



Näringsdepartementet

Transport

Instruktion inför IMO Rådets 110:e sammanträde (den 15 - 19 juli 2013)

Gemensamberedning med Fi/BA, SB/SAM, SB EU, UD/FMR, M/NM och Ju/L3 avslutad.

Bakgrund

IMO:s råd, Council, håller sitt 110:e möte 15-19 juli 2013 i London. Rådet har 40 invalda medlemsstater. Sverige är medlem av IMO:s råd.

Den svenska delegationen till sammanträdet med IMO:s råd (C 110) i London, Storbritannien, kommer att utgöras av Erik Eklund (delegationsledare), Marina Angsell och Andrea Ahlberg, Transportstyrelsen, samt Nariné Svensson från Näringsdepartementet.

IMO:s generalförsamling (Assembly) möts vart annat år och ska mötas i slutet av november 2013 vilket präglar C 110 som, bl.a., har till uppgift att förbereda generalförsamlingens möte.

Nedan redovisas förslag till svensk ståndpunkt rörande punkterna på agendan. Ingen EU-koordinering har aviserats och brukar heller inte hållas.

Budgetära konsekvenser

Generellt bedöms den svenska handlingslinje inte påverka de ekonomiska konsekvenserna av frågor som diskuteras.

Agendapunkt 1 – Adoption of the Agenda

Dokumentbeteckning: C 110/1; C 110/1/Rev.1 och C 110/1/1

Sammanfattning av frågeställning och syfte med behandlingen

Rådet uppmanas anta den preliminära dagordningen (C 110/1/Rev.1), som bl.a. inkluderar en lista över vilka dokument som ska behandlas under respektive punkt på dagordningen. I C 110/1/1 finns en

preliminär tidsplan som används som vägledning för genomförandet av mötet.

Efter det lyckade försöket att hålla ett sk "PaperSmart" möte vid C 109, är avsikten att även C 110, så långt det är praktiskt möjligt, också ska hållas "PaperSmart". Delegater till C 110 ombeds ta med alla dokument elektroniskt. Dokument som produceras under mötet kommer att göras tillgängliga elektroniskt. I cirkulärbrev 3325 av den 13 november 2012, finns ytterligare information om detta initiativ.

Angelägenhetsgrad

Låg

Handlingslinje

Sverige stödjer att agendan antas. Sverige bör tydligt stödja alla initiativ för en mer effektiv möteshantering.

Agendapunkt 2 – Report of the Secretary-General on credentials

Dokumentbeteckning: C 110/2

Sammanfattning av frågeställning och syfte med behandlingen

Rapport till Rådet om korrekta förhandlingsfullmakter enligt regel 9 i ToR. Endast delegationer med korrekta förhandlingsfullmakter får rösta vid mötet.

Angelägenhetsgrad

Låg

Handlingslinje

Noteras

Agendapunkt 3 – Strategy, planning and reform

- **Report of the Council Working Group on Prioritization**

Dokumentbeteckning: C 110/3; C 110/3.Corr.1 och C 110/3/7

Sammanfattning av frågeställning och syfte med behandlingen

I dokument C 110/3 (och Corr.1) finns rapporten från möte med den arbetsgrupp för prioritering (CWGP 1, som höll sitt "one-off-möte" den 28 till 31 januari 2013) som inrättades av C 109. Gruppen hade i uppdrag att utarbeta ett utkast till metod för prioritering av "planned outputs". Sverige deltog i CWGP 1.

Gruppen kunde enas om att en s.k. "grid analysis" var den lämpligaste metoden att använda för prioritering. Gruppen kunde dock inte enas om kriterier för bedömning eller viktning av bedömningskriterierna;

ett utkast som fick stöd av majoriteten finns i Annex 1 till rapporten i dokument C 110/3.

Till många delegationers förvåning kom diskussionen om prioriteringsmekanismen att handla om huruvida IMO ska arbeta med klimatfrågor (den fråga som helt dominerat IMO:s miljörelaterade arbete de senaste åren). Det finns ett block av stater som arbetar mycket aktivt för att förhindra att IMO vidtar åtgärder vad gäller sjöfartens klimatpåverkan. I stället för att kunna diskutera generella prioriteringsmetoder och kriterier fastnade gruppen i diskussioner om IMO:s mandat. Detta fick till följd att det inte var möjligt att utarbeta en prioriteringsmetod, än mindre genomföra en prioritering av ”planned outputs”, i det aktuella läget.

Council uppmanas att fatta beslut i de frågor som gruppen inte kunde enas om (kriterier och viktning) samt besluta om metoden ska tillämpas för att prioritera bland 2014-2015 års ”planned outputs”.

I dokument C 110/3/7 ställer Tyskland ett antal frågor och lämnar kommentarer på rapporten. Tyskland anser att det är många frågor som är oklara och kräver mer diskussion innan metoden kan användas.

Angelägenhetsgrad

Hög

Handlingslinje

Sverige välkomnar att en metod för prioritering tas fram och tillämpas på ”planned outputs” för 2014-2015. Sverige ställer sig bakom det förslag som redovisas som ”majoritetens förslag” från arbetsgruppen. Sverige bör framföra detta och särskilt tacka ordförande för gruppen för hennes insats.

P.g.a. det känsliga läge som IMO befinner sig i vad gäller klimatfrågan och det förhandlingsklimat som råder är det osannolikt att Rådet kommer att kunna fatta beslut om en prioriteringsmetod. Sverige kan acceptera att man i stället för att godkänna en prioriteringsmetod att tillämpas väljer att låta IMO-sekretariatet tillsammans med ordförande för kommittéer och underkommittéer att göra prioriteringen inför varje möte (dvs. återgå till det förfarande som i praktiken tillämpas i dag). Det är viktigt att IMO arbetar med frågan om att begränsa utsläppen av klimatgaser.

- **Restructuring of the sub-committees**

Dokumentbeteckning: C 110/3/1

Sammanfattning av frågeställning och syfte med behandlingen

I dokumentet uppmanas Rådet att notera (och diskutera) utfallet av behandlingen av förslaget på omorganisation av underkommittéerna

som behandlats av MEPC 65 och MSC 92. Förslaget presenterades vid rådets 108 och 109 möten och behandlats i detalj i IMO:s kommittéer och underkommittéer.

