

Konsekvensutredning av ändrade föreskrifter om parkeringsanmärkningar och felparkeringsavgift

Transportstyrelsens förslag:

Transportstyrelsen föreslår förändringar i Transportstyrelsens föreskrifter (TSFS 2024:57) om parkeringsanmärkningar och felparkeringsavgift med anledning av Skatteverkets ställningstagande om att vissa felparkeringsavgifter blir mervärdepliktiga enligt mervärdesskattelagen. Det innebär att uppgift om mervärdesskattebelopp och kommunens organisationsnummer då ska anges på parkeringsanmärkningen. Kommunerna ges även möjlighet att inkludera ytterligare information om mervärdesskattesats på parkeringsanmärkningen.

A. Allmänt

1. Vad är problemet eller anledningen till regleringen?

Parkeringsanmärkningar meddelas av kommunerna och Polismyndigheten med stöd av lagen (1976:206) om felparkeringsavgift vid överträdelser av vissa offentligt rättsliga bestämmelser om stannande och parkering. Transportstyrelsens roll i det aktuella sammanhanget är bland annat att registerföra, följa upp och administrera betalningar av felparkeringsavgift, besluta om betalningspåminnelser samt överlämna ärenden för indrivning av obetalda felparkeringsavgifter.

Transportstyrelsen föreskriver om vilka uppgifter som ska föras in på parkeringsanmärkningen. Parkeringsanmärkningen överförs till myndigheten, antingen via elektronisk överföring eller med en blankett som myndigheten tillhandahåller.

Av Skatteverkets ställningstagande¹ om kontrollavgifter, felparkeringsavgifter och tilläggsavgifter i kollektiv persontrafik, publicerat den 27 juni 2025, framgår att vissa felparkeringsavgifter blir mervärdesskattepliktiga enligt mervärdesskattelagen (2023:200). Då parkeringsanmärkningen i Skatteverkets mening är att jämföra med en så kallad förenklad faktura enligt 17 kap. 26-28 §§ samma lag, förutsätts att kommunen vid utfärdandet av parkeringsanmärkningen också som minst anger mervärdesskattebeloppet och kommunens organisationsnummer på anmärkningen.

¹ Diarienummer 8-14699-2025

Enligt Skatteverkets ställningstagande omfattas endast vissa kommunalt utfärdade parkeringsanmärkningar av mervärdesskatt. Polisens utfärdande av parkeringsanmärkningar berörs därmed inte av föreslagna förändringar.

För att Skatteverkets ställningstagande ska kunna tillämpas praktiskt behöver Transportstyrelsen därmed föreskriva att sådana uppgifter också ska framgå på parkeringsanmärkningen.

2. Vad ska uppnås?

Skatteverkets ställningstagande förutsätter att kommunen ska lämna uppgifter kring mervärdesskatt i samband med utfärdandet av en mervärdesskattepliktig parkeringsanmärkning. Transportstyrelsen bör därmed uppdatera sin föreskrift för att ge kommunerna möjlighet att i förekommande fall uppfylla mervärdesskattelagens bestämmelser och underlätta redovisningen av mervärdesskatten.

Mervärdesskattebelopp och utfärdarens organisationsnummer föreslås vara en uppgift som krävs för att utfärdandet av en mervärdesskattepliktig parkeringsanmärkning ska bli korrekt. Då praxis inom mervärdesskatteområdet är att ange både mervärdesskattebelopp och skattesats, föreslås att kommunen för att öka tydligheten även kan informera om mervärdesskattesatsen på parkeringsanmärkningen.

3. Vilka är lösningsalternativen?

Vi har inte identifierat något annat lösningsalternativ.

3.1 Effekter om ingenting görs?

Sveriges kommuner kommer sakna förutsättningar att utfärda korrekta parkeringsanmärkningar där felparkeringsavgiften är mervärdesskattepliktig. Uppgifter om mervärdesskattebelopp och organisationsnummer är sådan information som enligt mervärdesskattelagen ska framgå av underlaget för parkeringsanmärkningar.

