva justera sitt mötesupplägg och gå från tio till åtta (plenum) sessioner med tolkning per vecka. Ytterligare sessioner kan tillhandahållas endast då det finns ett fastställt behov (då man då behöver använda ytterligare tolkteam). Det kan nämnas att för de möten som ligger delade över två veckor (MSC och generalförsamlingen) innebär ändringarna inget i sak då max åtta sessioner genomförs per vecka.

För att möta förändringen föreslår generalsekreteraren att IMO på prov genomför flertalet möten med åtta tolkade sessioner istället för som idag tio. För vissa möten, med hög arbetsbelastning så som MEPC föreslås dock alltså tio sessioner. Generalsekreterarens förslag innebär att kostnaden för tolkning kan minska något, jämfört med nollalternativet som skulle innebära en kostnadsökning motsvarande strax under 100 000 pund per år.

Kort redovisning av Sveriges tidigare inställning i frågan: Rådet har tidigare informerats om det nya avtalet och Sverige har tillsammans med ett antal andra stater ombett sekretariatet att löpande hålla rådet informerat om utvecklingen, då detta bedöms kunna påverka hur arbetet bedrivs inom orga-

nisationen och kräva åtgärder av strukturell karaktär för att kunna bedriva arbetet utan allt för stora kostnadsökningar.

Svensk hållning: Sverige ser positivt på Generalsekreterarens förslag att pröva att generellt sett minska antalet tolkade sessioner per vecka från tio till åtta, under förutsättning att Organisationen – så som föreslagits – prioriterar extra tolkning till de kommittéer som har en hög arbetsbelastning. En minskning av antalet sessioner för flera kommittéer förefaller också ytterst rimligt då flera sessioner under de gångna åren inte utnyttjats. SE kan också ställa frågan om C111 behöver mer än en session.

I detta sammanhang anser Sverige också att rådet när man utvärderar hur detta har fungerat också bör se över strukturen för kommittéerna och underkommittéerna. En översyn av strukturen bör ske i syfte att säkerställa att mötesdagar allokeras till de områden där behoven är som störst för närvarande. (Obs denna fråga kommer att tas upp i samband med behandlingen av dokument 108/5(f) rörande en långsiktig finansiell plan för organisationen.)

Agenda item 4 PERIODIC REVIEW OF ADMINISTRATIVE REQUIREMENTS IN MANDATORY IMO INSTRUMENTS (WG)

► Anders Hermansson – hela agendapunkten:

- | | |
|---------------|---|
| C 108/4 + | Secretary-General – <u>Establishment of a working group</u> |
| C 108/4/1 + | Denmark – <u>Inventory of administrative requirements</u> |
| C 108/INF.2 + | Denmark – <u>Inventory of administrative requirements</u> |
| C 108/INF.3 | Secretary-General – <u>Composition of the Ad Hoc Steering Group on Reducing Administrative Requirements</u> |

Sammanfattning av frågeställningen: Sverige lyckades i samband med C 103 få med regelförenkling som en del av IMO:s strategiska plan. Inför C 105 lämnade SE, DK och AU ett första förslag på åtgärder genom introduktionen av en checklista, vilken antogs i samband med generalförsamlingens 27:e möte. I samband med C105 inkom även DK med en inlaga som tog sikte på arbetet mer på lång sikt och hur detta arbete ska drivas inom organisationen. Resultatet av C105 var att en korrespondensgrupp tillsattes under DK:s ledning för att se hur det långsiktiga arbetet bör bedrivas (inkl. en revision av existerande instrument). Resultatet av korrespondensgruppens arbete presenterades i en inlaga till C106. Trots att det fanns ett omfattande stöd för förslagen föranledde frågan svåra diskussioner. I samband med generalförsamlingen kunde man dock enas om att arbete med administrativa bördor ska ske och att en översyn av existerande instrument ska genomföras periodiskt. Hur detta ska ske och då framförallt genomgången av existerande instrument är alltjämt en fråga som fortfarande är under diskussion, även om det finns en övergripande process. En fråga som inte kunde lösas var bl.a. hur den föreslagna styrgruppen för arbetet med översynen av existerande instrument skulle utformas och vilken roll denna skulle ha visavi rådet respektive övriga IMO organ.

I samband med rådets möte (C 107) direkt efter generalförsamlingen beslutade rådet att under C 108 tillsätta en särskild arbetsgrupp för arbete med frågan. Vidare ombad rådet sekretariatet att lämna förslag på "terms of reference" för arbetsgruppen.

Sekretariatet har därför i C108/4 lämnat förslag på "Terms of reference" (ToR) för arbetsgruppen som innebär att gruppen ska dra upp riktlinjerna för styrgruppens framtida arbete med den periodiska översynen av existerande IMO instrument. Inom ramen för detta arbete ska förslag lämnas på hur en inventering av existerande instrument ska gå till, hur konsultation med olika intressenter ska gå till, hur rapportering till rådet och andra IMO organ ska ske, utvecklingen av en arbetsplan för revisionen, samt överväga styrgruppens sammansättning.

I dokument C108/4/1 redogör Danmark för resultat av den inventering Danmark har finansierat och som har genomförts av WMU. Samtliga IMO:s konventioner som har trätt ikraft har gått igenom och de administrativa kraven i respektive konvention har identifierats. Identifikation av administrativa bördor har utgått från den definition som förts in i den resolution A.1043(27) som generalförsamlingen antog. En fullständig redovisning av administrativa bördor i IMO:s konventioner återfinns således i dokument C108/INF.2

Generalsekreteraren har vidare i enlighet med generalförsamlingens beslut (resolution A.1043(27), para 2) inkommit med ett förslag till sammansättningen av styrgruppen för administrativa bördor (Ad Hoc Steering Group on Reducing Administrative Requirements, SG-RAR). Förslaget har tagit ställning till de påpekanden som tidigare funnits om att bl.a. utvecklingsländer ska ingå, samtidigt som gruppen ska vara tillräckligt liten för att kunna arbeta effektivt. Enligt förslaget ska 16 personer ingå, från Bahamas, Marshall Islands, Chile, Danmark, Nederländerna, Storbritannien, Iran, Japan, Marocko, Filippinerna, Korea och Sydafrika. Vidare föreslås BIMCO, ICS och ITF ingå. Från sekretariatet föreslås Jesper Loldrup ingå.

Kort redovisning av Sveriges tidigare inställning i frågan: Sverige är som framgår ovan initiativtagare till frågan och har inkommit med flera inlagor. Sverige har också varit aktivt under de diskussioner som förts. För svenskt vidkommande har det varit centralt att dels tillse att det finns en mekanism för att det införs nya administrativa bördor, dels en metod för att gå igenom befintliga instrument i syfte att minska eller ta bort onödiga administrativa krav. Vad avser den första delen (nya administrativa bördor) är en sådan mekanism på plats (även om några beslut av formell karaktär återstår). Den senare delen är det som ska behandlas på det aktuella mötet.

Svensk hållning: I och med det raska danska agerandet i fråga om tillskapandet av inventeringen kommer ToR att behöva justeras i fråga om genomförandet av inventeringen. Fokus bör också flyttas till den fortsatta processen efter inventeringen. Sverige bör således vara öppen för justeringar av ToR, så länge detta ligger i linje med Sveriges övergripande handlingslinje, dvs. att verka för en god grund för arbetet med att minska de administrativa bördorna inom sjöfartsområdet.

I fråga om översynen av existerande IMO instrument är det angeläget att arbetet med att minska de administrativa bördorna i befintliga IMO instrument kan påbörjas så snart som möjligt. Sverige bör därför verka aktivt för att få tillstånd en process som skapar goda förutsättningar för ett effektivt arbete med regelförenkling i befintliga instrument inom organisationen. Mot bakgrund av arbetets omfattning och komplexitet är det angeläget att inom ramen för det kommande arbetet skapa förutsättningar för avstämningpunkter och möjlighet för rådet att påverka den fortsatta inriktningen på arbetet. På motsvarande sätt är det en fördel om arbetsplanen inte läses initialt, eller i alla fall att det skapas förutsättningar för styrgruppen att vid behov ändra/justera arbetsplanen. Sammansättningen av styrgruppen för arbetet bör inkludera de huvudsakliga aktörerna i syfte att denna ska kunna genomdriva sitt arbete aktivt, då framförallt flagg-, kust- och hamnstater, redar- och befälsorganisationerna. Det förslag som generalsekreteraren lämnat till styrgrupp innehåller detta, möjligen saknas representanter för klassen. Huruvida klassen behöver vara representerad i nuläget är dock oklart. För svenskt vidkommande kan det också konstateras att flera varma förhoppningsvis borgar för att dessa stater kan hålla upp trycket i frågan.

Agenda item 5

RESOURCE MANAGEMENT

► Anders Hermansson – hela agendapunkten:

C 108/5(a) Secretary-General – (a) Human resource matters, including amendments to the Staff Regulations and Staff Rules

Sammanfattning av frågeställningen: Dokumentet innehåller en återkoppling till rådet avseende de lönenivåer som har beslutats av FN:s generalförsamling för FN:s ”professional staff”. De aktuella lönerna gäller från och med 1 januari 2012.

Kort redovisning av Sveriges tidigare inställning i frågan: Sverige har varit aktiv i budgetfrågor för organisationen. Vad gäller lönerna för personalen inom IMO fastställs dessa genom de beslut som fattas i FN:s generalförsamling och kan således inte påverkas av IMO:s råd.

Svensk hållning: Sverige bör notera information.

C 108/5(a)/1 Secretary-General – (a) Human resource matters, including amendments to the Staff Regulations and Staff Rules

Sammanfattning av frågeställningen: Dokumentet innehåller förslag till ändringar i ”staff regulations” för IMO. I samband med sitt 105 möte beslutade rådet att införa vissa ändringar av reglerna på förslag från JIU (JIU/REP/2009/8). Utöver de förslag på justeringar som sekretariatet föreslagit beslutade rådet att ytterligare två justeringar bör införas i enlighet med vad JIU föreslagit.

I enlighet med rekommendation 9 i rapporten ”Selection and Conditions of Service of Executives Heads in the United Nations System Organizations” föreslås en ändring av staffregulation 1.4, som innebär att samtlig IMO personal inklusive generalsekreteraren ska efterleva uppförandekoden för internationella ”civil servants”. Vidare föreslås i enlighet med rekommendation 10 att i artikel 10.4 införa en justering av reglerna för tjänstefel, så att dessa också omfattar generalsekreteraren.

Kort redovisning av Sveriges tidigare inställning i frågan: Sverige var ett av de länder som i samband med rådets 105 möte stödde att dessa justeringar skulle införas i IMO:s Staff regulations istället för som tidigare vara en fråga direkt för rådet eller regleras i avtalet för anställning av SG:n.

Svensk hållning: Sverige bör stödja de föreslagna ändringarna.

C 108/5(a)/2 Secretary-General – (a) Human resource matters, including amendments to the Staff Regulations and Staff Rules

Sammanfattning av frågeställningen: Dokumentet innehåller en redogörelse för personalsammansättningen i sekretariatet, samt en redogörelse för vilka personer inom den seniora personalen som har befordrats. Vad avser det senare är detta en följd dels av den avgående generalsekreteraren (som befordrat ett antal personer innan han slutade), dels av den nye generalsekreteraren som gjort ett antal personella förändringar.

Vad gäller andelen kvinnor i organisationen uppgår denna till 44,97% vilket är en minskning med 1,34% sedan 31 oktober 2011. Vidare kan det noteras att kvinnor är underrepresenterade i de högre personalkategorierna. Det kan dessutom tilläggas att på ”Director posterna” där det finns 22% kvinnor

är de tyngre posterna möjligen med ett undantag (legal dep.) samtliga män. Vad gäller de lägre personalkategorierna P2 och P3 är det dock en överrepresentation av kvinnor 81 respektive 58%.

Vad gäller åldersfördelningen är medianåldern 51 år och över 57,5% av den professionella personalen i de högre personalkategorierna är 50 år eller äldre. Sammantaget är 36,9 % av personalen 55 år eller äldre, vilket innebär att de kan gå i pension när de så önskar. Positivt är dock att den yngre personalen ökat.

Av dokumentet framgår även den geografiska fördelningen, där det kan noteras att Västeuropa tillsammans med Asien är de regioner som är väl representerade. Det land med enskilt flest personer i personalen är föga förvånande UK med 19 personer i den professionella personalen. Sverige saknar personer i den professionella staben, men har en person i det regionala programmet GloBallast (stationerad i London). Totalt finns enligt dokumentet 14 vakanta tjänster (professional).

Svensk hållning: Noteras.

C 108/5(b) **Secretary-General – (b) Accounts and audit: final accounts for the financial period ending 31 December 2011**

Sammanfattning av frågeställningen: Dokumentet innehåller IMO:s bokslut för 2011, samt revisorns yttrande över redovisningen. Revisorn har i sitt yttrande redovisat att man finner bokslutet i god ordning.