Rådet uppmanas särskilt att notera att:

- 1 a. Kommittéerna stödjer att minska antalet underkommittéer från nio till sju.
- 1 b. Kommittéerna har kommit överens om namn, ToR och arbetsprogram för de nya underkommittéerna.
2. Kommittéerna rekommenderar Rådet att ge de första mötena med NSCR och SDC fem dagars tolkning för att de ska hinna med sina tunga agendor.
3. Begäran till sekretariatet att göra ändringar i IMO:s dokumenthanteringssystem (IMODOCS) så att den nya strukturen återspeglas, men att det är också möjligt att behålla gammal information.

Vid MSC 92 tillsattes en särskild arbetsgrupp för att diskutera den nya strukturen och utarbeta ToR för de nya underkommittéerna. MSC 92 kunde godkänna namn och ToR för samtliga underkommittéer. ToR för den nya underkommittén Pollution Prevention Response (PPR) vållade dock stora diskussioner. Brasilien och Kina, m.fl., ansåg att utsläpp till luft ("air pollution") är kopplat till den politiska frågan om utsläpp av växthusgaser och man argumenterade därför för att "air pollution" skulle strykas i första paragrafen av ToR. MSC kunde, efter lång diskussion, enas om att stryka ordet "air" ur ToR och en förklarande text infördes i rapporten (från arbetsgruppen) som förtydligar att endast MEPC kan diskutera policyfrågor rörande växthusgaser men att PPR, på uppdrag av MEPC, kan diskutera tekniska och operationella aspekter av dessa frågor. Kina kunde dock inte acceptera denna kompromiss utan reserverade sin ståndpunkt. Sverige anser att flera av dessa luftföroreningar visserligen har klimatpåverkan men de har även helt andra effekter på hälsa och på ekosystemen. Även de senare effekterna medför stora samhällsekonomiska kostnaderna. Utsläppen av exempelvis svaveldioxid, partiklar och kväveoxider kan begränsas med tekniska åtgärder som endast har marginell effekt på koldioxidutsläppen.

Angelägenhetsgrad

Hög

Handlingslinje

Sverige stödjer utfallet från MSC 92. Sverige ska arbeta för att ToR för PPR inte begränsas så att underkommittén inte kan arbeta med frågor som rör utsläpp till luft (inkl. klimatfrågan). Policyfrågor ska avgöras av huvudkommittéerna.

- **Review and reform of the Organization**

Dokumentbeteckning: C 110/3/2

Sammanfattning av frågeställning och syfte med behandlingen

I dokumentet rapporteras om utvecklingen av arbetet med att göra IMO:s arbete mer effektivt som IMO:s generalsekreterare har prioriterat sedan han tillträdde den 1 januari 2012.

Omstruktureringen av underkommittéerna är en del i detta arbete (se C 110/3/1) men åtgärderna omfattar även sådant som att inte rekrytera andra vakanser än de som rör IMO:s kärnverksamhet, mötesarrangemang, mer flexibelt användande av resurserna (personalen) inom sekretariatet till frågor rörande hanteringen av möten, etc.

Angelägenhetsgrad

Hög

Handlingslinje

Sverige välkomnar samtliga förbättringar som gör att IMO:s arbete effektiviseras och arbetet lättare kan följas upp (och därmed också styras och prioriteras). Sverige kan därför, i princip, stödja alla de förslag som generalsekreteraren nu lägger fram.

Sverige bör dock be att få klarlagt att minskningen av personalstyrkan inte innebär att IMO inte kommer att kunna hantera samtliga beslutade "planned outputs". Sverige kan stödja att försöket med förkortade rapporter permanentas, men vara lyhörd för synpunkter om att tydlig information om de beslut som tagits behövs; en kompromisslösning, som gör att rapporter inte blir en transkribering av mötena men ger en god bild av diskussionerna, är det allra bästa. "Records of decisions" kan t.ex. innehålla en kort sammanfattning av diskussionerna. Sverige bör vara mer försiktig till förslag på prioriteringsinstrument som riskerar att göra arbetet allt för stelbent, t.ex. att begränsa antalet agendapunkter vid ett möte

- **Rules of Procedure of the Council and the Assembly**

Dokumentbeteckning: C 110/3/3

Sammanfattning av frågeställning och syfte med behandlingen

C 104 (7-11 juni 2010) beslutade att sluta med fullständiga sammanfattningar av möten med rådet och generalförsamlingen och att ersätta dessa med ljudfiler av diskussionerna. Förslag till ändringar av arbetsordningen för Rådet och Generalförsamlingen för att genomföra dessa beslut.

Angelägenhetsgrad

Låg

Handlingslinje

Sverige stödjer de föreslagna ändringarna av arbetsordningen för Rådet och Generalförsamlingen.

Sverige kan stödja att försöket med förkortade rapporter permanentas, men vara lyhörd för synpunkter om att tydlig information om de beslut som tagits behövs; en kompromisslösning, som gör att rapporter inte blir en transkribering av mötena men ger en god bild av diskussionerna, är det allra bästa. "Records of decisions" kan t.ex. innehålla en kort sammanfattning av diskussionerna.

- **Social media**

Dokumentbeteckning: C 110/3/4

Sammanfattning av frågeställning och syfte med behandlingen

I dokumentet beskriver SG hur IMO använder sociala medier som ett verktyg för att sprida information.

Angelägenhetsgrad

Låg

Handlingslinje

Noteras

- **Risk Management**

Dokumentbeteckning: C 110/3/5

Sammanfattning av frågeställning och syfte med behandlingen

C 108 beslutade att det nuvarande Risk Management Framework ska tillämpas också på planned och unplanned outputs och att en sådan utvärdering ska göras av förslagsställaren och av relevanta IMO kommittéer. Tyskland har skickat in ett förslag till hur riskanalys skulle kunna kopplas till High-Level Action Plan och hur detta skulle kunna implementeras. Tyskland tar upp att IMO behöver kunna prioritera mellan sina arbetsuppgifter och nämner att detta skulle kunna vara ett sätt.