3.2 Alternativ som inte innebär reglering

Vi har inte identifierat något sådant alternativ.

3.3 Regleringsalternativ

För att lösa ovan nämnda situation behövs nya regler. Ändringsbehovet är av mindre omfattning. Idag regleras frågan i Transportstyrelsens föreskrifter om parkeringsanmärkningar och felparkeringsavgift. Något annat lämpligt alternativ än att ändra dessa finns inte.

4. Vilka är berörda?

Fordonsägare som ska betala de aktuella felparkeringsavgifterna.

Sveriges kommuner som ska utfärda parkeringsanmärkningar.

Företag som på uppdrag av kommuner ska utfärda parkeringsanmärkningar.

Skatteverket som är beskattningsmyndighet och därmed hanterar uppbörd av mervärdesskatt avseende felparkeringsavgift.

Polismyndigheten eftersom förslaget innebär att blanketten för utfärdande av parkeringsanmärkningar, som även Polismyndigheten använder, ändras. I övrigt påverkas inte Polismyndigheten av förslaget (se avsnitt 1. Vad är problemet eller anledningen till regleringen).

Transportstyrelsen som ska administrera systemet för att hantera ärenden inom felparkeringsområdet.

5. Vilka konsekvenser medför regleringen?

5.1 Företag

(X) Regleringen bedöms inte få effekter av betydelse för företags arbetsförutsättningar, konkurrensförmåga eller villkor i övrigt. Samtliga konsekvenser för företagen beskrivs därför under 5.1.

() Regleringen bedöms få effekter av betydelse för företags arbetsförutsättningar, konkurrensförmåga eller villkor i övrigt. Konsekvensutredningen innehåller därför ingen beskrivning under 5.1 utan samtliga konsekvenser för företagen beskrivs under avsnitt C.

Kommunala tjänsteleverantörer behöver göra mindre anpassningar av sina tekniska lösningar för att ge stöd kring uppgiften om mervärdesskattebelopp. Företag som på uppdrag av kommuner utfärdar parkeringsanmärkningar kan behöva beräkna mervärdesskattebeloppet i samband med utfärdandet. Bägge förändringarna anses ringa och förslaget bedöms inte få effekter av betydelse för företags arbetsförutsättningar, konkurrensförmåga eller villkor i övrigt.

5.2 Enskilda

Förslaget bedöms inte få effekter av betydelse för enskilda.

5.3 Staten, regioner eller kommuner

Statens intäkter av aktuell mervärdesskatt förutsätter kommunernas möjlighet att redovisa mervärdesskatten. Kommuner har redovisnings-skyldighet för mervärdesskatt inom parkeringsområdet. Uppgiften om mervärdesskatt behöver därmed anges i samband med utfärdandet av skattepliktiga parkeringsanmärkningar.

Organiseringen av parkeringsövervakning skiljer sig stort mellan landets kommuner. Övervakningen sker med stöd av lagen (1987:24) om kommunal parkeringsövervakning, m.m., alternativt av Polismyndigheten. En vanlig lösning är att kommunen köper in parkeringsövervakning som en tjänst av företag. Uppgiften om mervärdesskattebelopp beräknas som en procentuell andel (mervärdesskattesats) av felparkeringsavgiftens belopp. En beräkning av skattebeloppet kan därmed behöva ske i samband med att parkeringsvakten utfärdar parkeringsanmärkningen.

En majoritet av parkeringsanmärkningarna utfärdas dock idag via mer eller mindre automatiserade datalösningar genom ett antal tjänsteleverantörer. Det är därför troligt att tillägg av funktionalitet för mervärdesbeskattning utvecklas hos tjänsteleverantörerna, vilket ytterligare skulle förenkla hanteringen.