Svensk hållning: Noteras.

C 108/5(c) **Secretary-General – (c) Report on investments**

Sammanfattning av frågeställningen: Dokumentet innehåller en redogörelse för organisationens kapitalförvaltning. Organisationen placerar medel som inte behövs omedelbart (1 månad). Tillgängliga medel för placering beror på i vilken utsträckning medlemsstaterna betalar in medel till organisationen. Överskottet från kapitalförvaltningen betalas delvis tillbaka till de stater som fullgör sina finansiella åtaganden mot organisationen genom minskade bidrag efterföljande år. Vidare placeras medel som återfinns i de fonder som organisationen förvaltar, bl.a. TC-, TD- och HK-fonden¹.

Sammantaget placerades den 31 december 2011 drygt 25 000 000 pund och gav en sammanlagd avkastning på drygt 53 000 pund. Den genomsnittliga avkastningen på kapitalet var ca 0,5% under 2011.

Kort redovisning av Sveriges tidigare inställning i frågan: Sverige har varit aktiv vad gäller organisationens budget och är positiv till den kapitalförvaltning organisationen bedriver. En kapitalförvaltning som såvitt kan bedömas sker med hög riskmedvetenhet och där placeringar i olika räntealternativ ses över för medel som inte behövs omedelbart. Detta bidrar till en effektiv hantering av de medel som IMO:s medlemsstater förser organisationen med och innebär också att de stater som fullgör sina betalningar i tid erhåller en viss nedsättning genom återförande av räntor som minskar nästa års avgifter till organisationen.

Svensk hållning: Sverige bör notera information.

¹ HK-fonden (Headquarters Capital Fund), innehåller medel för vidmakthållande av organisationens lokaler; TC-fonden (Technical Co-operation Fund), innehåller medel för organisationens tekniska stöd till utvecklingsländer; TD-fonden (Training & Development Fund), innehåller medel för organisationens utvecklings och träningsinsatser.

C 108/5(d) Secretary-General – (d) Report on arrears of contributions and of advances to the Working Capital Fund and on the implementation of Article 61 of the IMO Convention

C 108/5(d)/Add.1 Secretary-General – (d) Report on arrears of contributions and of advances to the Working Capital Fund and on the implementation of Article 61 of the IMO Convention

Sammanfattning av frågeställningen: Det aktuella dokumentet innehåller en redogörelse för i vilken utsträckning IMO:s medlemsstater fullgjort sina finansiella åtaganden gentemot organisationen. Det kan konstateras att organisationen per den 30 april fått in 65,6% av 2012 års avgifter till organisationen. Även om ett allt för stort antal av IMO:s medlemsstater frekvent underlåter att betala sina avgifter i tid är årets utfall bättre än de två föregående vid samma tidpunkt. Av rådets medlemmar hade 28 medlemmar (däribland SE) fullgjorts sina finansiella åtaganden gentemot organisationen, fem har fullgjort sina skyldigheter delvis och sju stater har inte betalt sina avgifter till organisationen.

I övrigt kan det särskilt noteras att Makedonien som beviljades möjlighet att rösta vid den senaste generalförsamlingen, då de inkommit med betalningsplaner och dyrt och heligt lovat att fullgöra sina finansiella åtaganden gentemot organisationen inte gjort några betalningar till organisationen. Däremot har Sierra Leone betalt sina skulder fram till och med 2009 samt betalt delvis för 2010 och är således alltför föremål för artikel 61. Vidare har Belize som tidigare fallit under artikel 61 betalt sina skulder till och med 2011. Utöver ovanstående stater är ytterligare 20 stater under artikel 61.

Rådet föreslås återupprepa sin bestämda linje att stater som inte fullgjort sina skyldigheter gentemot organisationen inte äger rösträtt (enl. art. 61 av IMO konventionen) samt att å det starkaste uppmana de medlemsstater som inte fullgjort sina ekonomiska förpliktelser att snarast göra detta.

Kort redovisning av Sveriges tidigare inställning i frågan: Sverige har vid upprepade tillfällen talat för vikten av att staterna fullgör sina ekonomiska förpliktelser gentemot organisationen i tid.

Svensk hållning: Sverige bör stödja den föreslagna inriktningen, dvs. en strikt tillämpning av artikel 61 samt att rådet uppmanar de stater som ännu inte fullgjort sina förpliktelser att snarast göra så.

C 108/5(d)/Add.2 Secretary-General – (d) Report on arrears of contributions and of advances to the Working Capital Fund and on the implementation of Article 61 of the IMO Convention

Sent inkommet dokument.

C 108/5(e) Secretary-General – (e) Budget considerations for 2012 and 2013

Sammanfattning av frågeställningen: Dokumentet innehåller en redogörelse för budgeten för den innevarande tvåårsperioden. För innevarande år prognostiseras utgifter på 42,7 miljoner pund, vilket innebär en besparing på ca 1,29 miljoner pund jämfört med budgeten för 2012. I sammanhanget ska det dock nämnas att budgeten för 2012 ökades med 2 miljoner jämfört med 2011, varför det rör sig om en faktisk ökning. För 2013 beräknas de sammantagna utgifterna till 44,1 miljoner pund, vilket är ca 1,7 % under budget. Men innebär en ökning med 3,2 procent pund jämfört med vad som prognostiseras för 2012.

Generalsekreteraren har initierat ett relativt omfattande arbete i syfte att identifiera besparingar inom organisationen. Till följd av bl.a. de ökade kostnaderna för tolkning och de ökade lönekostnaderna inom FN-systemet äts dessa dock delvis upp. Lönekostnaderna för ”professional staff” bedöms också

öka (över 5%) då inflation i Storbritannien utlöser en klausul i FN-avtalet som leder till kompensation för personalen. I syfte att kompensera för denna utveckling har dock generalsekreteraren valt att hålla ytterligare poster vakanta utöver de 13 som redan är vakanta i den budgeten som generalförsamlingen beslutade. Generalsekreteraren har dock beslutat att samtliga vakanta poster ska ses över utifrån behov (och därmed omprövas). Utöver ovanstående genomförs också åtgärder i syfte att minska resekostnader, underhåll, mm.

Rådet har vidare att ta ställning till två förslag i syfte att åstadkomma vissa besparingar:

1. Att rapporter, arbets-, drafting- och korrespondensgrupper framgent endast ska innehålla deltagarförteckning, terms of referens, och en summering av förslagen från gruppen, dock kommer en detaljerad version på engelska att finnas med som bilaga. Detta i syfte att minska kostnaderna för översättning.
2. Alla kommittéer ska framgent i sina rapporter ha en rubrik som anger åtgärder av andra IMO organ. Detta i syfte att underlätta korsreferenserna mellan olika IMO organ, samt i syfte att minska kostnaderna för särskilda rapporter till andra IMO organ och översättning.

Åtgärderna genomförs på prov fram till och med december 2012. Rådet är vidare ombedd att bemyndiga generalsekreteraren att vid behov göra omfördelningar inom budgeten i enlighet med de finansiella riktlinjerna för organisationen.

Kort redovisning av Sveriges tidigare inställning i frågan: Sverige har varit aktiv i budgetfrågan för organisationen och har liksom flera andra länder drivit att organisationen inte ständigt kan öka sin budget utan i första hand måste se till möjligheter att effektivisera den befintliga verksamheten. Sverige har mot denna bakgrund drivit att en mer strategisk översyn av organisationen, dess arbetsätt och finansiering bör ske.

Svensk hållning: Sverige ser positivt på de åtgärder som Generalsekreteraren vidtagit för att identifiera och genomföra besparingar i den existerande budgeten. Den nye generalsekreteraren har initierat en översyn både av organisation och dess arbetsätt. Vidare arbetas det aktivt för att hitta åtgärder för att minska kostnaderna. Särskilt viktigt i detta sammanhang är översynen av organisation och arbetsätt, särskilt i fråga om det senare torde det finnas besparingar att göra. Det är dock angeläget att samtidigt som organisationen arbetar med att hitta effektiviseringar och att varje tjänst provas att man har förmåga att prioritera att fylla de poster som är avgörande för organisationen. SE ska framföra att tjänsten för GBS-utvärdering är en sådan som inte kan fortsätta prioriteras bort.

Vad avser de två förslagen som rådet ombeds ta ställning till, bör Sverige stödja att dessa genomförs. Sverige har inte heller några invändningar gentemot att generalsekreteraren, i likhet med tidigare praxis, vid behov bemyndigas att göra omdisponeringar inom budgeten.

C 108/5(f)

Secretary-General – (f) Development of a long-term plan for the future financial sustainability of the Organization

Sammanfattning av frågeställningen: I det aktuella dokumentet redogör Generalsekreteraren för en plan för att kunna svara upp mot generalförsamlingens begäran [res. A.1039(27)] om en långsiktig finansiell plan för organisationen. Resolutionen tillkom som ett resultat av att ett antal länder i samband med generalförsamlingen opponerade sig mot ständiga budgetökningar och därför drev frågan om nolltillväxt. Den finansiella planen föreslås innehålla en trendanalys över tidigare kostnader och finansieringsmönster för organisationen kopplade till ett antal ekonomiska indikatorer för den kommande tioårsperioden. Analysen syftar till att i ett tidigt skede identifiera finansiella utmaningar och risker, samt förslag på åtgärder för att möta dessa. Vidare föreslås utvecklingen av en metod för att kunna skapa tydligare prioritering av medel i förhållande till organisationens HLAP och strategiska mål.

Parallellt med detta kommer Generalsekretären att genomföra sitt arbete med att se över organisationen och dess arbetssätt (se dok. 108/3/3), däribland subkommittéstrukturen, arbetsmetoder och sekretariatets stöd i samband med möten.

Kort redovisning av Sveriges tidigare inställning i frågan: Sverige var tillsammans med USA och Danmark, de länder som skrev denna del av resolution A. 1039(27) och var därför tämligen aktivt när frågan diskuterades. För svenskt vidkommande var det centralt att säkerställa att organisationen har en förmåga att leverera även på lång sikt. En del i att säkerställa detta är att organisationen är effektiv och medel allokeras till de mest prioriterade åtgärderna. Organisationen kommer inte på lång sikt att tillåtas ha ständigt ökande budgetanspråk varför åtgärder måste genomföras. Från ett svenskt perspektiv har det därför varit angeläget att säkerställa att prioriteringar och effektiviseringar sker på ett ordnat och för organisationen långsiktigt hållbart sätt.

Svensk hållning: Sverige bör tacka generalsekretären för redovisningen av hur man avser att svara upp mot resolution A. 1039(27). Den föreslagna approachen svarar enligt SE:s bedömning upp emot det generalförsamlingen efterfrågat. Sverige ser därför fram emot att få ta del av rapporten i samband med C109 och att diskutera frågan vidare. Särskilt positivt är att denna översyn kan kopplas samman med generalsekretärens pågående arbete med att se över organisationen och dess arbetssätt (C108/3/3). I detta sammanhang är SE av uppfattningen att arbetet med att den aviserade översynen av subkommittéstrukturen, organisationens arbetsmetoder och sekretariatets stöd i samband med möten, är områden där det är särskilt angeläget att säkerställa att organisationen arbetar på det mest ändamålsenliga sättet.

För svenskt vidkommande är det angeläget att säkerställa att organisationen har en förmåga att leverera även på lång sikt. En del i att säkerställa detta är att organisationen är effektiv och medel allokeras till de mest prioriterade åtgärderna. Organisationen kommer inte på lång sikt att kontinuerligt ha ökande budgetanspråk varför åtgärder kommer att bli nödvändiga. Från ett svenskt perspektiv är det därför ytterst angeläget att säkerställa att prioriteringar och effektiviseringar sker så att organisationen långsiktigt kan leverera inom de utpekade strategiska områdena.

I detta sammanhang anser Sverige också att rådet när man utvärderar hur detta har fungerat också bör se över strukturen för kommittéerna och underkommittéerna. En översyn av strukturen bör ske i syfte att säkerställa att mötesdagar allokeras till de områden där behoven är som störst för närvarande.