Risk-Management i IMO har inte varit en prioriterad fråga för Sverige pga resursbrist. Frågan är dock mer intressant nu när den ska kopplas till den resultatbaserade budgeten.

I dokument C 110/3/5 uppmanas Rådet:

1. Notera "consolidated Risk Management Framework" (Annex 1), som genomför Rådets tidigare beslut i frågan.
2. Godkänna den uppdaterade "Context Document" (Annex 2); och
3. Godkänna ToR för "the Council Risk Review, Management and Reporting Working Group" (CWGRM)

Angelägenhetsgrad

Låg

Handlingslinje

Sverige kan, i princip, stödja förslagen i dokumentet. Sverige stödjer principen att riskanalys ska ligga till grund för prioriteringar, dvs. även vid bedömning av planned och unplanned outputs. SE ska dock också bevaka och arbeta för att riskanalysen blir praktiskt genomförbar och inte bara en administrativ börda för t.ex. kommittéerna. Sveriges generella ståndpunkt inför C 108 och C 109 var att undvika att öka bördan på kommittéerna att utföra en omfattande "risk-management analys" för varje förslag. Det förslag som Tyskland givit in (och som skickats vidare till CWGRM) är komplicerat och svårt att förstå; den innehåller också krav på att kommittéerna ska göra en analys för varje förslag.

- **Transparency and accountability of the Organization**

Dokumentbeteckning: C 110/3/6

Sammanfattning av frågeställning och syfte med behandlingen

Rådet uppmanas ta ställning till ett förslag från generalsekreteraren (SG) om att offentliggöra information om IMO:s finanser och resultat av audit "IMO's annual financial statements and audit opinion" på IMO:s hemsida samt ett förslag om att nyckelpersonal inom IMO-sekretariatet ska redovisa detaljer om sina privata ekonomiska förhållanden. Syftet är att öka öppenheten inom och utom organisationen.

IMO:s "Staff Regulations" anger att SG kan ta fram regler för redovisning av privata ekonomiska förhållanden. FN:s program för "financial disclosure" planeras att utgöra modell för IMO:s system.

Angelägenhetsgrad

Medel

Handlingslinje

Stöd

- **Future monitoring of the Secretariat's activities**

Dokumentbeteckning: C 110/3/8

Sammanfattning av frågeställning och syfte med behandlingen

I dokumentet föreslås att High-Level Action Plan (HLAP) endast ska innehålla de "planned outputs" som rör de delar av organisationen där MS är representerade (Assembly, Council, Kommittéer, Underkommittéer och konferenser). De "outputs" som gäller IMO-sekretariatets verksamhet ska i stället läggas i en "business plan". IMO-sekretariatets "business plan" ska innehålla information om all stödverksamhet och alla åtgärder det vidtar med anledning av fattade beslut. Det föreslås dock att det finns en "place holder" i HLAP som möjliggör att IMO-sekretariatet rapporterar om sina aktiviteter till relevanta organ.

Syftet är att rensa i HLAP så att planen inte innehåller en massa outputs som egentligen inte påverkar organens arbete utan rör IMO-sekretariatets interna planering. IMO-sekretariatet "Business plan" avses att läggas fram för Rådet och Generalförsamlingen på samma sätt som sker i dag (under HLAP).

Rådet uppmanas:

1. Samtycka till att man delar på HLAP och IMO-sekretariatet "Business plan", och
2. Ge SG i uppdrag att utarbeta en strategisk plan, HLAP och en resultatbaserad budget samt IMO-sekretariatets "Business plan" för nästa tvåårsperiod.

Angelägenhetsgrad

Hög

Handlingslinje

Sverige stödjer förslaget. Antalet "planned outputs" i HLAP är ett stort problem. Storleken på HLAP gör det omöjligt att få en överblick och använda planen för prioritering av de relevanta organens verksamhet. En stor andel av "planned outputs" rör "rutinuppgifter" för IMO-sekretariatet. Det är ett bra förslag att bryta ut dessa i ett separat dokument

Agendapunkt 4 – Resource management

- a) **Human resource matters, including amendments to the Staff Regulations and Staff Rules**

Dokumentbeteckning: C 110/4 (a) och C 110/4 (a)/1

Sammanfattning av frågeställning och syfte med behandlingen

C 109 godkände att IMO skulle införa de rekommendationer som följer av FN:s beslut med anledning av 2012 års rapport från "the International Civil Service Commission (ICSC)". I dokumentet

redovisas vilka dessa rekommendationer är samt föreslår ändringar av "Staff regulations" för att genomföra dessa.

Angelägenhetsgrad

Låg

Handlingslinje Stöd

b) Accounts and audit: accounts for the financial period 2012 and transfers within the 2012 budget

Dokumentbeteckning: C 110/4(b) och C 110/4(b)/1

Sammanfattning av frågeställning och syfte med behandlingen

I dokumentet presenteras IMO:s årsredovisning för räkenskapsåret som avslutades 31 december 2012, samt rapporten från den externa revisorn yttrande över redovisningen. Revisorn har i sitt yttrande redovisat att man finner bokslutet i god ordning.

SG meddelar också att han har accepterat samtliga rekommendationer från auditören och vidtagit åtgärder för att genomföra dessa.

Rådet inbjuds att skicka rapporten vidare till Generalförsamlingen.

Angelägenhetsgrad

Medel

Handlingslinje Stöd

c) Report on investments

Dokumentbeteckning: C 110/4(c)

Sammanfattning av frågeställning och syfte med behandlingen

Dokumentet innehåller en redogörelse för organisationens kapitalförvaltning. Organisationen placerar medel som inte behövs omedelbart (1 månad). Tillgängliga medel för placering beror på i vilken utsträckning medlemsstaterna betalar in medel till organisationen. Överskottet från kapitalförvaltningen betalas delvis tillbaka till de stater som fullgör sina finansiella åtaganden mot organisationen genom minskade bidrag efterföljande år. Vidare placeras medel som återfinns i de fonder som organisationen förvaltar, bl.a. TC-, TD- och HK-fonden.

Sammantaget hade, den 31 december 2012, drygt 35 000 000 pund placerats. Detta gav en sammanlagd avkastning på drygt 349 000 pund

under 2012; drygt 73 000 pund kommer från betalning av medlemsavgifter och kan komma att återbetalas till MS.

