

Konsekvensutredning för att slopa kravet på att registreringsbeviset i original ska tas omhand av företag som anmäler inbyte av ett fordon via direktanmälan

Transportstyrelsens förslag:

Transportstyrelsen föreslår att 9 kap. 10 § i Transportstyrelsens föreskrifter och allmänna råd (TSFS 2015:63) om registrering av fordon m.m, i vägtrafikregistret ändras så att kravet tas bort på att del 2 av registreringsbeviset ska tas omhand och utgöra en del av registreringsunderlaget vid en direktanmälan om ägarbyte (inbyte).

A. Allmänt

1. Vad är problemet eller anledningen till regleringen?

Nuvarande bestämmelse i Transportstyrelsens föreskrifter och allmänna råd (TSFS 2015:63) om registrering av fordon m.m, innebär att del 2 av det senast utfärdade registreringsbeviset ska tas om hand och utgöra en del av registreringsunderlaget när en tillståndshavare anmäler sig själv som ny ägare till ett fordon genom direktanmälan. Om registreringsbeviset är förlorat måste den registrerade ägaren beställa ett nytt innan anmälan om ägarbyte kan genomföras.

Beställningen av ett nytt registreringsbevis fördröjer ägarbytesprocessen och orsakar ökade arbetskostnader för Transportstyrelsen. Varje år beställs omkring 320 000 nya registreringsbevis i samband med ägarbyte till en tillståndshavare till direktanmälan, trots att ett giltigt registreringsbevis finns utfärdat sedan tidigare. Kostnaderna för Transportstyrelsen att administrera och skicka ut dubbletterna är 1,5–2,5 miljoner kronor per år.

Sedan föreskriften infördes har ägarbytesprocessen utvecklats genom nya digitala tjänster såsom Mina sidor och appen Mina fordon. Nämda tjänster möjliggör ägarbyte utan krav på att registreringsbeviset lämnas in till Transportstyrelsen.

Transportstyrelsen har i ett internt ställningstagande om registreringsbevis till stöd för denna föreskriftsändring, den 11 juni 2025¹, bedömt att det inte

¹ Diarienummer TSG 2025-6534

längre ska vara ett krav att det senast utfärdade registreringsbeviset behöver lämnas in till en tillståndshavare som ska anmäla ett ägarbyte (inbyte) via direktanmälan. Transportstyrelsens riskanalys visar att säkerhetsnivån i praktiken inte försämras. Det finns en teoretisk risk att någon obehörig kan missbruka kontrollnumret. Men denna risk bedöms vara låg och inte större än i dag, eftersom liknande risker redan finns idag med det fysiska registreringsbeviset. Genom ställningstagandet ändrades tidigare synsätt om registreringsbeviset som en värdehandling. Kravet i föreskriften är enligt ställningstagandet inte längre ändamålsenligt och följer inte utvecklingen för övriga digitala lösningar.

2. Vad ska uppnås?

Målet är att förenkla och modernisera ägarbytesprocessen, så att den följer Transportstyrelsens utveckling av övriga digitala lösningar, och att vi förbereder inför kommande teknikutveckling.

Förtydligande av vad vi vill uppnå:

- En minskad administrativ börda för både fordonsägare, tillståndshavare till direktanmälan och Transportstyrelsen.
- Kostnadsbesparingar för Transportstyrelsen genom färre dubblettbeställningar av registreringsbevis.
- En mer effektiv ägarbytesprocess, framför allt i de fall fordonsägaren har förlorat sitt registreringsbevis.
- En ökad flexibilitet för fordonsägare.

3. Vilka är lösningsalternativen?

3.1 Effekter om ingenting görs?

Om ingen ändring sker kommer det att innebära att kravet i föreskriften att tillståndshavare ska ta omhand del 2 av registreringsbeviset finnas kvar. Det innebär att de problem vi beskrivit kvarstår – bland annat sämre harmonisering med Transportstyrelsens övriga digitala lösningar och att vi inte förbereder oss med anledning av Europeiska kommissionens förslag till nytt direktiv som ställer krav på digitaliserade registreringsbevis².

3.2 Alternativ som inte innebär reglering

Det finns inget lösningsalternativ som inte innebär någon regleringsändring. Kravet på att en tillståndshavare ska ta hand om del 2 av registreringsbeviset vid en direktanmälan om ägarbyte (inbyte) finns i våra föreskrifter. Om kravet ska tas bort måste föreskriften ändras.