Agenda item 6

VOLUNTARY IMO MEMBER STATE AUDIT SCHEME

► Henrik Tunfors – hela agendapunkten:

C 108/6

Secretary-General – Progress report on the implementation of the Audit Scheme

Sammanfattning av frågeställningen: I dokumentet ges en rapport om utkomsten vid Assembly 27 avseende implementeringen av Voluntary Member State Audit Scheme (VIMSAS) och de dokument som hanterades vid A 27 (A 27/8 och A 27/8/1) samt informerar man om andra viktiga händelser och omständigheter avseende IMO-revisionen, bla följande:

- Assembly 27 uppmanade fler stater att anmäla sig till revision samt att anmäla fler kvalificerade revisorer till systemet samt noterade den pågående utvecklingen av IMO-revisionen i olika IMO-organ.
- Den nya standarden för IMO-revisionen, den sk. III-koden, godkändes av FSI 20, för antagande av huvudkommittéerna vid MEPC 64 och MSC 91.
- Av de 67 stater som anmält sig för den frivilliga revisionen, har 48 genomgått densamma och ytterligare 6 stater ska genomgå den under 2012, vilket innebär att 13 stater kvarstår.
- Varje IMO-revision kostar i genomsnitt 11 000 GBP.
- Den viktiga frågan om kvalificerade revisorer kommer att diskuteras på C 108, och av de 205 revisorer (från 57 stater) som är nominerade i systemet har ca. 15 % varit inaktiva under hela tiden. Endast 88 stycken revisorer har deltagit vid revisioner och av dessa 88 stycken är nu 13 inte längre aktiva.
- Antalet revisionskurser inom ramen för ITCP har sjunkit från 4 till 2 per år, men man har lagt till tre workshoppar till programmet som ska hållas i Monrovia (Liberia), Suva (Fiji) samt en för fransktalande afrikanska stater.

Council har att göra följande:

1. Uppmana de stater som inte har anmält sig till IMO-revisionen att göra så.
2. Uppmana stater att nominera fler kvalificerade revisorer.
3. Uppmana stater som behöver tekniskt bistånd att försöka få det genom ITCP.

Kort redovisning av Sveriges tidigare inställning i frågan: Sverige har hela tiden deltagit aktivt under IMO-revisionens framtagande och utveckling.

Svensk hållning: Stöd på alla tre punkterna.

C 108/6/1

Secretary-General – Report of the fifth session of the Joint Working Group on the Member State Audit Scheme

Sammanfattning av frågeställningen: Dokumentet behandlar utkomsten av det femte mötet med Joint Working Group on the Member State Audit Scheme (JWGMSA 5) som sammanträdde den 2-4 april 2012. Dokumentet hanterades även av MSC 90 och då (som nu) var det framförallt frågan om offentlighet eller sekretess avseende rapporterna från den institutionaliserade IMO-revisionen som skulle behandlas. Council ska senast hösten 2012 (C 109) ta ställning till frågan, som nu beretts en andra gång i JWGMSA.

Utgångspunkten för frågan har hela tiden varit att offentlighet ska gälla, men detta har av olika anledningar lett till motstånd hos mindre genomskinliga stater med stora flaggstatsintressen, mest noterbart Panama och Bahamas (däremot har tex. Liberia och Marshallöarna varit positiva till offentlighet). För

att ta kommandot i frågan har Bahamas skickat inlagor både till Council och JWGMSA med förslag som liknar det i ICAO, vilket i korthet innebär att den reviderade staten har stort inflytande över frågan om publicering av rapporten från en revision.

Man kan i korthet säga att trots att en majoritet i JWGMSA var för full offentlighet, så landade ”kompromissen” i att endast en sammanställning av resultatet (en sk. executive summary report) kan bli föremål för offentlighet. Detta berodde delvis på att inte alla de stater som inledningsvis talade för full offentlighet vidhöll denna inställning i den långa diskussionen, i vilken vissa stater (särskilt Panama) skickligt utnyttjade den tvekan som uppstod, vilken späddes på av uttalanden av sekretariatet som tydligt intog inställningen att det är bättre med en obligatorisk revision utan insyn än att den riskeras. Detta påverkade som sagt inte bara tvekande stater utan även – det var uppenbart – ordförandens benägenhet att inte summera i enlighet med majoritetens vilja.

Inför MSC kan man tänka på att förutom de vanliga EU MS (UK, SE, NL och DK), så var även Turkiet, USA, Liberia, Marshallöarna, Kina (!) och Nigeria (!) för full insyn. Mest noterbara på motståndarsidan var Panama, Bahamas, Jamaica (pratade alltid efter Panama) och Ryssland. Man kan anta att den senare skaran växer vid MSC/MEPC, vilket Panama et al naturligtvis var medvetna om när man ”kompromissade” fram de två förslagen.

MSC hade att besluta om följande:

1. Att en sammanställning av resultatet från en IMO-revision (executive summary report) automatiskt ska offentliggöras tillsammans med den reviderade statens kommentarer och åtgärdsplan, eller
2. om den reviderade staten måste godkänna offentliggörande.

De preliminära rapporterna från MSC 90 ger vid handen att majoriteten var för full offentlighet, och då (får man förmoda) minst i linje med vad som föreslogs i punkt 1 ovan.

Council 108 har följande att ta ställning till:

1. Frågan om offentlighet – där man även ska beakta utkomsten av MSC och MEPC.
2. Godkänna principerna revisionsschemat (som SG ska följa när han väljer ut stater för den obligatoriska IMO-revisionen). De föreslagna principerna innebär att man genom lottningsdrag de stater som inte genomgått den frivilliga revisionen, att SG ska underrätta stater som ska bli reviderade senast 18 månader före det att revision ska ske, samt att stater som ska revideras i enlighet med revisionsschemat – och som på grund av extraordinära omständigheter vill dra sig ur – måste underrätta SG om detta skriftligen senast 6 månader innan revision ska ske.
3. Överväga frågan om tillgänglighet på revisorer.
4. Godkänna att JWGMSA sammanträder under 2013.
5. Godkänna rapporten.

Kort redovisning av Sveriges tidigare inställning i frågan: Sverige har vid tidigare möten i IMO verkat aktivt för att IMO-revisionen institutionaliseras. Avseende offentlighet har Sverige hävdat att full offentlighet i större utsträckning leder till en öppen och förlåtande säkerhetskultur. Och det är också så att fortsatt sekretess riskerar att förfela syftet med institutionaliseringen, vilket har varit den svenska ståndpunkten vid tidigare möten.

Svensk ståndpunkt: Sverige ska ha följande ståndpunkter vid Council 108:

1. *Sverige ska följa samma handlingslinje som man haft vid tidigare JWGMSA-möten och vid Council, och därmed verka för full insyn och offentlighet. I den rådande situationen innebär att alternativ 1 ovan ska gälla: att sammanställningen av resultatet från en IMO-revision (executive summary report) automatiskt ska offentliggöras tillsammans med den reviderade statens kommentarer och åtgärdsplan.*

Som fallback kan Sverige vid mötet acceptera att enbart rapporten och inte den reviderade statens kommentarer offentliggörs.

Om diskussionen går in på frågan om hur det ovan ska spridas, bara till IMO MS eller även till allmänheten (se punkt 7 i inlagan), så ska Sverige stödja att rapporten ska spridas så vitt som möjligt, mot bakgrund av samma argumentation som ovan. Det vill säga även utanför IMO-byggnaden och IMO MS.

Mot bakgrund av hur svensk policy och lagstiftning ser ut på området och då det nu är en tvingande revision som IMO ska anta, och om det visar sig att en majoritet i MSC inte vill ha automatisk offentlighet, så bör Sverige överväga att reservera sig mot detta beslut alternativt få in ett statement i rapporten.

2. *Stöd.*
3. *Stöd, med följande kommentarer. Sverige kan nämna (3.1 och 3.7) att vi har sjösatt ett nationellt (inom TS) ”program”/uppdrag för att se på möjligheten att kompetensförsörja VIMSAS med revisorer. Risken med regionala revisorsmöten (3.6) är att det blir ett glapp mellan Europa/Nordamerika och övriga regioner då dessa övriga regioner redan är svagare representerade.*
4. *Stöd.*
5. *Godkänn rapporten (eventuellt med reservation för att man kanske kan få bort den urvattnade princip som de sekretessivrande staterna lyckades få till, och istället riva upp det beslutet och instruera JWGMSA att ta fram ett nytt förslag där hela rapporten blir automatiskt offentlig).*

Förslag till yttrande: Här kan man använda/justera den talenot som användes inför MSC 90:

Transparency is a fundamental principle in Swedish public governance and is seen as a means of enabling the public to exercise its powers of scrutinising public governance. In Sweden transparency and public availability of official documents, i.e. documents which are either produced and expedited withing a public authority or which are submitted and received to a public authority, are regarded as official and shall be made available to those requesting them if there are no legal restraints against disclosure. Such legal restraints must be specified by law.

Sweden has expressed this standpoint at prior IMO meetings, this is a non-negotiable principle, and consequently Sweden made public the report of the report from its VIMSAS audit in 2007.

Regarding the proposals at hand in MSC 90/22/3, the outcome of JWGMSA 5, Sweden is of the opinion – and this was expressed at the meeting, that the proposals aren't progressive enough. As a matter of fact, at JWGMSA a majority was in favour of full transparency of the full report, not only – as proposed – the executive summary. As stated in para 4 of document MSC 90/22/3, a number of delegation expressed concerns regarding the release of the full report. However, since the proposals in the said document is restricted only to release of an executive summary, there should be no objections

to accepting an order whereby only this executive summary is released, since this executive summary report only contains a list of the findings and reference to the relevant provisions in the mandatory instruments. [This should be acceptable to all IMO MS holding maritime safety and environmental protection as a high priority.]

Consequently Sweden is of the opinion that both the audit results in the form as provided for in the executive summary report and a State's comments on the progress of implementation of its corrective action plan should be subject to automatic release and the it should be made available to the public, not only to IMO MS.

Agenda item 7 **CONSIDERATION OF THE REPORT OF THE MARINE ENVIRONMENT PROTECTION COMMITTEE**

C 108/7 **Secretary-General – This document reports on the outcome of the sixty-third session of the Marine Environment Protection Committee**

► Anna Petersson:

Sammanfattning av frågeställningen: Dokumentet innehåller en sammanställning av de resultat som uppnåtts vid MEPC 63 den 27 februari – 2 mars 2012.

Under MEPC 63 antogs följande resolutioner som träder i kraft 1 augusti 2013:

- MEPC.216(63), ändringar av MARPOL Annex I, II, IV and V avseende regionala arrangemang för mottagningsanordningar i hamn.
- MEPC.217(63), ändringar av MARPOL Annex VI och NOx Technical Code 2008 avseende regionala arrangemang för mottagningsanordningar i hamn samt certifiering av marina dieselmotorer försedda med SCR, (selektiv katalytisk avgasrening)

Därutöver antogs även en resolution, (MEPC.218(63)), om utveckling av reningsanläggningar ombord för rening av toalettavfall i anledning av inrättandet av Östersjön som specialområde under annex IV i MARPOL.

På MEPC 62 antogs följande riktlinjer:

- MEPC.209(63), “*the 2012 Guidelines on design and construction to facilitate sediment control on ships (G12)*”, som upphäver den tidigare resolutionen MEPC.150(55),
- MEPC.210(63) “*the 2012 Guidelines for safe and environmentally sound ship recycling*”
- MEPC.211(63) “*the 2012 Guidelines for the authorization of ship recycling facilities*”
- MEPC.212(63) “*the 2012 Guidelines on the method of calculation of the attained Energy Efficiency Design Index (EEDI) for new ships*”
- MEPC.213(63) “*the 2012 Guidelines for the development of a Ship Energy Efficiency Management Plan (SEEMP)*”

- MEPC.214(63) “ *the 2012 Guidelines on survey and certification of the Energy Efficiency Design Index (EEDI)*”
- MEPC.215(63) “ *the Guidelines for calculation of reference lines for use with the Energy Efficiency Design Index (EEDI)*”
- MEPC.219(63),” *the 2012 Guidelines for the implementation of MARPOL Annex V*”
- MEPC.220(63) “ *the 2012 Guidelines for the development of garbage management plans*”
- MEPC.221(63) “ *the 2012 Guidelines for developing a Regional Reception Facilities Plan*”

Ett antal vägledande dokument avseende OPRC-konventionen och OPRC-HNS-protokollet antogs också på MEPC 63.

Vad gäller utkomsten av underkommittéernas möten beslutade MEPC 63 att enbart nya och tillkommande krav som inte finns i befintliga IMO-instrument ska ingå i Polarkoden, (som hanteras av DE).

Två intersessionella möten föreslås hållas under 2012, (OPRC/HNS Technical Group och ESPH)

Kort redovisning av Sveriges tidigare inställning i frågan: SE har deltagit på MEPC 63 och medverkat vid framtagandet av de flesta nya regeländringar och guidelines.

Svensk hållning: Notera de resultat som har åstadkommits samt stöd de intersessionella mötena.

Agenda item 8

CONSIDERATION OF THE REPORT OF THE LEGAL COMMITTEE

C 108/8

Secretary-General – This document reports on the outcome of the ninety-ninth session of the Legal Committee

► Anna Bizzozero:

Sammanfattning av frågeställningen: Det aktuella dokumentet syftar till att presentera rapporten från LEG 99 den 16-20 april 2012. Rapporten återfinns i dokumentet LEG 99/14.

Council uppmärksammas och ombeds agera på ett antal beslut som är relevanta för kommitténs arbete, bl.a. följande.