Sverige har varit aktiv vad gäller organisationens budget och är positiv till den kapitalförvaltning organisationen bedriver. En kapitalförvaltning som såvitt kan bedömas sker med hög riskmedvetenhet och där placeringar i olika räntealternativ ses över för medel som inte behövs omedelbart. Detta bidrar till en effektiv hantering av de medel som IMO:s medlemsstater förser organisationen med och innebär också att de stater som fullgör sina betalningar i tid erhåller en viss nedsättning genom återförande av räntor som minskar nästa års avgifter till organisationen.

Angelägenhetsgrad

Medel

Handlingslinje

Noteras

d) Report on arrears of contributions and of advances to the Working Capital Fund and on the implementation of Article 61 of the IMO Convention

Dokumentbeteckning: C 110/4(d) och Add.1.

Sammanfattning av frågeställning och syfte med behandlingen

Det aktuella dokumentet innehåller en redogörelse för i vilken utsträckning IMO:s medlemsstater fullgjort sina finansiella åtaganden gentemot organisationen. Det kan konstateras att organisationen per den 31 maj 2013 fått in 82,74% av 2012 års avgifter till organisationen. Detta är en lägre procent i jämförelse med 2011 och 2012. Av rådets medlemmar är det flera som inte har fullgjort sina finansiella åtaganden gentemot organisationen. Sverige har fullgjort sina finansiella åtaganden mot IMO.

Rådet föreslås återupprepa sin bestämda linje att stater som inte fullgjort sina skyldigheter gentemot organisationen inte äger rösträtt (enl. art. 61 av IMO konventionen) samt att å det starkaste uppmana de medlemsstater som inte fullgjort sina ekonomiska förpliktelser att snarast göra detta.

Kort redovisning av Sveriges tidigare inställning i frågan: Sverige har vid upprepade tillfällen talat för vikten av att staterna fullgör sina ekonomiska förpliktelser gentemot organisationen i tid.

Angelägenhetsgrad

Medel

Handlingslinje

Sverige noterar informationen och bör stödja den föreslagna

inriktningen, dvs. en strikt tillämpning av artikel 61, samt att rådet uppmanar de stater som ännu inte fullgjort sina förpliktelser att snarast göra så.

e) Budget considerations for 2013

Dokumentbeteckning: C 110/4(e)

Sammanfattning av frågeställning och syfte med behandlingen

Dokumentet innehåller en redogörelse för budgeten för den innevarande tvåårsperioden. För år 2013 prognostiseras utgifter på 30,151 miljoner pund, vilket innebär en besparing på ca 1,53 miljoner pund jämfört med budgeten för 2013. Besparingen beror främst på att vakanta poster inom IMO inte har tillsatts.

SG anger att budgeten för 2013 kommer att kunna hållas (om inget oförutsett inträffar). Vidare anger SG att det inte ser ut att behöva göras överföringar mellan poster ("strategic results"), men för att vara förberedd på alla eventualiteter, ber SG rådet att bemyndiga honom att göra sådana överföringar i enlighet med "Organization's Financial Regulations and Financial Rules".

En uppdaterad budget för 2013 kommer att presenteras vid C/ES 27 (Councilmötet direkt före generalförsamlingen).

Angelägenhetsgrad

Medel

Handlingslinje

Sverige noterar informationen och kan stödja de åtgärder som föreslås.

Agendapunkt 5 – Technical Co-operation Fund – biennial allocation to support the ITCP for 2014-2015

Dokumentbeteckning: C 110/5

Sammanfattning av frågeställning och syfte med behandlingen

I enlighet med TC-fondens "Rules of Operation", ska IMO-sekretariatet lägga fram ett tvåårsprogram för tilldelning av resurser för genomförandet av organisationens Integrated Technical Co-operation Programme (ITCP). TCC granskar förslaget först och meddelar sedan Rådet vad den kommit fram till.

TC 63 (10-12 juli 2013) kommer att diskutera förslagen för nästa tvåårsperiod (2014-2015) och rapportera till Rådets nästa möte.

Angelägenhetsgrad

Medel

Handlingslinje

Notera

Agendapunkt 6 – Results-based budget: outline of budgetary implications for 2014-2015

Dokumentbeteckning: C 110/6

Sammanfattning av frågeställning och syfte med behandlingen

I dokumentet presenterar SG en skiss/ramverk för budgeten för tvåårsperioden 2014-2015.

Budgeten föreslås på grundval av målen i "Mixed Zero Growth (MZG)" (i enlighet med beslut vid C 109). MZG ligger mellan "Zero real growth (ZRG)", som innebär en budgethöjning med 2.9%-4.4 % årligen, och "Zero nominal growth (ZNG)", som innebär en budgetförändring med -2.1 % - 0.9 % årligen. Principen, som alltså godkänts av Rådet, är att man har ZRG ett år och sedan ZNG nästa år. Det har dock konstaterats att MZG kommer att kräva mycket arbete med effektiviseringar och besparingar.

Rådet uppmanas ta ställning till följande:

1. Stödja MZG för den ordinarie budgeten för nästa tvåårsperiod (2014-2015), vilket innebär ZNG för 2014 och ZRG på 2,9% för 2015. Detta innebär också att ett tak om 75 % av budget sätts för personalkostnaderna, vilket förutsätter att de tidigare redovisade effektiviseringsåtgärderna vidtas.
2. Godkänna att 33 tjänster inom ordinarie budget och 8 tjänster inom "Trading Fund" tas bort (dvs. minska personalstyrkan genom att inte tillsätta alla vakanser).
3. Samtycka till att SG gör en omfattande översyn av IMO-sekretariatets funktioner genom att överföra kvarvarande pengar i vilande fonder som skapats för olika projekt och program till "Research and development Trust Fund".
4. Stödja att det inrättas ett särskilt "beredskapskonto" för att hantera oväntade löneökningar utöver den godkända budgeten samt att godkänna att detta finansieras genom att överskotten från budgeten sätts av till detta konto.
5. Preliminärt godkänna att MS avgifter ska finansiera budgeten med en nivå på medlemsavgiften som är -0,2 % för 2014 och +3 % år 2015. Rådet uppmanas samtidigt notera att avgifterna kan komma att sänkas ytterligare.