² [Riksdagens fakta-PM om EU-förslaget](#)

3.3 Regleringsalternativ

Det enda regleringsalternativ vi föreslår, och som vi också förordar, är att ändra i föreskriften så att kravet tas bort på att del 2 av registreringsbeviset ska tas omhand och utgöra en del av tillståndshavarens registreringsunderlag vid en anmälan om ägarbyte (inbyte) via direktanmälan.

Föreskriftsändringen påverkar inte nuvarande krav på att tillståndshavaren ska ha ett skriftligt registreringsunderlag som styrker riktigheten i de anmälda uppgifterna och att korrekt kontrollnummer ska anges i anmälan. För att upprätthålla säkerheten kan den registrerade ägaren (säljaren) tillhandahålla kontrollnumret genom att logga in med e-legitimation på Mina sidor.

4. Vilka är berörda?

Medborgare som är fordonsägare

En privatperson som säljer eller byter in sitt fordon hos en bilhandlare med tillstånd till direktanmälan behöver inte längre ta med sig sitt registreringsbevis, om personen har e-legitimation. Istället kan personen logga in på Mina sidor och ta fram aktuellt kontrollnummer när ägarbytet ska anmälas.

Företag som är fordonsägare

Företag som är fordonsägare kan idag inte logga in på Mina sidor och de påverkas därför inte av förändringen direkt. Men Mina sidor utvecklas och kommer att möjliggöra inloggning även för företag inom de närmaste åren.

Företag som har tillstånd till direktanmälan av ägarbyte

Bilhandlare, bilskrotare m.fl. påverkas genom att de inte längre behöver ta omhand och bevara registreringsbeviset del 2 i original när de anmäler ett ägarbyte (inbyte) via direktanmälan.

Staten

Transportstyrelsen hanterar beställningar av dubbletter av registreringsbevis. Om beställningarna blir färre minskar den administrativa belastningen hos myndigheten och innebär kostnadsbesparingar.

Transportstyrelsen behöver utveckla e-tjänsten Mina sidor, men denna kostnad är relativt liten och förväntas snabbt täckas in av de löpande besparingarna.

5. Vilka konsekvenser medför regleringen?

5.1 Företag

(x) Regleringen bedöms inte få effekter av betydelse för företags arbetsförutsättningar, konkurrensförmåga eller villkor i övrigt. Samtliga konsekvenser för företagen beskrivs därför under 5.1.

() Regleringen bedöms få effekter av betydelse för företags arbetsförutsättningar, konkurrensförmåga eller villkor i övrigt. Konsekvensutredningen innehåller därför ingen beskrivning under 5.1 utan samtliga konsekvenser för företagen beskrivs under avsnitt C.

Den föreslagna ändringen får konsekvenser för företag som har tillstånd till direktanmälan och som hanterar stora antal ägarbyten, exempelvis bilhandlare.

Positiva konsekvenser

Företag med tillstånd till direktanmälan behöver inte längre samla in och hantera del 2 av registreringsbeviset i original vid varje anmälan om ägarbyte (inköp). Det blir färre handlingar för företaget att samla in och bevara hos sig. (Registreringsunderlaget ska bevaras i två år.)

Företag som är fordonsägare kommer att få nytta av föreskriftsändringen när Transportstyrelsens utveckling av Mina sidor är klar så att även de kan logga in där. När det är klart innebär det också ytterligare förenkling för tillståndshavarna till direktanmälan.

Negativa konsekvenser

Inga direkta negativa konsekvenser har identifierats för företag med tillstånd till direktanmälan. Möjliga risker kopplade till missbruk av kontrollnummer bedöms vara små och är i huvudsak en fråga om rutiner hos tillståndshavaren.

Sammanfattningsvis innebär föreskriftsändringen en enklare hantering, minskad administration och effektivare processer för tillståndshavare. Regleringen bedöms därför inte få någon effekt av betydelse för företagen.

5.2 Enskilda

Positiva konsekvenser

Enskilda fordonsägare, som har e-legitimation, behöver inte längre ha med sig sitt registreringsbevis när de säljer ett fordon till ett företag som har tillstånd till direktanmälan. Det innebär att de slipper beställa och invänta ett nytt registreringsbevis innan försäljningen kan slutföras och ägarbytet anmälas.