Council ombeds att:

1. ta del av rapporten i LEG 99/14 och sända den till Assembly tillsammans med eventuella kommentarer eller frågor.
2. notera resolutionen LEG.5(99) om ändrade ersättningsbelopp i 1996 års protokoll till LLMC-konventionen.
3. godkänna beslutet att ta bort dubbleringar av planned outputs för 2012-2013.
4. notera kommitténs rapport om status av planned outputs för 2012-2013.
5. notera kommitténs beslut att ändra sina *Guidelines on the organization and method of its work* genom att inkludera en checklista för att inkludera administrativa krav och bördor, se LEG.1/Circ.6.

6. godkänna kommitténs beslut att inkludera en ny agendapunkt om insamlande och bevarande av bevis efter ett påstått brott på ett fartyg eller efter en rapport om en saknad person från ett fartyg, samt pastoral och medicinsk vård av brottsoffer. Council ombeds även att godkänna planen på att ha detta klart 2014 men att det kan behövas arbete även efter det om nödvändigt.
7. notera kommitténs beslut att på det kommande 100:e mötet ta upp antalet behövda mötesveckor för nästa biennium (2014-2015) efter den förväntade arbetsbördan.
8. notera kommitténs beslut att man vill ytterligare analysera ansvars- och ersättningsfrågor vid gränsöverskridande föroreningar vid off-shore exploatering (bl.a. borrning efter olja i kontinentalsockeln), med mål att utveckla vägledningar för att bistå stater som vill upprätta bilaterala eller regionala avtal, men att kommittén däremot inte önska revidera strategic direction 7.2.

Kort redovisning av Sveriges tidigare inställning i frågan: Sverige deltog i LEG 99 med representanter från justitiedepartementet och Transportstyrelsen.

Punkten 8 ovan var en av de frågor som diskuterades mest intensivt under såväl LEG 99 som bl.a. under Council 106, varför det är värt att göra en tillbakablick enligt följande.

Sedan LEG 97 diskuteras frågan om man inom LEG ska förhandla fram ett internationellt instrument där man ska reglera ansvars- och ersättningsfrågor vid gränsöverskridande föroreningar vid off-shore exploatering (bl.a. borrning efter olja i kontinentalsockeln).

Indonesien tog först upp frågan genom LEG 97/14/1 och föreslog att man skulle ändra Strategic Direction 7.2 till att även innehålla off-shore exploatering. De flesta stater var försiktigt positiva (inkl. SE, enligt gemensambereedd - dock ej remitterad - instruktion till LEG 98). Brasilien reste dock invändningar och menade att ett sådant instrument inte skulle inrymmas inom IMO:s mandat/rättsliga kompetens, som Brasilien menade uteslutande borde innebära behandling av frågor som har med sjöfart ("shipping") att göra och att off-shore exploatering inte utgör sjöfart. Brasilien menade vidare att också UNCLOS ger stöd för denna tolkning.

Brasilien upprepade dessa invändningar vid både Council 106 (se C 106/SR.7 sid 12 ff) och Assembly och fick där stöd av flera andra stater. Council beslöt att återremittera frågan om IMO:s mandat/kompetens till LEG (vilket är exceptionellt).

Till LEG 99 hade sekretariatet tagit fram dokumentet 99/13 för att försöka sammanfatta frågorna och vad kommittén hade att ta ställning till. Brasilien presenterade i 99/13/1 synpunkter så som de beskrivits ovan. Indonesien har å sin sida redogjort för sina argument i dokumentet och 99/13/2 och 99/13/3.

Frågan är komplex, såväl juridiskt som politiskt. För Brasiliens tolkning talar bl.a. att art. 1 a i IMO-konventionen om IMO:s uppgifter möjligen anses uttömmande och att IMO:s mandat då enbart är det som framgår av konventionen, här fartyg och utsläpp från fartyg. IMO:s mandat kan inte utökas genom en ändring av de strategiska målen. UNCLOS skiljer också mellan föroreningar från fartyg och sådana från off-shore aktiviteter.

Indonesien har presenterat många skäl, framför allt politiska, till att det finns ett problem som inte har någon naturlig hemvist. DK har t.ex. hävdad att IMO:s mandat är "open-ended" och att IMO:s syfte är: "to provide for the exchange of information among Governments on matters of consideration by the organization" (artikel 1 (e)). De flesta länder som har stött Indonesien har dock inte hävdad att det skulle vara en felaktig uppfattning att IMO-konventionen inte möjliggör den föreslagna ändringen utan har snarare gett uttryck för att det här är ett problem och att man bör agera.

Inför LEG 99 hade SE enligt den beredda instruktionen följande ståndpunkt:

"SE anser att frågan är viktig och bör behandlas, men att det är tveksamt om IMO är rätt forum.

Många stater verkar också ha problem med förslaget. SE kan tänka sig att ändra SD för att få en vidare

analys av frågan, men vår principiella ståndpunkt är att det inte bör arbetas fram ett internationellt instrument inom IMO, utan att man i så fall kanske bör sammankalla en regeringskonferens el. dyl."

Frågan diskuterades intensivt på LEG 99 med syfte att redovisa för Council om man ville bekräfta, ändra eller upphäva sitt beslut att föreslå en ändring av SD 7.2. Utgången följer av rapporten och innebär alltså att man inte vill revidera SD 7.2, men att man vill ytterligare analysera frågan, med mål att utveckla vägledningar för att bistå stater som vill upprätta bilaterala eller regionala avtal.

Det kan dock nämnas att flera stater under genomgången av rapporten, som var det sista kommittén behandlade och detta lite på övertid, ifrågasatte om den verkligen speglade diskussionerna korrekt. Man (bl.a. Panama) frågade sig bl.a. hur man dels kan konstatera att frågan är utanför IMO:s uppgifter enligt IMO-konventionen, men å andra sidan ha kvar frågan som en punkt på agendan. Frågan sattes till slut på agendan men inte under en särskild agendapunkt utan för sig själv, oklart vad det innebär.

Svensk hållning: SE kan notera punkterna 1-7, som är okontroversiella.

Vad gäller punkten 8 kan man förvänta sig att det uppstår diskussioner på Council. SE:s hållning bör vara detsamma som inför LEG 99, dvs. ” SE anser att frågan är viktig och bör behandlas, men att det är tveksamt om IMO är rätt forum och om detta verkligen inryms i IMO:s mandat”. SE kan stödja att IMO agerar i frågan, om än inte genom att ta fram ett internationellt instrument. SE bör välkomna en diskussion med syfte att ge LEG vägledning i vilka typer av insatser man kan föreslå. SE bör i den diskussionen stödja förslag som är kostnadseffektiva för IMO. SE bör framhålla att arbetet med vägledningar eller annat bör drivas av enskilda länder och att IMO:s insatser ska rymmas inom befintliga resurser.

Agenda item 9

CONSIDERATION OF THE REPORT OF THE MARITIME SAFETY COMMITTEE

C 108/9

Secretary-General – This document report on the outcome of the ninetieth session of the Maritime Safety Committee

Sent inkommet dokument.

Agenda item 10

CONSIDERATION OF THE REPORT OF THE TECHNICAL CO-OPERATION COMMITTEE

C 108/10

Secretary-General – The decisions of TC 62 will be reported to the Council after the conclusion of that session

► **SjöV/Andreas Odhage:**

Sammanfattning av frågeställningen: Detta dokument ska vara en sammanställning av resultatet från TC 62, som genomförs 6-8 juni. Sveriges rapport kommer TS till godo snarast efter TC 62.

Kort redovisning av Sveriges tidigare inställning i frågan: Sverige har varit aktiva i TCC och verkat bland annat för handelsförenkling som en drivkraft i utvecklingssamarbetet, fört upp ITCP på OECD/DAC-listan samt arbetat för att stärka IMOs positiva inverkan på MDG.

Svensk hållning: Noteras.

Agenda item 11

TECHNICAL CO-OPERATION FUND: REPORT ON ACTIVITIES ON THE 2010-2011 PROGRAMME

C 108/11

Secretary-General – Report on activities of the 2010-2011 Programme

► **SjöV/Andreas Odhage:**

Sammanfattning av frågeställningen: Detta dokument hänvisar till genomförandet av TC:s tekniska samarbetsåtgärder som finansieras eller samfinansieras av TC fonden under 2010 och 2011, vilket återges i en ITCP rapport vartannat år om 2010-2011. Redovisas i TCC dokument 62/3.

Notera att SG har en inlaga till dokument 62/3 i årets TCC (dokument 62/3/1). Generalsekreteraren har en plan om att rikta ITCPs insatser på ett bättre sätt och mer skräddarsytt för de länder som behöver utvecklingsstöd av ITCP. För detta ändamål har sekretariatet tagit fram en lista som medlemsländerna ska fylla i och tala om vilken form av stöd som medlemsstaten är i behov av.

Kort redovisning av Sveriges tidigare inställning i frågan: Sverige har aktivt verkat för handelsförenkling som en drivkraft i utvecklingssamarbetet och då särskilt relevant för IMO och dess ITCP. Sverige stöder öppenhet, transparens och ökad effektivitet.

Svensk hållning: Noteras.

Agenda item 12

WORLD MARITIME UNIVERSITY

C 108/12(a)

Secretary-General – (s) Report of the Board of Governors

► **SjöV/Andreas Odhage:**

Sammanfattning av frågeställningen: Sammanfattning av WMU:s göromål under 2011. Noterbart och glädjande är att det var den högsta andelen kvinnliga studenter (31 st) i universitetets historia som tog examen 2011. Dessutom den högsta andelen afrikaner sedan 1989 samt den högsta andelen ”externt” finansierade studenter någonsin.

Kort redovisning av Sveriges tidigare inställning i frågan: Sverige stöder aktivt WMU:s arbete då det är det mest framgångsrika biståndsprojektet Sverige har.

Svensk hållning: Notera rapporten.

Förslag till yttrande: Mr Chairperson and distinguished delegates,

Sweden greatly appreciates this report and we are glad that the Assembly passed, at its twenty-seventh session in November 2011, the proposal to use 5 per cent of the "not less than 80% of the Trading Fund in-year surplus" to support WMU's finances.

In addition, Sweden would like to put some icing on the cake to show the extent of WMU's activities and impact around the world.

Next year, WMU will celebrate its 30th anniversary, and is scheduled to move to a superb new building, a gift from the City of Malmö, which will offer state-of-the-art teaching and research facilities. From its modest beginnings in 1983, WMU has now developed into a global institution with massive global impact. This year, the number of graduates will reach 3,400; WMU's new PhD program is extremely successful, and the University also teaches short-term Professional Development Courses around the world. The faculty is active in a large number of international research projects, and last year alone published 47 books and papers, and gave some 100 or more presentations at meetings and conferences.

Sweden would also like to highlight the important role that WMU had in 2011 in helping the IMO to orchestrate the international Response to Piracy. WMU not only hosted the International Conference on Piracy at Sea (ICOPAS 2011) in Malmö; the University has also been a key player in assisting the Swedish Maritime Administration and the Swedish International Development Cooperation Agency with the brand new report on Maritime Piracy as a multi-dimensional issue, which is exploring the linkages between Economic Development, Political Stability and Maritime Piracy.

WMU's commitment to IMO's anti-piracy initiative is further shown by its involvement in the new EU-IMO project in Djibouti, which will focus on maritime security, safety, and environmental protection and will build capacity in eight countries in the Horn of Africa.

WMU's contribution to global capacity building cannot be doubted, as the Secretary-General, Mr. Koji Sekimizu, noted in April this year. Students from 163 countries have now graduated and are working within their national maritime administrations and industry to improve standards and strengthen the economy. These graduates are having a real impact across the world, and are the living embodiment of the immense value of the University's work to all the member states of IMO.

Sweden would also like to take the opportunity to thank WMU's President, Dr. Björn Kjerfve, for his excellent work with the University, and his personal commitment to WMU's mission.

Thank you.

C 108/12(b)**Secretary-General – (s) Budget****► SjöV/Andreas Odhage:**

Sammanfattning av frågeställningen: Sammanfattning av WMU:s budget för 2012, noterbart är att de redovisar ett förväntat resultat på ca 193 000 euro, vilket är ca 400 000 euro mindre än förra året. Detta beror bland annat mest på ökade personalomkostnader samt universitetets strävan att uppnå en högre akademisk standard.

Kort redovisning av Sveriges tidigare inställning i frågan: Sverige stöder aktivt WMU:s arbete då det är det mest framgångsrika biståndsprojektet Sverige har.

Svensk hållning: Notera rapporten.

Förslag till yttrande: Se brief 108/12a.

C 108/12(c)**Secretary-General – (c) Financial Sustainability****► SjöV/Ulrika Borg:**

Sammanfattning av frågeställningen: I enlighet med IMO rådets 106:e session då generalsekreteraren (GS) ombads förbereda förslag för en hållbar finansiering av WMU, föreslår GS i dokumentet former (metoder) för att hantera en potentiell WMU endowment fond. Endowment fonden, som föreslås stödja WMU:s aktiviteter på årlig basis, blir aktiv först när värdet på fonden uppnår en betydande nivå (som dock inte definieras). Liknande fonders avkastning har historiskt legat på ca 10-11 procent, men enligt dokumentet har de senaste årens globala finanskris påverkat den utvecklingen och denna typ av avkastning har nu stabiliserats på mellan 2 och 6 procent.