Transportstyrelsens förslag till förändring av föreskriften bedöms medföra administrativa förenklingar för Sveriges kommuner genom att förutsättningar ges för att redovisa mervärdesskattebeloppet och vid behov mervärdesskattesatsen via parkeringsanmärkningen.

Transportstyrelsen är berörd av förändringarna genom att vi behöver genomföra anpassningar i tekniska lösningar för att motta parkeringsanmärkningar med uppgift om mervärdesskattebelopp, registerföra uppgiften, föra över den i samband med betalningspåminnelser samt meddela utfärdande kommun i samband med mottagen betalning.

5.4 Miljö

Vi bedömer att de föreslagna ändringarna i föreskrifterna inte får någon betydande miljöpåverkan. Förslaget bedöms inte få effekter av betydelse avseende miljön.

5.5 Externa effekter

Vi bedömer att de föreslagna ändringarna inte får några betydande externa effekter i stort.

6. Sammanfattning av övervägda alternativ och varför föreslagen reglering anses vara det bästa alternativet

Vi har inte övervägt något annat alternativ än att ändra de aktuella föreskrifterna eftersom det är i dessa som innehållet i en parkeringsanmärkning regleras. Om så inte sker blir det svårt för landets kommuner att uppfylla bestämmelserna angående mervärdesskatt enligt Skatteverkets ställningstagande och mervärdeskattelagen.

7. Vilka bemyndiganden grundar sig myndighetens beslutanderätt på?

12 § förordningen (1976:1128) om felparkeringsavgift.

8. Överensstämmer regleringen med eller går den utöver de skyldigheter som följer av EU-rättslig reglering eller andra internationella regler?

Föreslaget strider inte mot EU-rätten eller annan internationell lagstiftning. Något anmälningförfarande är inte aktuellt.

Förändringen av föreskriften avser endast vilka uppgifter som får registreras inom vägtrafikregistret och vilka uppgifter som ska anges på blanketterna.

9. Behöver särskild hänsyn tas när det gäller tidpunkten för ikraftträdande och finns det behov av speciella informationsinsatser?

Ändringen av föreskrifterna föreslås träda i kraft den 1 januari 2027. Detta motsvarar initieringen av Skatteverkets tillämpning av ställningstagandet sett till tillhandahållande av mervärdesskatt.

Transportstyrelsen kommer att informera Sveriges kommuner samt Polismyndigheten angående förändringarna av föreskriften samt förändringarna av blanketterna.

Vidare planerar Transportstyrelsen särskilda informationsinsatser mot de leverantörer som tillhandahåller systemlösningar och dylikt mot Sveriges kommuner för utfärdande och överföring av parkeringsanmärkningar.

Informationsinsatser bör även ske till branschorganisationen Svepark och Sveriges Kommuner och Regioner då de stödjer kommunerna samt utbildar parkeringsvakter.

B. Transportpolitisk måluppfyllelse

Det övergripande målet för svensk transportpolitik är att säkerställa en samhällsekonomiskt effektiv och långsiktigt hållbar transportförsörjning för medborgare och näringsliv i hela landet. Under det övergripande målet finns också funktionsmål och hänsynsmål med ett antal prioriterade områden.

Funktionsmålet handlar om att skapa tillgänglighet för människor och gods. Transportsystemets utformning, funktion och användning ska medverka till att ge alla en grundläggande tillgänglighet med god kvalitet och användbarhet samt bidra till utvecklingskraft i hela landet. Samtidigt ska transportsystemet vara jämställt, det vill säga likvärdigt svara mot kvinnors respektive mäns transportbehov.

Hänsynsmålet handlar om säkerhet, miljö och hälsa. Transportsystemets utformning, funktion och användning ska anpassas till att ingen ska dödas eller skadas allvarligt. Det ska också bidra till det övergripande generationsmålet för miljö och att miljökvalitetsmålen uppnås, samt bidra till ökad hälsa.