6. Godkänna den föreslagna budgetplanen för organisationens övriga fonder, vilket motsvarar en budget som är satt till ZNG, med en sänkning om 3,4 % på två år.
7. Godkänna en ny metod för beräkning av finansiella åtaganden för personal som har avslutat sin anställning som går ut på att alla sådana fonder slås samman (inte längre separata fonder för olika typer av tjänster).
8. Godkänna en reviderad formel för fördelningen av överskott från Trading Fund.
9. Notera att SG kommer att lägga fram sitt slutliga förslag på en resultatbaserad budget till C/ES 27.

Angelägenhetsgrad

Hög

Handlingslinje

Sverige ska vidhålla den handlingslinje som beslutades inför C 109:

Rent generellt bör Sverige fortsatt bibehålla sin budgetrestriktiva linje samtidigt som det är angeläget att säkerställa att organisationen har en förmåga att leverera även på lång sikt. En del i att säkerställa detta är att organisationen är effektiv och medel allokeras till de mest prioriterade åtgärderna. Från ett svenskt perspektiv är det därför ytterst angeläget att säkerställa och följa upp att prioriteringar och effektiviseringar sker så att organisationen långsiktigt kan leverera inom de utpekade strategiska områdena samtidigt som resurserna används effektivt. Sverige kan, i princip, stödja generalsekreterarens förslag.

Agendapunkt 7 – Voluntary IMO Member State Audit Scheme

Dokumentbeteckning: C 110/7 och C 110/7/1

Sammanfattning av frågeställning och syfte med behandlingen

I samband med generalförsamlingen 2009 beslutade IMO på förslag från ett antal stater, däribland SE, att göra IMO:s frivilliga revisionsystem för stater obligatoriskt.

I C 110/7 rapporteras aktuella siffror rörande VIMSAS (t.ex. hur många stater som genomgått auditen). I dokument C 110/7/1 finns rapporten från det sjätte mötet med ”Joint Working Group on the Member State Audit Scheme (JWGMSA 6)” som träffades 11-13 mars 2013. JWGMSA arbetar med att förbereda för att VIMSAS blir obligatoriskt.

Sverige har varit mycket aktiv i arbetet med VIMSAS och dess institutionalisering. Sverige deltog vid JWGMSA 6. Sverige har nyligen nominerat ytterligare fem personer som (förutom de två vi redan har)

som auditörer.

Angelägenhetsgrad

Hög

Handlingslinje

Sverige ska fortsätta uttala sitt stöd för VIMSAS och dess institutionalisering. Sverige stödjer utfall och förslag från JWGMSA 6.

Agendapunkt 8 - Consideration of the reports of the Maritime Safety Committee

Dokumentbeteckning: C 110/8 och Add.1

Sammanfattning av frågeställning och syfte med behandlingen

I dokumenten rapporteras från MSC 91 och MSC 92. Council uppmanas att notera utfallet och fatta beslut som underställts Council av MSC.

Angelägenhetsgrad

Medel

Handlingslinje

Sverige har deltagit vid MSC 91 och MSC 92 och står bakom de beslut som fattats. Om en fråga öppnas upp ska Sverige följa instruktion till relevant möte vid behandlingen i C 110.

Agendapunkt 9 - Consideration of the report of the Facilitation Committee

Dokumentbeteckning: C 110/9

Sammanfattning av frågeställning och syfte med behandlingen

I dokumentet rapporteras från FAL 38. Council uppmanas att notera utfallet och fatta beslut som underställts Council av FAL.

Angelägenhetsgrad

Medel

Handlingslinje

Sverige har deltagit vid FAL 38 och står bakom de beslut som fattats. Om en fråga öppnas upp ska Sverige följa instruktion till relevant möte vid behandlingen i C 110.

Agendapunkt 10 - Consideration of the report of the Legal Committee

Dokumentbeteckning: C 110/10

Sammanfattning av frågeställning och syfte med behandlingen

I dokumentet rapporteras från LEG 100. Council uppmanas att notera utfallet och fatta beslut som underställts Council av LEG.

Angelägenhetsgrad

Medel

Handlingslinje

Sverige har deltagit vid LEG 100 och står bakom de beslut som fattats. Om en fråga öppnas upp ska Sverige följa instruktion till relevant möte vid behandlingen i C 110.

Agendapunkt 11 – Consideration of the report of the Marine Environment Protection Committee

Dokumentbeteckning: C 110/11

Sammanfattning av frågeställning och syfte med behandlingen

I dokumentet rapporteras från MEPC 65. Council uppmanas att notera utfallet och fatta beslut som underställts Council av MEPC.

Angelägenhetsgrad

Medel

Handlingslinje

Sverige har deltagit vid MEPC 65 och står bakom de beslut som fattats. Om en fråga öppnas upp ska Sverige följa instruktion till relevant möte vid behandlingen i C 110.

Agendapunkt 12 – Consideration of the report of the Technical Co-operation Committee

Dokumentbeteckning: C 110/112 och Add.1

Sammanfattning av frågeställning och syfte med behandlingen

TC 63 kommer att mötas den 10-12 juli 2013. Ett dokument som redovisar utfallet kommer att framställas som Add.1.

Angelägenhetsgrad

Medel

Handlingslinje

Sverige kommer att delta vid TC 63. Om en fråga öppnas upp ska Sverige följa instruktion till relevant möte vid behandlingen i C 110.

Agendapunkt 13 – Protection of vital shipping lanes

Dokumentbeteckning: C 110/13, C 110/13/1 och C 110/13/2.

Sammanfattning av frågeställning och syfte med behandlingen

I dokumenten rapporteras om åtgärder som IMO-sekretariatet vidtagit i syfte att begränsa och öka medvetandet om sjöröveri sedan december 2012.

I dokument C 110/13/2 fäster Grekland Councils uppmärksamhet på att antalet incidenter på Afrikas västkust ökat. Grekland föreslår att Generalförsamlingen behandlar frågan om sjöröveri på Afrikas västkust vid sitt möte i november i år och hanterar frågan på samma sätt som man gjort med problematiken på Afrikas ostkust.