GS föreslår att fonden förvaltas av tre medlemmar som utses av WMU:s Board of Governors och att IMO:s GS, WMU:s Executive Board och WMU:s rektor nominerar en medlem var. Vidare föreslås att Board of Governors inkluderar uppgifter om fonden i sin årsrapportering till rådet. Board of Governors föreslås även fatta beslut om allokeringen av fondens resurser. Rådet inbjuds att notera informationen och fatta lämpligt beslut.

Kort bakgrund

C106 hänförde beslutet om att skapa en av CG föreslagen WMU endowment fond till C108. WMU fick i samband med det i uppgift att fortsätta söka efter vägar för att bli självförsörjande (enligt dokument C106 D 13(c) (iv)). Som en interimslösning enades C106 om att öronmärka 5% av de medel som överförs från Trading Fund till WMU.

Kort redovisning av Sveriges tidigare inställning i frågan: SE finansierar genom Sidas budget en tredjedel av WMU:s ekonomi. Vidare stöder Malmö stad WMU i fråga om hyror och lokaler. WMU har under en längre tid haft en besvärlig ekonomisk situation. Vid rådsmötet i juni 2010 beslutade IMO på initiativ av Sverige att inrätta en korrespondensgrupp (CG) med syftet att utarbeta en plan för långsiktig finansiering av WMU. CG har letts av Sverige genom Sjöfartsverket. CG tog fram ett förslag till hållbar finansiering av WMU och rapporterade till C106. SE anser att korrespondensgruppens arbete har misslyckats i grunden, mycket beroende på en grupp stater som aktivt motarbetat alla finansieringsförslag som lagts fram förutom endowment fonden. I syfte att få fonden livskraftig, har SE verkat för att en del av de finansieringsåtgärder, som korrespondensgruppen identifierat, verkställs. De viktigaste exemplen på sådana källor är bidrag från medlemsstaternas årsavgift och TCC-fonden. Inför C106 instruerades SE att se positivt på IMO-sekretariatets förslag att via TC-fonden stödja WMU-fonden, detta eftersom övriga externa källor inte verkar finnas p.g.a. motstånd från medlemsstater och NGO:er.

Svensk hållning: Stöd de föreslagna formerna (metoderna) för hur en potentiell WMU endowment fond bör hanteras. Den föreslagna sammansättningen av styrelsen för fonden är välavvägd och eftersom Board of Governors är det beslutande, och till Council rapporterande organet, så är det naturligt att fonden rapporterar till rådet.

Förslag till yttrande: The Swedish Government really appreciates all the efforts the Council, the Secretary-General and the IMO Member States have put into finding a way forward for the IMO to contribute to a sustainable financing of the World Maritime University – thank you all! As mentioned in the paper the World Maritime University will rely heavily on significant contributions from Member States. The best way to contribute is to send individuals to the World Maritime University to take part in the offered courses and programs. The University will also rely on contributions from other parties such as NGO:s who benefit from the University. Sweden therefore kindly wants to mention the surplus values of the World Maritime University and the impact the university has had during the past year as a global maritime training institution. WMU is playing a leading role in maritime training and education societies, e.g. the International Maritime Lecturers Association (IMLA) and the International Association of Maritime Universities (IAMU).

During 2011 WMU graduated more than 170 M.Sc. students, 4 Ph.D.s [and teaches about a dozen professional development courses around the world. WMU organized two major international maritime conferences in Malmö and published 47 books and refereed papers and also gave some 100 or more presentations at various meetings and conferences.] WMU has also recently started a training program in Djibouti for building increased capacity in 8 countries in the Africa Horn region.

Concluding, Sweden does support the proposed governance and operational modalities in the paper.

C 108/12(d)

Chairman of the Council – (d) Appointment of the Chancellor

► **SjöV/Ulrika Borg:**

Sammanfattning av frågeställningen: Generalsekretären Mr. Sekimizu har annonserat att han är villig att efterträda Mr. Mitropolous som kansler vid WMU när Mr. Mitropolous tvååriga förordnande går ut den 30 juni 2012. Rådet inbjuds att beakta ärendet och fatta lämpligt beslut.

Svensk hållning: Stöd att generalsekreterare Mr. Sekimizu utses att efterträda Mr. Mitropolous som kansler vid WMU när Mr. Mitropolous tvååriga förordnande går ut den 30 juni 2012.

Förslag till yttrande: Sweden would like to congratulate Mr. Sekimizu for the appointment as the next Chancellor of the World Maritime University and welcome Mr. Sekimizu to the University and the city of Malmö. We believe that Mr. Sekimizu will do an excellent job in the Board of Governors and provide a breath of fresh air to the important work of the Board. Sweden would also like to take this opportunity to thank Mr. Mitropolous for having performed the duties as Chancellor in an excellent way.

Agenda item 13

IMO INTERNATIONAL MARITIME LAW INSTITUTE

- C 108/13(a) + Secretary-General – (a) Report of the Governing Board
- C 108/13(b) + Secretary-General – (b) Budget
- C 108/13(c) + Secretary-General – (c) Preliminary review of the IMLI Statute
- C 108/13(d)/Rev.1 + Chairman of the Council – (d) Appointment of the Chairman of the Governing Board
- C 108/13(d) Chairman of the Council – (d) Appointment of the Chairman of the Governing Board

► Anders Hermansson:

Sammanfattning av frågeställningen: De aktuella dokumenten innehåller redogörelser för hanteringen av International Maritime Law Institute (IMLI) för vilket IMO är huvudorgan.

I dokument C108/13 (a) återfinns en verksamhetsberättelse för 2010-2011 samt en redogörelse för det planerade arbetet under 2011-2012. Dokument C108/13 (b) innehåller en ekonomisk redogörelse för åren 2010-2011, för innevarande period (2011-2012), samt ett förslag till budget för perioden 2012-13. I budgetfrågan kan det konstateras att IMLI förefaller stå på en mer solid finansiell grund än WMU.

Av dokument C108/13 (c) framgår att den pågående översynen av universitetet ännu inte är avslutad och rådet informeras om detta.

Av dokument C108/13 (d) framgår att det återigen är dags för IMO:s råd att utse en ny ordförande för IMLI:s styrelse. Under ett antal år har IMO:s fd generalsekreterare innehaft denna post. Den sittande ordförandes mandat går ut den 30 juni 2012 och en ersättare behöver utses. Den nuvarande generalsekreteraren Mr. Sekimizu har informerat rådet att han står till förfogande om rådet så önskar.

Kort redovisning av Sveriges tidigare inställning i frågan: Sverige har haft en låg profil vad gäller IMLI, men då IMLI i likhet med WMU är utbildningsinstitut under IMO finns en hel del likheter med WMU, där Sverige av naturliga skäl varit aktivt. Vidare finns ett antal principiella frågor som är likartade för organisationerna.

Svensk hållning: Sverige bör notera verksamhetsberättelse och budgeten för IMLI. I fråga om den föreslagna översynen är detta positivt, det finns skäl att periodvis se över och utvärdera verksamheten. I fråga om valet av ny ordförande har Sverige inga invändningar mot att Mr. Sekimizu väljs till ny ordförande.

Agenda item 14 PROTECTION OF VITAL SHIPPING LANES

► Niklas da Silva – hela agendapunkten:

C 108/14 + **Secretary-General – Orchestrating the response to the piracy threat off Somalia Implementation of the Djibouti Code of Conduct**

C 108/14/Add.1 **Secretary-General - This document supplements document C 108/14 and reports on actions taken by the Secretariat to address the piracy threat off Somalia during 2012**

Sammanfattning av frågeställningen: IMO's generalsekreterare presenterar i C 108/14 det arbete som har skett sedan Councils extra möte (C/ES.26) i november 2011 gällande implementering av den handlingsplan utifrån temat av World Maritime Day 2011 ("Piracy: Orchestrating the response") samt Djibouti Code of Conduct.

Gällande Djibouti Code of Conduct, så har 18 stater anslutit sig till koden (19 stater efter MSC 90). Sedan C.ES.26 så har det utvecklats och arbetats vidare med:

- Information sharing. 3 informations center har etablerats
- Review of national legislation. Lagstiftningen i de olika länderna har setts över med hjälp från andra FN organ. 12 länder har genomfört någon typ av lagändring.
- Training. Ett regionalt träningscenter i Djibouti har börjat utvecklas och 16 kurser har genomförts under 2011 och ytterligare 8 är planerade för 2012.
- Capacity-building. Fortsatt utveckling av en kapacitetsuppbyggnad för att arbeta mot piratverksamhet.
- Future focus. En juridisk och straffrättslig infrastruktur, motarbeta den ekonomi som föds från piratverksamhet, utveckla alternativ inkomst och arbete till dem som lockas till piratverksamhet, fler initiativ för att motverka piratverksamhet i Somalia är några av de områden som ska arbetas vidare med.

IMO kommer fortsatt att stödja det arbete som görs inom United Nations Political Office for Somalia (UNPOS) med bland annat att:

1. Somalia ansluter sig och införlivar SOLAS, ISPS koden samt andra IMO instrument som MARPOL, London konventionen, FAL konventionen.
2. utse lämpliga tjänstemän att studera på WMU och IMLI (International Maritime Law Institute)
3. utveckla ett program för hamnskydd i samband med implementering av ISPS koden.
4. ge Somalia hjälp för att etablera ett utbildnings-, tränings- och certifieringscenter samt genom flaggstater och industrin stimulerar att rekrytera somaliska sjömän.
5. assistera i att utveckla ett transparent tull- och gränssystem
6. hjälpa till att utveckla en stabil fiskerisektor i samarbete med FAO (Food and Agriculture Organization of the UN). IMO's roll blir inom säkerhet, träning, utbildning och lagstiftning för att säkra en hållbar sektor.

IMO är även delaktiga i det arbete som pågår inom de 5 kontaktgrupperna CGPCS (Contact Group on Piracy off the Coast of Somalia) utsedda av FN's säkerhetsråd.

I Annexet i dokument C 108/14 listas det som IMO har genomfört baserat på de mål som sattes upp vid antagandet av temat för 2011 års World Maritime Day.

I C 108/14/Add.1 tillägger generalsekreteraren information om det möte han hade tillsammans med FN's generalsekreterare Ban Ki-Moon i januari 2012. IMO's generalsekreterare informerade bl.a. Mr Ban om planerade möten inom området Piracy:

14 May, a Ministerial-level meeting for the Review of the status of the Djibouti Code of Conduct
15 May, a Conference on capacity-building to counter piracy off the coast of Somalia
16 May, a high-level segment of the MSC to discuss the many facets of the issue of arms on board merchant vessels

En muntlig rapport från dessa möten kommer att presenteras under Council mötet. Generalsekretären informerar även från de möten som Djibouti koden har diskuterats där den ska fortsätta anses som icke-bindande och koden ska fortsatt även primärt fokusera på att motverka piratverksamhet. Med anledning av koden så planeras det att i framtiden även ska syfta till att säkra transporter inom andra geografiska områden som Moçambiquekanalen och andra viktiga farleder i de södra delarna (southern shipping lanes).

Kort redovisning av Sveriges tidigare inställning i frågan: Sverige är delaktig inom det arbete som genomförs inom IMO's ramar gällande piratfrågan. Sverige deltog på konferensen 15 maj och den debatt som arrangerades under MSC 16 maj. Sverige är inte delaktig i det arbete som görs gällande Djibouti Code of Conduct då vi inte är anslutna till den.

Svensk hållning: Sverige noterar informationen från generalsekretären och ska inkomma med eventuella kommentarer som stödjer det arbete som IMO lägger ner inom denna problematiska och komplexa fråga.

C 108/14/Add.2 **Secretary-General** – Outcome of MSC 90 and related meetings

Sent inkommet dokument

Svensk hållning: Noteras.

C 108/14/1 + **Secretary-General** – Recent developments of the Cooperative Mechanism for the Straits of Malacca and Singapore

C 108/14/1/Add.1 **Secretary-General** – Recent developments of the Cooperative Mechanism for the Straits of Malacca and Singapore

Sammanfattning av frågeställningen: *Med anledning av IMO's fond för aktiviteter inom "Cooperation Mechanism for the Straights of Malacca and Singapore".*

Sedan det senaste Council mötet ägde rum har Tyskland och Malaysia diskuterat utveckling av ett Wreck Management Information System för Malackasundet. Tyskland ska presentera en teknisk- och kostnadsanalys för utveckling av ett sådant system. En upplaga av MALACCA-HAZMAP har lämnats över till Malaysia och Indonesien och Singapores har uppdaterats. Vidare gällande ytterligare bidrag till de olika projekten inom detta samarbete diskuterades under ANF kommitténs sjunde och åttonde möte.