10. Hur påverkar regleringen funktionsmålet?

Vi bedömer att förslaget inte har någon påverkan av betydelse på funktionsmålet.

11. Hur påverkar regleringen hänsynsmålet?

Vi bedömer att förslaget inte har någon påverkan på hänsynsmålet.

C. Företag

Regleringen bedöms inte få effekter av betydelse för företags arbetsförutsättningar, konkurrensförmåga eller villkor i övrigt. Samtliga konsekvenser för företag beskrivs därför under punkt 5.1.

D. Sammanställning av konsekvenser

Berörd aktör	Effekter som inte kan beräknas		Beräknade effekter (tkr)	Kommentar
	Fördelar	Nackdelar	+ / -	
Företag	Företaget kan direkt se hur stort belopp av felparkeringsavgiften som avser mervärdesskatt och använda i sin redovisning.			För att beloppet ska redovisas på parkeringsanmärkningen behöver detta regleras i föreskriften.
Företag		Parkeringsvakt n behöver eventuellt räkna ut beloppet avseende mervärdesskatt vid utfärdandet av parkeringsanmärkningen.		Tjänsteleverantörerna kommer troligtvis att utveckla en lösning med stöd för denna typ av beräkning.
Staten, kommuner, m.fl.		Kommuner och berörda myndigheter behöver troligen göra informationsinsatser angående de nya uppgifterna.		
Staten, kommuner, m.fl.	Möjligheten att visa beloppet för mervärdesskatt på den utfärdade parkeringsanmärkningen.			För att beloppet ska redovisas behöver detta regleras i föreskriften.
Staten, kommuner, m.fl.		Kommunalt anställda parkeringsvakter behöver eventuellt räkna ut beloppet avseende mervärdesskatt vid utfärdandet av parkeringsanmärkningen.		Tjänsteleverantörerna kommer troligtvis att utveckla en lösning med stöd för denna typ av beräkning.

Berörd aktör	Effekter som inte kan beräknas		Beräknade effekter (tkr)	Kommentar
Staten, kommuner, m.fl		Behöver i förekommande fall ersätta befintliga blanketter för att kunna hantera mervärdesskattepliktiga överträdelser.		Transportstyrelsen bedömer kostnaderna som försumbar beroende på respektive lagerhållning.
Externa effekter				
Totalt				

E. Förslagets proportionalitet

Förändringen av föreskriften är en följd av Skatteverkets ställningstagande. Förslaget medför inte mer långtgående kostnader och begränsningar för de som berörs än vad som är nödvändigt för att uppnå syftet med reglerna och anses vara proportionerligt.

F. Uppföljning och utvärdering

Förslaget om föreskriftsförändringar är en direkt följd av Skatteverkets ställningstagande. Frågan om uppföljning är beroende av om någon relevant förändring sker inom rättspraxis i det mervärdesskatterättsliga området. Eventuell uppföljning kan därmed inte förutsättas eller tidsättas. Det planeras därmed inte någon särskild utvärdering av förändringen.

G. Samråd

Samråd har skett på Transportstyrelsens initiativ med Skatteverket avseende texten i föreskriften för att säkerställa att de krav som ställs via ställningstagandet ger förutsättningar för ett korrekt uttag av mervärdesskatt.

Samråd har skett enligt 12 § förordning (1976:1128) om felparkeringsavgift med Polismyndigheten och ett antal kommuner avseende de följdändringar som behöver göras avseende blanketten för parkeringsanmärkning.

Om ni har några frågor med anledning av **konsekvensutredningen** eller synpunkter ni vill framföra får ni gärna kontakta oss:

Magnus Callin
010-495 35 48
magnus.callin@transportstyrelsen.se

Om ni har frågor med anledning av **Skatteverkets ställningstagande** ber vi er ta direkt kontakt Skatteverket:

skatteverket.se/kontaktaoss

Remiss