Angelägenhetsgrad

Låg

Handlingslinje

IMO-sekretariatets åtgärder noteras. Sverige kan, i princip, stödja att IMO vidtar liknande åtgärder för att öka sjöfartens skydd mot sjöröveri på Afrikas västkust som man gjort på Afrikas ostkust. Åtgärderna IMO vidtagit har dock tagits fram i nära samarbete med industrin som först utarbetat "best practices" baserade på erfarenheter från området. Det är lämpligt att arbeta nära industrin även vad gäller sjöröveri på Afrikas västkust.

Agendapunkt 14 – Periodic review of administrative requirements in mandatory IMO instruments

Dokumentbeteckning: C 110/14 och C 110/14/1

Sammanfattning av frågeställning och syfte med behandlingen

Arbetet med regelförenkling är relativt nytt inom organisationen. Sverige lyckades i samband med C 103 få med regelförenkling som en del av IMO:s strategiska plan. Inför C 105 lämnade SE, DK och AU ett första förslag på åtgärder genom introduktionen av en checklista,

vilken antogs i samband med generalförsamlingens 27:e möte. Man kunde då enas om att arbete med administrativa bördor ska ske och att en översyn av existerande instrument ska genomföras periodiskt. Hur detta ska ske och då framförallt genomgången av existerande instrument är alltså en fråga som fortfarande är under diskussion, även om det finns en övergripande process. En fråga som inte kunde lösas var bl.a. hur den föreslagna styrgruppen för arbetet med översynen av existerande instrument skulle utformas och vilken roll denna skulle ha visavi rådet respektive övriga IMO organ.

I samband med rådets möte C 108 tillsattes en särskild arbetsgrupp för arbetet med frågan. Inom ramen togs parametrar på hur en inventering av existerande instrument ska gå till, hur konsultation med olika intressenter ska gå till, hur rapportering till rådet och andra IMO organ ska ske, utvecklingen av en arbetsplan för revisionen, samt överväga styrgruppens sammansättning. Arbetet ska ske inom ramen för en Ad Hoc Steering Group for Reducing Administrative Requirements (SG-RAR) och generalsekreteraren ger nu ett förslag på sammansättningen av den gruppen utifrån instruktionerna från rådet (C 109/11). Gruppen föreslås bestå av 19 medlemmar med en vid representation från medlemsstater till hamnstater, SIDS och LDCs, redare, sjömän, varvsindustri, operatörer etc.

I dokument C 110/14/1 presenteras den andra rapporten från SG-RAR som inledde en offentlig konsultation om administrativa bördor i IMO:s regelverk den 7 maj 2013. Gruppen ska rapportera till C 113.

I dokument C 110/14 redovisar IMO-sekretariatet kostnaderna för SG-RAR. Kostnaderna är marginella och består i att gruppen nyttjar IMO:s lokaler.

Kort redovisning av Sveriges tidigare inställning i frågan

Sverige är som framgår ovan initiativtagare till frågan och har inkommit med flera inlagor. Sverige har också varit aktivt under de diskussioner som förts. För svenskt vidkommande har det varit centralt att dels tillse att det finns en mekanism för att det införs nya administrativa bördor, dels en metod för att gå igenom befintliga instrument i syfte att minska eller ta bort onödiga administrativa krav. Vad avser den första delen (nya administrativa bördor) är en sådan mekanism på plats (även om några beslut av formell karaktär återstår). Den senare delen är det som ska behandlas på det aktuella mötet.

Angelägenhetsgrad

Hög

Handlingslinje

Sveriges övergripande handlingslinje ska fortsatt vara att verka för en god grund för arbetet med att minska de administrativa bördorna inom sjöfartsområdet. För Sverige är det även viktigt att på lång sikt inte enbart fokusera på det som vi i Sverige definierar som

administrativa bördor utan ta det föreslagna bredare greppet och också titta på själva kraven som sådana och om dessa behövs, är oproportionerliga eller obsoleta. Detta då bedömningen är att ett sådant arbete är långt mer effektivt för att skapa en förändring i företagets vardag än ett arbete som enbart inriktas på "administrativa kostnader". Mot bakgrund av att IMO:s regler i vissa delar också avser rena utrustningskrav är detta också det mest relevanta sättet att hantera frågan.

Agendapunkt 15 - World Maritime University

- a) Report of the Board of Governors**
- b) Budget**

Dokumentbeteckning: C 110/15(a) och C 110/15(b)

Sammanfattning av frågeställning och syfte med behandlingen

I dokumentet rapporteras från "Board of Governors" för WMU. WMU är placerat i Malmö, Sverige och därför en svensk angelägenhet.

WMU:s budget är även fortsättningsvis ett stort problem. Universitetet har vidtgått åtgärder för att stärka sin ekonomi, men det är fortfarande beroende av bidrag från "Trading Fund" för att överleva. Assembly 27 beslutade att 5 procent av det 80-procentiga överskottet från "Trading Fund" ska tillfalla WMU. Council uppmanas nu rekommendera att även Assembly 28 beslutar om samma allokering av medel från "Trading Fund" till WMU. Beslutat vid Assembly 27 (och behandlingen i Council) var kontroversiell då av många starka röster menade att WMU ska klara sina egna finanser och att det inte är IMO:s uppgift att finansiera WMU.

Angelägenhetsgrad

Hög

Handlingslinje

Rapporten noteras. Sverige ska stödja att medel från "Trading Fund" ska tillfalla WMU på det sätt som föreslås i dokumentet. WMU ingår i "FN-familjen" genom IMO, som har beslutsrätten över universitetets verksamhet och budget. IMO bör därför bidra till verksamheten åtminstone fram till att universitetet uppnår en stabil ekonomisk grund.

Agendapunkt 16 - IMO International Maritime Law Institute

- a) Report of the Governing Board**
- b) Budget**

Dokumentbeteckning: C 110/16(a) och 110/16(b)

Sammanfattning av frågeställning och syfte med behandlingen

Rapport från "Board of Governors" samt budget för IMLI. IMLIs budget är i balans och IMLI har ett överskott i sin budget.