Sjunde och åttonde mötet i kommittén för Aids to Navigation Fund (ANF).

Dokumentet innehåller rapporter, inkomna bidrag och en uppdaterad budget efter det sjunde och åttonde mötet i kommittén för Aids to Navigation Fund (ANF) som har träffats sedan det senaste IMO Council mötet. De ekonomiska bidragen till fonden inkommer från The Republic of Korea, United Arab Emirates, IMO, Malacca Strait Council och Nippon Foundation. Kommittén noterade att den finansiella balansen för underhåll av navigationshjälpmedel den 31 mars 2012 är på 2.4 milj. US\$. Kommittén noterade även att ett bidrag på 1.9 milj. US\$ från Kina och Indien finns avsatt för implementering av första fasen av projekt 4 (tide, current, and wind measurement system in the Straights).

Kommittén godkände även den revision som genomförts inklusive 2012 års budget samt de projekterande utgifterna.

Kort redovisning av Sveriges tidigare inställning i frågan: Sverige har inte deltagit i denna kommitté.

Svensk hållning: Notera informationen.

Agenda item 15 EXTERNAL RELATIONS

► Anders Hermansson – hela agendapunkten:

C 108/15(a) **Secretary-General** – (a) Relations with the United Nations and the specialized agencies

Sammanfattning av frågeställningen: Dokumentet innehåller en redogörelse för det senaste Chief Executives Board for Coordination (CEB) inom FN, där bl.a. förberedelserna för FN:s konferens om hållbarutveckling (UNCSD) diskuterades.

Svensk hållning: Noteras.

C 108/15(a)/1 + **Secretary-General** – (a) Relations with the United Nations and the specialized agencies -

C 108/15(a)/2 **Secretary-General** – (a) Relations with the United Nations and the specialized agencies

Sammanfattning av frågeställningen: De aktuella dokumenten innehåller en redogörelse för beslut som berör IMO:s verksamhetsområde och som har fattats av FN:s generalförsamling samt FN:s ekonomiska och Sociala råd (ECOSOC) (dokument C 108/15(a)/1), samt en rapport från FN:s Informal Consultative Process on Oceans and the Law of the Sea (ICP) som höll sitt tolfte möte i New York den 20 till 24 juni 2011 (Dokument C 108/15(a)/2). Rådet föreslås notera informationen.

Svensk hållning: Sverige bör notera informationen.

C 108/15(a)/3 **Secretary-General** – (a) Relations with the United Nations and the specialized agencies

Sammanfattning av frågeställningen: Det aktuella dokumentet redogör för den besvärande ekonomiska situation som REMPEC hamnat i. REMPEC, som är ett regionalt IMO center för medelhavet och arbetar med utsläpp av olja och andra skadliga ämnen. IMO bemannar centret med två professionella staff. Finansiering erhålls till centrat via UNEP, som i sin tur erhåller medel från parterna till Barcelonakonventionen. UNEP har meddelat att man hitintills enbart erhållit 45% av det överenskomna beloppet för 2012. Situationen är därför att IMO endast kan garantera anställning för REMPEC:s personal fram till slutet på juni 2012, därefter kan garantier endast lämnas månadsvis om inte den ekonomiska situationen löser sig.

Svensk hållning: För svenskt vidkommande bör informationen noteras. Det är dock sannolikt att ett antal stater begär att IMO ska garantera finansieringen under, då det hela beskrivs som ett "cashflow problem", då alla medlemsstater förväntas betala på sikt. Att svara för REMPEC:s finansiering är dock ett åtagande som åvilar parterna till Barcelonakonventionen. Om det läggs fram en ekonomisk plan och tillfredsställande garantier för återbetalning ska SE inte motsätta sig att IMO, som en tillfällig lösning (och under förutsättning att det ryms inom budget), bidrar till att överbrygga problematiken. Ett bemyndigande bör inte sträcka sig längre än till nästa rådsmöte, då frågan i så fall bör tas upp igen om behovet kvarstår.

C 108/15(a)/4

Cyprus, France, Greece, Italy, Malta, Morocco and Spain – (a)
Relations with the United Nations and the specialized agencies

Sent inkommet dokument.

C 108/15(b) +

Secretary-General – (b) Joint Inspection Unit

C 108/15(b)/Add.1

Secretary-General – (b) Joint Inspection Unit

Sammanfattning av frågeställningen: De aktuella dokumenten innehåller en redogörelse för de rapporter som FN:s Joint Inspektion Unit (JIU) presenterat:

"Review of the Medical Service in the United Nations System"

(JIU/REP/2011/1);

"South-South and Triangular Cooperation in the United Nations System"

(JIU/REP/2011/3);

"Accountability Frameworks in the United Nations System"

(JIU/REP/2011/5); and

"Business Continuity in the United Nations System" (JIU/REP/2011/6).

"The Investigation Function in the United Nations System" (JIU/REP/2011/7); and

"Information and Communication Technology (ICT) Governance in the United Nations System Organizations" (JIU/REP/2011/9).

Merparten av de aktuella rekommendationerna är inte tillämpliga för IMO eller är sådana där organisationen redan genomfört någon form av åtgärd. Sekretariatet har dock gått igenom samtliga rekommendationer som JIU lämnat och identifierat ett antal områden där det finns skäl för rådet att överväga åtgärder.

Svensk hållning: I fråga om de slutsatser som dras i fråga om JIU:s utredningar stödjer SE generalsekreterarens förslag, nedan återfinns dock kommentarer avseende två av rekommendationerna.

ACCOUNTABILITY FRAMEWORKS IN THE UNITED NATIONS SYSTEM (JIU/REP/2011/5)
Rekommendation 1 och 2- SE är positiv till förekomsten av oberoende utvärderingsstrukturer, mot bakgrund av vad som finns på plats och organisationens ansträngda ekonomiska läge är det dock tveksamt om detta är en åtgärd som bör prioriteras. Organisationen bör dock överväga att återkomma till frågan när budgeten fullt ut kan kopplas gentemot HLAP.

C 108/15(c) + Secretary-General – (c) Relations with intergovernmental organizations

C 108/15(c)/1 Secretary-General – (c) Relations with intergovernmental organizations

Sammanfattning av frågeställningen: C 108/15/(c) innehåller en återrapportering till rådet om de samarbetsavtal som IMO ingått med Sub-regional Fisheries Commission (SRFC) och Indian Oceans Commission (IOC) i enlighet med det beslut som den 27:e generalförsamlingen fattat.

C 108/15/(c)/1 innehåller en begäran från tre IGO:s [the International Copper Study Group (ICSG), the International Lead and Zinc Study Group (ILZSG) och the International Nickel Study Group (INSG)] som söker consultative status hos IMO. Sekretariatet har vid en preliminär analys konstaterat att dessa organisationer [möjligen] kan bidra med kunskap om hur vissa laster påverkas (gas, fast och flytande form), samt under vilka förutsättningar laster kan skifta mellan dessa tillstånd. Det finns idag ett stort antal organisationer som har konsultativ status gentemot IMO. Ett mycket stort antal av dessa är inte tillräckligt aktiva för att tillföra något till IMO:s arbete. Rådet har därför vid upprepade tillfällen försökt få till stånd mer stringenta regler för vilka som ska beviljas konsultativ status.

Svensk hållning: I fråga om C108/15(c) bör Sverige notera informationen. I fråga om begäran om konsultativstatus är det mycket tveksamt om en konsultativ status ska beviljas de aktuella organisationerna. Inledningsvis är det tveksamt att det finns skäl att bevilja tre så likartade organisationer konsultativ status. Dessutom finns det ett stort antal medlemsstater som ingår i dessa organisationer och som om dessa medlemsstater delar organisationernas uppfattning skulle kunna stå bakom en inlaga i frågan.

Sverige anser att detta återigen är ett exempel på att det finns skäl att fundera över hur IMO ska hantera denna typ av organisationer. Möjligen kan man på sikt tänka sig ett annat förfarande där denna typ av enfrågeorganisationer kan konsulteras när det är frågor som berör dem.

C 108/15(d) + Secretary-General – (d) Relations with non-governmental organizations

C 108/15(d)/Add.1 + Secretary-General – (d) Relations with non-governmental organizations

C 108/15(d)/1 Secretary-General – Relations with non-governmental organizations

Sammanfattning av frågeställningen: Dokumenten innehåller en redogörelse för de NGO:s som ansöker om konsultativ status hos IMO:

- the International Council on Mining and Metals (ICMM);
- the Pew Environment Group (PEG);
- the International Tank Container Organisation (ITCO);
- the European Maritime Independent Suppliers Association (EMISA);
- the Global Shippers' Forum (GSF);
- the Natural Resources Defense Council (NRDC); and
- the Asian Shipowners Forum (ASF).

Av dokument C 108/15(d)/1 framgår vilka organisationer som idag har beviljats konsultativ status.

Vid C 108 ska en särskild grupp tillsättas för att göra en översyn av riktlinjerna för att godkänna NGO:s. Gruppen ska gå igenom gällande regler och riktlinjer och se om de är relevanta samt ge rekommendationer på hur man ska gå vidare.

Kort redovisning av Sveriges tidigare inställning i frågan: Ett stort antal organisationer har under årens lopp beviljats konsultativ status och ett inte obetydligt antal bidrar inte till organisationens verksamhet.

Svensk hållning: Sverige har inga invändningar mot ansökningarna från ITCO, ASF och EMISA. I övrigt är det tveksamt att övriga organisationer ska beviljas konsultativ status. Samtliga organisationer som beviljas konsultativ status bör beviljas detta på prov under två år, så att rådet senare kan utvärdera huruvida det är lämpligt att organisationerna ges permanent status.

SE ska delta i den grupp som ska granska regler och riktlinjer för godkännande av NGOs. SE ska i gruppen verka för att reglerna blir tydliga och lättillämpade och att de NGOs som får observatörsstatus i IMO faktiskt kan bidra till dess verksamhet. Frågeställningar som bör beläggas ytterligare i gruppen är lämpligheten av en periodisk utvärdering av samtliga NGO:s; lämpligheten/möjligheten till en medlemsavgift; hur kan ett aktivt deltagande och bidrag till verksamheten från NGO:s uppmuntras utan att effekten blir att NGO:s skickar in inlagor bara för att ha skickat in inlagor; är det medlemskapet som sådant eller deltagande vid möten som det finns behov att kontrollera/styra (jmf. t.ex. NGO:s som representerar väldigt specifika frågor – t.ex. färgtillverkare – som sällan diskuteras men där det finns behov av råd från NGO:s NÄR de diskuteras).

Frågan är således om det är membership/ conduct eller bidraget som det faktiska problemet. SE bör föra in denna fråga i diskussionen.

C 108/15(f)

Secretary-General – (f) International Maritime Prize

Sammanfattning av frågeställningen: International Maritime Prize tilldelas årligen en person som påtagligt bidragit till IMO:s arbete. För 2012 finns endast en nominering – den före detta generalsekreteraren EE Mitropoulos.

Svensk hållning: Sverige bör stödja nomineringen, som ett bevis på den uppskattning organisationen och Sverige sätter på det arbete som den tidigare generalsekreteraren genomfört.

C 108/15(g)

Secretary-General – (g) IMO Award for Exceptional Bravery at Sea

Sammanfattning av frågeställningen: IMO Award for Exceptional Bravery at Sea utdelas årligen för särskilt hjältemodiga insatser till sjöss. Dokumentet innehåller en sammanställning över de nominerade. Beslut kommer att fattas av utvärderingspanelen som leds av generalsekreteraren.

Svensk hållning: Sverige bör notera informationen.

Agenda item 16

REPORT ON THE STATUS OF THE CONVENTION AND MEMBERSHIP OF THE ORGANIZATION

C 108/16

Secretary-General – This document reports on the status of the Convention and the membership of the Organization

► **Anders Hermansson:**

Sammanfattning av frågeställningen: Dokumentet innehåller en redogörelse för antalet medlemmar i organisationen. Sedan förra mötet har det inte skett några förändringar varför IMO:s medlemsantal allt jämt är jämna etthundrasjuttio.

Svensk hållning: Noteras.

Agenda item 17

REPORT ON THE STATUS OF CONVENTIONS AND OTHER MULTILATERAL INSTRUMENTS IN RESPECT OF WHICH THE ORGANIZATION PERFORMS FUNCTIONS

C 108/17

Secretary-General – This document reports on the status, as at 25 April 2012, of treaties and amendments thereto deposited with IMO, in respect of which the Organization performs functions

► **Anders Hermansson:**

Sammanfattning av frågeställningen: Dokumentet innehåller en redogörelse för de konventioner för vilka IMO är ansvarigt. Rådet fattar inte beslut om konventionsändringar varför dokumentet är i rent informativt syfte.

Svensk hållning: Noteras.