Angelägenhetsgrad

Låg

Handlingslinje

Noteras

Agendapunkt 17 – Assembly matters:

- a) **Provisional agenda for the twenty-eighth regular session of the Assembly**
- b) **Preparations for the twenty-eighth regular session of the Assembly**
- c) **Draft report of the Council to the Assembly on the work of the Organization since the twenty-seventh regular session of the Assembly**

Dokumentbeteckning: C 110/17(a); C 110/17(b) och C 110/17(c)

Sammanfattning av frågeställning och syfte med behandlingen

I dokument C 110/17(a) finns ett utkast till en agenda för generalförsamlingens 28:e möte (Assembly 28) som ska hållas 25 november-4 december 2013.

I dokument C 110/17(b) rapporterar SG om de praktiska arrangemangen och förberedelserna inför A 28. Som tidigare kommer Assemblykommitté 1 (Administrative, Financial, Legal and Technical Co-operation Committee) sammanträda i stora sammanträdessalen när plenum inte möts. Assemblykommitté 2 (Technical Committee) kommer sammanträda i kommittérum 9. Mötena i plenum kommer att visas via videolink i kommittérum 9 så att alla delegater har möjlighet att följa mötet.

Rådet ska rapportera om sitt arbete till A 28. Rapporten ska sammanfatta arbetet i rådet sedan A 27. I dokument C 110/17(c) finns ett utkast till rapport från Rådet till A 28.

Angelägenhetsgrad

Låg

Handlingslinje

Utkastet till agenda för A 28 kan godkännas. Informationen om

förberedelserna av A 28 noteras. Utkastet till rapport från Rådet till A 28 kan godkännas.

Agendapunkt 18 - External relations

a) Relations with the United Nations and the specialized agencies

Dokumentbeteckning: C 110/18(a), C 110/18(a)/1 och C 110/18(a)/2

Sammanfattning av frågeställning och syfte med behandlingen

I dokument C 110/18(a)/1 rapporteras om relationen mellan IMO och REMPEC (Regional Marine Pollution Emergency Response Centre for the Mediterranean Sea). REMPEC är en "funktion" inom UNEP/MAP (United Nations Environment Programme, Mediterranean Action Plan) och därför ett FN-organ. Finansiering av REMPEC erhålls till centrat via UNEP, som i sin tur erhåller medel från parterna till Barcelonakonventionen. Personalen vid REMPEC administreras av IMO. REMPEC har haft stora problem med sin likviditet och "lånat" pengar av IMO för att kunna fullgöra sina ekonomiska förpliktelser. En omfattande analys av REMPEC har gjorts (av en oberoende specialist anlita av UNEP/MAP) i syfte att hitta en lösning som gör att organisationen kan få en hållbar ekonomi. Rekommendationen innebär att REMPEC görs om till ett "nationellt organ med regionala uppgifter". Det är inte klart vad som kommer beslutas vad gäller REMPECs framtid, och detta avgörs av de fördragsslutande staterna till Barcelonakonventionen. Klart är dock att REMPEC kommer att förändras.

I dokumentet rapporterar IMO-sekretariatet om sina slutsatser rörande förändringen av REPMEC. Om REMPEC blir ett "nationellt organ med regionala uppgifter" är inte REMPEC inom "FN-familjen" och IMO:s samröre med REMPEC kommer att avslutas. Om REMPEC:s länk till FN bibehålls måste omfattande besparingar göras. Dessa besparingar kommer att innebära att personal måste sägas upp – och det kommer att leda till att avgångsvederlag måste betalas ut.

Vad gäller REMPEC var Sveriges instruktion vid C 108 (då REMPEC bad att få "låna" pengar av IMO för första gången): *"För svenskt vidkommande bör informationen noteras. Det är dock sannolikt att ett antal stater begär att IMO ska garantera finansieringen under, då det hela beskrivs som ett "cashflow problem", då alla medlemsstater förväntas betala på sikt. Att svara för REMPEC:s finansiering är dock ett åtagande som åvilar parterna till Barcelonakonventionen. Om det läggs fram en ekonomisk plan och tillfredsställande garantier för återbetalning ska SE inte motsätta sig att IMO, som en tillfällig lösning (och under förutsättning att det ryms inom budget), bidrar till att överbrygga problematiken. Ett bemyndigande bör inte sträcka sig längre*

än till nästa rådsmöte, då frågan i så fall bör tas upp igen om behovet kvarstår.”

I dokument **C 110/18(a)/2** informerar SG om innehållet i fem resolutioner antagna av FN:s generalförsamling som berör IMO. Inga åtgärder föreslås med anledning av resolutionerna utan de läggs fram för information.

- Resolution 67/19 of 29 November 2012 - Status of Palestine in the United Nations
- Resolution 67/78 of 11 December 2012 - Oceans and the law of the sea
- Resolution 67/79 of 11 December 2012 - Sustainable fisheries, including through the 1995 Agreement for the Implementation of the Provisions of the United Nations Convention on the Law of the Sea of 10 December 1982 relating to the Conservation and Management of Straddling Fish Stocks and Highly Migratory Fish Stocks, and related instruments
- Resolution 67/99 of 14 December 2012 - Measures to eliminate international terrorism
- Resolution 67/257 of 12 April 2013 - United Nations common system: report of the International Civil Service Commission

Angelägenhetsgrad

Medel

Handlingslinje

Vad gäller REMPEC noteras informationen. Sverige ska dock bevaka att REMPEC:s ekonomi och ekonomiska problem inte drabbar IMO utan hanteras av parterna till Barcelonakonventionen. De fem resolutionerna från FN:s generalförsamling noteras

b) Joint Inspection Unit

Dokumentbeteckning: C 110/18(b)

Sammanfattning av frågeställning och syfte med behandlingen

I dokumentet informeras om ett antal rapporter från JIU som innehåller rekommendationer som påvekar IMO. SG har kommenterat rekommendationerna och ställer sig bakom dessa.

Angelägenhetsgrad

Låg

Handlingslinje

Notera

c) Relations with intergovernmental organizations

Dokumentbeteckning: C 110/18(c)

Sammanfattning av frågeställning och syfte med behandlingen

Rådet uppmanas att fatta beslut om att IMO ska ingå samarbetsavtal med United Nations Environment Programme (UNEP) som i sammanhanget representerar the Northwest Pacific Action Plan (NOWPAP) samt the International Hydrographic Organization (IHO).