C 108/17/Add.1

Secretary-General - This document updates, to 1 June 2012, the status information contained in document C 108/17

Sent inkommet dokument.

Svensk hållning: Noteras.

Agenda item 18

PLACE, DATE AND DURATION OF THE NEXT SESSION OF THE COUNCIL

C 108/18

Secretary-General – This document proposes that the 109th session of the Council be held at IMO Headquarters from 5 to 9 November 2012

► **Anders Hermansson:**

Sammanfattning av frågeställningen: Rådets nästa möte (C109) föreslås hållas i London den 5 till den 9 november 2012. I enlighet med det nya tolkavtalet (C108/3/4) behöver rådet också ta ställning till antalet sessioner med tolkning som rådet behöver.

Svensk hållning: Sverige bör stödja de föreslagna dagarna för mötet och föreslå att rådet bör föregå med gott exempel och begränsa sig till 8 sessioner med tolkning under mötet.

Agenda item 19

SUPPLEMENTARY AGENDA ITEMS, IF ANY

Svensk instruktion



Näringsdepartementet

Transport

IMO:s 108 råd den 11-14 juni 2012

Gemensamberedning med Fi/BA, Ju L3, Fö/SSK, UD/FMR, UD/MU, UD/USTYR, M/NM och N/RS avslutad.

Den svenska delegationen till sammanträdet med IMO:s råd (C 108) i London, Storbritannien, kommer att utgöras av Nariné Svensson Näringsdepartementet och Ingrid Cherfils, Erik Eklund, Marina Angsell, Sofia Karlsson och Anders Hermansson Transportstyrelsen. Under mötet förväntas utöver plenum arbete i två arbetsgrupper; administrativa bördor och översyn av reglerna för NGO:s konsultativa status. Plenum bevakas av Marina Angsell, medan arbetsgruppen rörande administrativa bördor bevakas av Anders Hermansson och arbetsgruppen om konsultativ status av Sofia Karlsson.

Nedan redovisas förslag till svensk ståndpunkt rörande de för Sverige mest centrala punkterna på agendan.

Utöver nedanstående punkter finns ytterligare en punkt som är av central betydelse för svenskt vidkommande och det är agendapunkt 12 WMU, denna punkt faller dock utanför Transportstyrelsens ansvarsområde och underlag i denna del utarbetas av Sjöfartsverket.

I fråga om agendapunkt 14 (protection of vital shipping lanes) hänvisas i relevanta delar till instruktionen från MSC 90, agendapunkt 20.

Agendapunkt 3 – Strategy, planning and reform

Under denna dagordningspunkt behandlas de frågor som gäller IMO:s strategiska planarbete. Av särskilt intresse är det arbete som den nye generalsekreteraren initierat i syfte att se över organisationen och dess verksamhet. Vidare är det värt att uppmärksamma det nya tolkavtalet, som kommer att leda till att organisationen behöver ändra arbets sätt till följd av de kostnadsökningar som annars skulle bli en direkt följd.

Dokumentbeteckning

C108/3/3 Review and reform of the Organization
C108/3/4 United Nations system-wide Agreement with the
International Association of Conference Interpreters

Bakgrund och beredningsläge

Dokumentet innehåller en övergripande presentation av det reformarbete som den nytillträdde generalsekreteraren har initierat. Arbetet har relativt nyligen påbörjats och fem grupper (budget and expenditure; human resources and office structure; meeting support arrangements; technical co-operation; och information technology) har formerats inom sekretariatet för att driva arbetet. Sverige har tidigare varit aktivt vad gäller effektivitet och arbetssättet inom organisationen. Sverige har även varit aktivt i fråga om organisationens budget och då framförallt utvecklingen av en för organisationen långsiktigt hållbar finansiering.

Till följd av det avtal som slutits för tolktjänster inom FN står organisationen inför ett antal förändringar som kommer att påverka hur mötesplaneringen ser ut, då det nya avtalet innebär markant ökade kostnader samt innebär begränsningar vad avser arbetstiden. Det nya avtalet träder ikraft den 1 juli 2012 och innebär en standardisering för hela FN systemet. I och med det nya avtalet kommer IMO att behöva justera sitt mötesupplägg och gå från tio till åtta (plenum) sessioner med tolkning per vecka.

För att möta förändringen föreslår generalsekreteraren att IMO på prov genomför flertalet möten med åtta tolkade sessioner istället för som idag tio. För vissa möten, med hög arbetsbelastning så som MEPC föreslås dock alltså tio sessioner. Generalsekreterarens förslag innebär att kostnaden för tolkning kan minska något, jämfört med "noll-alternativet" som skulle innebära en kostnadsökning motsvarande strax under 100 000 pund per år.

Syftet med behandlingen

Punkten om översyn av organisationen är en informationspunkt, men är av strategisk betydelse och kommer därför att leda till diskussion. Punkten om tolkningen kräver ett policy beslut av rådet.

Angelägenhetsgrad

Hög

Handlingslinje

Sverige bör aktivt stödja Generalsekreterarens initiativ. Att se över organisationen är ett viktigt steg för att säkerställa både förmågan att nå de mål som finns för organisationen, samt för att säkerställa att

organisationen är organiserad på ett effektivt sätt. Utöver sekretariatets struktur anser Sverige att det nu kan vara tillfälle att se över också de olika IMO organens struktur, i syfte att säkerställa att strukturen är rätt för att möta dagens (och framtidens behov) samt att denna är effektiv i förhållande till de uppgifter som organisationen har att lösa. Detta särskilt i ljuset av de ändringar som kan bli nödvändiga till följd av det nya avtalet inom FN vad avser tolkning (se dok. 108/3/4), samt dokument 108/5(f), där det indikeras att SG:s översyn också innehåller ett brett perspektiv vad avser översyn av bl.a. subkommittéer.

Inledningsvis kan det konstateras att denna fråga liksom löneökningarna inom FN-systemet faller utanför det som rådet kan påverka då detta förhandlas på central FN-nivå. Det ska dock understrykas att de beslut som fattas centralt har en mycket stor påverkan på organisationens budget, varför det är angeläget att Sverige driver dessa frågor i relevanta centrala FN-organ.

Sverige ser dock positivt på Generalsekreterarens förslag att pröva att generellt sett minska antalet tolkade sessioner per vecka från tio till åtta, under förutsättning att Organisationen – så som föreslagits – prioriterar extra tolkning till de kommittéer som har en hög arbetsbelastning. En minskning av antalet sessioner för flera kommittéer förefaller också ytterst rimligt då flera sessioner under de gångna åren inte utnyttjats.

I detta sammanhang anser Sverige också att rådet när man utvärderar hur detta har fungerat också bör se över strukturen för kommittéerna och underkommittéerna. En översyn av strukturen bör ske i syfte att säkerställa att mötesdagar allokeras till de områden där behoven är som störst för närvarande.

Agendapunkt 4 – Periodic review of IMO mandatory instruments

Dokumentbeteckning

C108/4 Periodic review of administrative requirements in IMO mandatory instruments

C108/4/1 Periodic review of administrative requirements in IMO mandatory instruments - Inventory

Bakgrund och beredningsläge

Arbetet med regelförenkling är relativt nytt inom organisationen. Sverige lyckades i samband med C 103 få med regelförenkling som en del av IMO:s strategiska plan. Inför C 105 lämnade SE, DK och AU ett första förslag på åtgärder genom introduktionen av en checklista, vilken antogs i samband med generalförsamlingens 27:e möte. I samband med C105 inkom även DK med en inlägga som tog sikte på

arbetet mer på lång sikt och hur detta arbete ska drivas inom organisationen. Resultatet av C105 var att en korrespondensgrupp tillsattes under DK:s ledning för att se hur det långsiktiga arbetet bör bedrivas (inkl. en revision av existerande instrument). Resultatet av korrespondensgruppens arbete presenterades i en inlägga till C106. Trots att det fanns ett omfattande stöd för förslagen föranledde frågan svåra diskussioner. I samband med generalförsamlingen kunde man dock enas om att arbete med administrativa bördor ska ske och att en översyn av existerande instrument ska genomföras periodiskt. Hur detta ska ske och då framförallt genomgången av existerande instrument är alltså en fråga som fortfarande är under diskussion, även om det finns en övergripande process. En fråga som inte kunde lösas var bl.a. hur den föreslagna styrgruppen för arbetet med översynen av existerande instrument skulle utformas och vilken roll denna skulle ha visavi rådet respektive övriga IMO organ.

I samband med rådets möte (C 107) direkt efter generalförsamlingen beslutade rådet att under C 108 tillsätta en särskild arbetsgrupp för arbete med frågan. Vidare ombad rådet sekretariatet att lämna förslag på "terms of reference" för arbetsgruppen.

Sekretariatet har därför i C108/4 lämnat förslag på "Terms of reference" (ToR) för arbetsgruppen som innebär att gruppen ska dra upp riktlinjerna för styrgruppens framtida arbete med den periodiska översynen av existerande IMO instrument. Inom ramen för detta arbete ska förslag lämnas på hur en inventering av existerande instrument ska gå till, hur konsultation med olika intressenter ska gå till, hur rapportering till rådet och andra IMO organ ska ske, utvecklingen av en arbetsplan för revisionen, samt överväga styrgruppens sammansättning.

I dokument C108/4/1 redogör Danmark för resultat av den inventering Danmark har finansierat och som har genomförts av WMU. Samtliga IMO:s konventioner som har trätt ikraft har gått igenom och de administrativa kraven i respektive konvention har identifierats. Identifikation av administrativa bördor har utgått från den definition som förts in i den resolution A.1043(27) som generalförsamlingen antog. En fullständig redovisning av administrativa bördor i IMO:s konventioner återfinns således i dokument C108/INF.2

Sverige är som framgår ovan initiativtagare till frågan och har inkommit med flera inlagor. Sverige har också varit aktivt under de diskussioner som förts. För svenskt vidkommande har det varit centralt att dels tillse att det finns en mekanism för att det införs nya

administrativa bördor, dels en metod för att gå igenom befintliga instrument i syfte att minska eller ta bort onödiga administrativa krav. Vad avser den första delen (nya administrativa bördor) är en sådan mekanism på plats (även om några beslut av formell karaktär återstår). Den senare delen är det som ska behandlas på det aktuella mötet.

Syftet med behandlingen

Rådet har att ta ställning till den föreslagna metoden för regelförenklingsarbetet.

Angelägenhetsgrad

Hög

Förslag till handlingslinje

I och med det raska danska agerandet i fråga om tillskapandet av inventeringen kommer ToR att behöva justeras i fråga om genomförandet av inventeringen. Fokus bör också flyttas till den fortsatta processen efter inventeringen. Sverige bör således vara öppen för justeringar av ToR, så länge detta ligger i linje med Sveriges övergripande handlingslinje, dvs. att verka för en god grund för arbetet med att minska de administrativa bördorna inom sjöfartsområdet. För Sverige är det även viktigt att på lång sikt inte enbart fokuserar på det som vi i Sverige definierar som administrativa bördor utan tar det föreslagna bredare greppet och också tittar på själva kraven som sådana och om dessa behövs, är oproportionerliga eller obsoleta. Detta då bedömningen är att ett sådant arbete är långt mer effektivt för att skapa en förändring i företagets vardag än ett arbete som enbart inriktas på "administrativa kostnader". Mot bakgrund av att IMO:s regler i vissa delar också avser rena utrustningskrav är detta också det mest relevanta sättet att hantera frågan.

I fråga om översynen av existerande IMO instrument är det angeläget att arbetet med att minska de administrativa bördorna i befintliga IMO instrument kan påbörjas så snart som möjligt. Sverige bör därför verka aktivt för att få tillstånd en process som skapar goda förutsättningar för ett effektivt arbete med regelförenkling i befintliga instrument inom organisationen.

Agendapunkt 5 – Resource management

Dokumentbeteckning

C108/5(e)- Budget considerations for 2012 and 2013

C108/5 (f) - Development of a long-term plan for the future financial sustainability of the Organization

Bakgrund och beredningsläge

Till följd av flera faktorer så som pundets försämring gentemot dollarn 2009, ökade kostnader bl.a. för löner och tolkning beslutade centralt inom FN-systemet. Har organisationen under en följd av år äskat ökade medel från medlemsstaterna, samtidigt som man tvingats skära varför flera tjänster länge varit otillsatta. Frågan om budgeten för organisationen var också en av de svårast under den senaste generalförsamlingen. Även om organisationen ökade sin budget fick man inte de medel som äskats och generalförsamlingen antog också en resolution med en begäran om att en plan för en långsiktigt hållbar finansiering skall tas fram av generalsekreteraren.

Dokumentet innehåller en redogörelse för budgeten för den innevarande tvåårsperioden. För innevarande år prognostiseras utgifter på 42,7 miljoner pund, vilket innebär en besparing på ca 1,29 miljoner pund jämfört med budgeten för 2012. I sammanhanget ska det dock nämnas att budgeten för 2012 ökades med 2 miljoner jämfört med 2011, varför det rör sig om en faktisk ökning. För 2013 beräknas de sammantagna utgifterna till 44,1 miljoner pund, vilket är ca 1,7 % under budget. Men innebär en ökning med 3,2 procent pund jämfört med vad som prognostiseras för 2012.

Generalsekreteraren har initierat ett relativt omfattande arbete i syfte att identifiera besparingar inom organisationen. Till följd av bl.a. de ökade kostnaderna för tolkning och de ökade lönekostnaderna inom FN-systemet äts dessa dock delvis upp. Lönekostnaderna för "professional staff" bedöms också öka (över 5%) då inflation i Storbritannien utlöser en klausul i FN-avtalet som leder till kompensation för personalen. I syfte att kompensera för denna utveckling har dock generalsekreteraren valt att hålla ytterligare poster vakanta utöver de 13 som redan är vakanta i den budgeten som generalförsamlingen beslutade. Generalsekreteraren har dock beslutat att samtliga vakanta poster ska ses över utifrån behov (och därmed omprövas). Utöver ovanstående genomförs också åtgärder i syfte att minska resekostnader, underhåll, mm.

Rådet har vidare att ta ställning till två förslag i syfte att åstadkomma vissa besparingar:

1. Att rapporter från arbets-, drafting- och korrespondensgrupper framgent endast ska innehålla deltagarförteckning, ToR, och en

summering av förslagen från gruppen, dock kommer en detaljerad version på engelska att finnas med som bilaga. Detta i syfte att minska kostnaderna för översättning.

2. Alla kommittéer ska framgent i sina rapporter ha en rubrik som anger åtgärder av andra IMO organ. Detta i syfte att underlätta korsreferenserna mellan olika IMO organ, samt i syfte att minska kostnaderna för särskilda rapporter till andra IMO organ och översättning.

Åtgärderna genomförs på prov fram till och med december 2012. Rådet är vidare ombedd att bemyndiga generalsekreteraren att vid behov göra omfördelningar inom budgeten i enlighet med de finansiella riktlinjerna för organisationen.

För att kunna svara upp mot generalförsamlingens begäran [res. A.1039(27)] om en långsiktig finansiell plan för organisationen har generalsekreteraren initierat ett arbete som innebär en genomgripande översyn kopplat till en grundlig analys. Resolutionen tillkom som ett resultat av att ett antal länder i samband med generalförsamlingen opponerade sig mot ständiga budgetökningar och därför drev frågan om nolltillväxt. Sverige var tillsammans med USA och Danmark, de länder som skrev denna del av resolution A. 1039(27) och var därför tämligen aktivt när frågan diskuterades. För svenskt vidkommande var det centralt att säkerställa att organisationen har en förmåga att leverera även på långsikt. En del i att säkerställa detta är att organisationen är effektiv och medel allokeras till de mest prioriterade åtgärderna. Organisationen kommer inte på lång sikt att tillåtas ha ständigt ökande budgetanspråk varför åtgärder måste genomföras. Från ett svenskt perspektiv har det därför varit angeläget att säkerställa att prioriteringar och effektiviseringar sker på ett ordnat och för organisationen långsiktigt hållbart sätt.

Den finansiella planen föreslås innehålla en trendanalys över tidigare kostnader och finansieringsmönster för organisationen kopplade till ett antal ekonomiska indikatorer för den kommande tioårsperioden. Analysen syftar till att i ett tidigt skede identifiera finansiella utmaningar och risker, samt förslag på åtgärder för att möta dessa. Vidare föreslås utvecklingen av en metod för att kunna skapa tydligare prioritering av medel i förhållande till organisationens HLAP och strategisk mål.

Parallellt med detta kommer Generalsekreteraren att genomföra sitt arbete med att se över organisationen och dess arbetsätt (se dok. 108/3/3), däribland subkommitté strukturen, arbetsmetoder och sekretariatets stöd i samband med möten.

Syftet med behandlingen

Syftet med behandlingen är att informera rådet om budgeten för innevarande och kommande år (IMO arbetar i tvåårscykler), att rådet ska ta ställning till två besparingsförslag (på försök), att bemyndiga SG:n att vid behov göra omprioriteringar inom budgeten, samt att informera om arbetet med att ta fram en långsiktig plan för finansieringen av organisationen.

Angelägenhetsgrad

Hög

Förslag till handlingslinje

I fråga om budgeten förväntas inga beslut utanför de generalförsamlingen redan har fattat. Sverige bör dock bibehålla sin budgetrestriktiva linje. Detta samtidigt som organisationen måste kunna utföra de uppgifter som medlemsstaterna beslutat ska genomföras. Sverige ser emellertid positivt på de åtgärder som Generalsekreteraren vidtagit för att identifiera och genomföra besparingar i den existerande budgeten. Den nye generalsekreteraren har initierat en översyn både av organisation och dess arbetsätt. Vidare arbetas det aktivt för att hitta åtgärder för att minska kostnaderna. Särskilt viktigt i detta sammanhang är översynen av organisation och arbetsätt, då det där torde finnas besparingar att göra. I denna del bör Sverige dock påpeka att det finns skäl att tillse att de poster som behövs både för genomförande av GBS och VIMSAS prioriteras inom ramen för budgeten.

Vad avser de två förslagen som rådet ombeds ta ställning till, bör Sverige stödja att dessa genomförs. Sverige har inte heller några invändningar gentemot att generalsekreteraren, i likhet med tidigare praxis, vid behov bemyndigas att göra omdisponeringar inom budgeten.

Sverige ser positivt på generalsekreterarens redovisning för hur man avser att svara upp mot resolution A. 1039(27). Den föreslagna approachen svarar enligt SE:s bedömning upp emot det generalförsamlingen efterfrågat. Sverige ser därför framemot att få ta del av rapporten i samband med C109 och att diskutera frågan vidare. Särskilt positivt är att denna översyn kan kopplas samman med generalsekreterarens pågående arbete med att se över organisationen och dess arbetsätt (C108/3/3). I detta sammanhang är SE av uppfattningen att arbetet med att den aviserade översynen av subkommitté strukturen, organisationens arbetsmetoder och

sekretariatets stöd i samband med möten, är områden där det är särskilt angeläget att säkerställa att organisationen arbetar på det mest ändamålsenliga sättet.

För svenskt vidkommande är det angeläget att säkerställa att organisationen har en förmåga att leverera även på långsikt. En del i att säkerställa detta är att organisationen är effektiv och medel allokeras till de mest prioriterade åtgärderna. Organisationen kommer inte på lång sikt att kontinuerligt ha ökande budgetanspråk varför kommer att bli nödvändiga. Från ett svenskt perspektiv är det därför ytterst angeläget att säkerställa att prioriteringar och effektiviseringar sker så att organisationen långsiktigt kan leverera inom de utpekade strategiska områdena.

I detta sammanhang anser Sverige också att rådet när man utvärderar hur detta har fungerat också bör se över strukturen för kommittéerna och underkommittéerna. En översyn av strukturen bör ske i syfte att säkerställa att mötesdagar allokeras till de områden där behoven är som störst för närvarande.

Agendapunkt 6 – Voluntary IMO Member State Audit Scheme

Dokumentbeteckning

C108/6

C108/6/1

Bakgrund och beredningsläge

I samband med generalförsamlingen 2009 beslutade IMO på förslag från ett antal stater, däribland SE att göra IMO:s frivilliga revisionssystem för stater obligatoriskt. Inför det kommande mötet har den gemensamma arbetsgruppen inkommit med en rapport om arbetsläget. Bahamas inkom till FSI med ett papper där man föreslår att särskilda regler ska införas för att tillförsäkra konfidentialitet för staterna så att enbart sammandraget av rapporten publiceras.

Dokumentet behandlar utkomsten av det femte mötet med Joint Working Group on the Member State Audit Scheme (JWGMSA 5) som sammanträdde den 2-4 april 2012. Dokumentet hanterades även av MSC 90 och då (som nu) var det framförallt frågan om offentlighet eller sekretess avseende rapporterna från den institutionaliserade IMO-revisionen som skulle behandlas. Council ska senast hösten 2012 (C 109) ta ställning till frågan, som nu beretts en andra gång i JWGMSA.

Utgångspunkten för frågan har hela tiden varit att offentlighet ska gälla, men detta har av olika anledningar lett till motstånd hos mindre genomskinliga stater med stora flaggstatsintressen, mest noterbart Panama och Bahamas (däremot har t.ex. Liberia och Marshallöarna har varit positiva till offentlighet). I korthet kan konstateras att säga att trots att en majoritet i JWGMSA var för full offentlighet, så landade ”kompromissen” i att endast en sammanställning av resultatet (en sk. executive summary report) kan bli föremål för offentlighet. Detta berodde delvis på att inte alla de stater som inledningsvis talade för full offentlighet vidhöll denna inställning i den långa diskussionen, i vilken vissa stater (särskilt Panama) skickligt utnyttjade den tvekan som uppstod, vilken späddes på av uttalanden av sekretariatet som tydligt intog inställningen att det är bättre med en obligatorisk revision utan insyn än att den riskeras. Detta påverkade som sagt inte bara tvekan utan även – det var uppenbart – ordförandens benägenhet att inte summera i enlighet med majoritetens vilja.

Frågan har därefter behandlats vid MSC 91 där en majoritet var för full offentlighet enligt alternativ ett som arbetsgruppen föreslagit, dvs.

- Att en sammanställning av resultatet från en IMO-revision (executive summary report) automatiskt ska offentliggöras tillsammans med den reviderade statens kommentarer och åtgärdsplan

Ett andra alternativ finns dock alltså i bakgrunden som innebär att den reviderade staten måste godkänna offentliggörande. Ett antal tunga länder var i samband med JWGMSA, däribland Panama, Bahamas, Jamaica och Ryssland. Det finns en risk att dessa stater lyckas mobilisera ett motstånd i frågan.

Sverige har vid tidigare möten i IMO verkat aktivt för att IMO-revisionen institutionaliseras. Avseende offentlighet har Sverige hävdade att full offentlighet i större utsträckning leder till en öppen och förlåtande säkerhetskultur. Och det är också så att fortsatt sekretess riskerar att förfela syftet med institutionaliseringen, vilket har varit svensk ståndpunkt vid tidigare möten.

Syftet med behandlingen

Council 108 har, följande att ta ställning till:

1. Frågan om offentlighet – där man även ska beakta utkomsten av MSC och MEPC.
2. Godkänna principerna revisionsschemat (som SG ska följa när han väljer ut stater för den obligatoriska IMO-revisionen). De föreslagna principerna innebär att man genomlottning drar de

stater som inte genomgått den frivilliga revisionen, att SG ska underrätta stater som ska bli reviderade senast 18 månader före det att revision ska ske, samt att stater som ska revideras i enlighet med revisions-schemat – och som på grund av extraordinära omständigheter vill dra sig ur – måste underrätta SG om detta skriftligen senast 6 månader innan revision ska ske.

3. Överväga frågan om tillgänglighet på revisorer.
4. Godkänna att JWGMSA sammanträder under 2013.
5. Godkänna rapporten.

Angelägenhetsgrad

Hög

Förslag till handlingslinje

Sverige har varit drivande i detta arbete ända sedan tillskapandet av det frivilliga revisions-systemet. Införandet av det obligatoriska systemet bedöms utgöra ett mycket viktigt instrument för uppföljning av staternas miljö- och säkerhetsarbete, därigenom blir det möjligt att följa upp och tillförsäkra implementeringen av redan beslutade regler. Åtgärden bedöms ha en betydande effekt för både sjösäkerhet och miljö och bedöms därutöver bidra till att skapa likvärdiga konkurrensvillkor för sjöfarten oavsett flagg.

Sverige bör i samband med Council 108:

1. följa samma handlingslinje som man haft vid tidigare möten med JWGMSA, MSC och vid Council, och därmed verka för full insyn och offentlighet. I den rådande situationen innebärande att alternativ 1 ovan ska gälla: att sammanställningen av resultatet från en IMO-revision (executive summary report) automatiskt ska offentliggöras tillsammans med den reviderade statens kommentarer och åtgärdsplan.

Som andra hands alternativ kan Sverige vid mötet acceptera att enbart rapporten och inte den reviderade statens kommentarer offentliggörs.

Om diskussionen går in på frågan om hur det ovan ska spridas, bara till IMO MS eller även till allmänheten (se punkt 7 i inlagan), så ska Sverige stödja att rapporten ska spridas så vitt som möjligt, mot bakgrund av samma argumentation som ovan. Det vill säga även utanför IMO-byggnaden och IMO MS.

Mot bakgrund av hur svensk policy och lagstiftning ser ut på området och då det nu är en tvingande revision som IMO ska anta, och om det visar sig att en majoritet i MSC inte vill ha automatisk offentlighet, så bör Sverige överväga att reservera sig mot detta beslut alternativt få in ett *statement* i rapporten.

2. Stöd.
3. Stöd.