NOWPAP etablerades 1994 av Kina, Japan, Sydkorea och Ryssland och är en del av UNEP:s "Regional Seas Programme". UNEP administrerar NOWPAP.

IHO och IMO har samarbetat under många år. Som bas för samarbetet ligger en Assemblyresolution A.64(III) från 1963. Avsikten är att stadfästa samarbetet genom ett ordentligt samarbetsavtal mellan organisationerna.

Angelägenhetsgrad

Låg

Handlingslinje

Sverige ska inte motsätta sig att ett samarbetsavtal träffas mellan IMO och UNEP (som i sammanhanget representerar NOWPAP). Det är dock inte fullständigt klarlagt vad mervärdet med samarbetet skulle vara. Sverige ska stödja att ett samarbetsavtal träffas mellan IMO och IHO.

d) Relations with non-governmental organizations

Dokumentbeteckning: C 110/18(d) och C 110/18(d)/1

Sammanfattning av frågeställning och syfte med behandlingen

Dokument C 110/18(d) innehåller en redogörelse för de NGO:s som ansöker om konsultativ status hos IMO:

- Euroshore International (Euroshore); och
- the Security Association for the Maritime Industry (SAMI)

Det finns också ett separat dokument med omfattande information om de båda organisationerna (C 110).

Av dokument C 110/18(d)/1 framgår vilka organisationer som idag har beviljats konsultativ status.

Det är sannolikt att en liten grupp kommer att inrättas för att granska ansökningarna och NGO:s med tillfällig status (huruvida denna ska förlängas eller avslutas).

Angelägenhetsgrad

Låg

Handlingslinje

Sverige har inga invändningar mot att SAMI beviljas konsultativ status. Organisationen bidrar redan till IMO:s arbete med piracy. Det är tveksamt om Euroshore ska beviljas konsultativ status. Samtliga organisationer som beviljas konsultativ status ska beviljas detta på prov under två år, så att rådet senare kan utvärdera huruvida det är lämpligt att organisationerna ges permanent status.

e) World Maritime Day

Dokumentbeteckning: C 110/18(e)

Sammanfattning av frågeställning och syfte med behandlingen

I dokument C 110/18(e) informerar SG om att han har initierat informella konsultationer med olika intressenter i syfte att utarbeta och lägga fram ett "idéutkast" om "Sustainable Maritime Transportation System" vid World Maritime Day den 26 september 2013.

Rådet kommer sannolikt att presenteras ett förslag för temat för 2014 World Maritime Day. Något förslag har dock inte lagts fram ännu.

Angelägenhetsgrad

Låg

Handlingslinje

Notera

f) International Maritime Prize

Dokumentbeteckning: C 110/18(f)

Sammanfattning av frågeställning och syfte med behandlingen

International Maritime Prize tilldelas årligen en person som påtagligt bidragit till IMO:s arbete. För 2012 finns endast en nominering: Dr. Thomas A. Mensah från Ghana.

Angelägenhetsgrad

Medel

Handlingslinje

Sverige bör inte invända mot nomineringen då det endast finns en kandidat. Dr. Mensah är dock inte en välkänd person inom IMO och det är tveksamt om han uppfyller kriterierna för utnämningen.

g) IMO Award for Exceptional Bravery at Sea

Dokumentbeteckning: C 110/18(g)

Sammanfattning av frågeställning och syfte med behandlingen

IMO Award for Exceptional Bravery at Sea utdelas årligen för särskilt hjältemodiga insatser till sjöss. Dokumentet innehåller en sammanställning över de nominerade. Beslut kommer att fattas av utvärderingspanelen som leds av generalsekreteraren.

Angelägenhetsgrad

Låg

Handlingslinje

Notera

h) Report on Day of the Seafarer 2013

Dokumentbeteckning: C 110/18(h)

Sammanfattning av frågeställning och syfte med behandlingen

SG rapporterar om aktiviteter med anledning av Day of the Seafarer 2013 (25 juni).

Angelägenhetsgrad

Låg

Handlingslinje

Notera.

Agendapunkt 19 – Report on the status of the Convention and membership of the Organization

Dokumentbeteckning: C 110/19 och C 110/19/1

Sammanfattning av frågeställning och syfte med behandlingen

Dokument C 110/19 innehåller en redogörelse för antalet medlemmar i organisationen. Sedan förra mötet har det inte skett några förändringar varför IMO:s medlemsantal allt jämt är jämna etthundrasjuttio.

Angelägenhetsgrad

Låg

Handlingslinje

Notera

Agendapunkt 20 - Report on the status of conventions and other multilateral instruments in respect of which the Organization performs functions

Dokumentbeteckning: C 110/20 och C110/20/Add. 1

Sammanfattning av frågeställning och syfte med behandlingen

Dokumentet innehåller en redogörelse för de konventioner för vilka IMO är ansvarig. Rådet fattar inte beslut om konventionsändringar varför dokumentet är i rent informativt syfte.

Angelägenhetsgrad

Låg

Handlingslinje

Notera

Agendapunkt 21 – Place, date and duration of the next two sessions of the Council (C/ES.27 and C 111)

Dokumentbeteckning: C 110/21

Sammanfattning av frågeställning och syfte med behandlingen

Rådet möts direkt före A 28 (Generalförsamlingens 28:e möte) för att göra de sista förberedelserna. Detta möte är Rådets 27:e ”extraordinary session” (C/ES.27) och planeras hållas 21-22 november 2013. Om det krävs kommer rådet att sammanträda över helgen utan tolkning.

Rådets nästa ordinarie möte (C 111) hålls direkt efter A 28 – då det nya Rådet (vars medlemmar utses vid A 28) bl.a. väljer ordförande och viceordförande. C 111 planeras hållas den 5 december 2013.

Angelägenhetsgrad

Låg

Handlingslinje

Notera och stöd att tolkning ges vid mötena med två respektive en dag.
--

Agendapunkt 22 - Supplementary agenda items, if any

Inga dokument