För privatpersoner innebär ändringen därmed en enklare och snabbare ägarbytesprocess utan att säkerheten påverkas i någon avgörande grad.

Negativa konsekvenser

Risken att en obehörig person missbrukar kontrollnumret bedöms som mycket låg. Kontrollnumret finns, som tidigare, på registreringsbeviset del 2 och kan även idag komma i orätta händer om registreringsbeviset förloras. För att få fram kontrollnumret via Mina sidor behöver den registrerade

ägaren logga in på Mina sidor med sin e-legitimation, vilket vi bedömer som en säkrare lösning.

5.3 Staten, regioner eller kommuner

Staten

Transportstyrelsen hanterar beställningar av dubbletter av registreringsbevis. Om beställningarna blir färre minskar den administrativa belastningen hos myndigheten och innebär kostnadsbesparingar på mellan ca 1,5–2,5 miljoner kronor per år.

Transportstyrelsen behöver utveckla e-tjänsten Mina sidor för att den ska visa aktuellt kontrollnummer för de fordon som den som loggar in är registrerad som ägare för. Utvecklingskostnaden är relativt liten och förväntas snabbt täckas in av de löpande besparingarna som minskningen av beställningar av registreringsbevis medför. I förlängningen kommer även utveckling att ske för att juridiska personer ska kunna logga in i Mina sidor och hämta kontrollnummer och då blir vinsterna med förändringen i föreskrifterna än större.

Regioner och kommuner

Ändringen innebär ingen förändring för regioner eller kommuner.

5.4 Miljö

Förändringen bedöms ha liten direkt miljöpåverkan men stora långsiktiga positiva fördelar. När behovet minskar av att tillverka och skicka ut dubbletter av registreringsbevis får Transportstyrelsen en lägre pappersförbrukning och minskat behov av tryckresurser. Även distributionen via post kommer att minska, vilket bidrar till färre transporter och därmed lägre klimatpåverkan.

5.5 Externa effekter

Vi bedömer inte att de föreslagna ändringarna i föreskrifterna får några betydande externa effekter för andra aktörer än de direkt berörda.

6. Sammanfattning av övervägda alternativ och varför föreslagen reglering anses vara det bästa alternativet

Transportstyrelsen bedömer att inte är möjligt att ta bort kravet på att del 2 av registreringsbeviset ska tas omhand av tillståndshavare utan att göra en föreskriftsändring.

Föreslagen lösning, där föreskrifterna ändras, innebär enligt Transportstyrelsens bedömning en administrativ och kostnadsbesparande lättnad för myndigheten. Det innebär även en tydlighet för privatpersoner med e-legitimation. De behöver inte ha registreringsbeviset när de anmäler

ett ägarbyte via Mina sidor men måste ha det när ett företag med tillstånd till direktanmälan ska anmäla ägarbytet. Föreskriftsändringen innebär också att vi förbereder oss med anledning av EU:s förslag om digitalisering av registreringsbeviset.

7. Vilka bemyndiganden grundar sig myndighetens beslutanderätt på?

Bemyndigandet finns i 15 kap. 1 § förordningen (2019:383) om fordons registrering och användning.

8. Överensstämmer regleringen med eller går den utöver de skyldigheter som följer av EU-rättslig reglering eller andra internationella regler?

Den föreslagna ändringen överensstämmer med gällande EU-rätt och går inte utöver de skyldigheter som följer av EU-rättslig reglering eller andra internationella åtaganden.

EU-kommissionen har under 2025 presenterat ett förslag om ett nytt direktiv som innebär att medlemsstaterna inom fyra år ska införa ett digitalt registreringsbevis. Om direktivet antas kommer registreringsbevis att utfärdas i digital form och kunna föras in i digitala plånböcker, med möjlighet för fordonsägaren att på begäran få ett fysiskt bevis.

Den föreslagna föreskriftsändringen ligger i linje med denna utveckling, genom att minska beroendet av det fysiska registreringsbeviset och öppna upp för digitala lösningar. Den föreslagna regleringen kan därför ses som ett steg i riktning mot harmonisering med kommande EU-rättsliga krav.

Föreslagen ändring innebär inga nya eller förändrade krav på produkter och bedöms inte omfattas av anmälningsskyldighet, enligt förordningen (1994:2029) om tekniska regler.

Föreslagen ändring innebär inte några nya krav på tjänsteleverantörer, varför det inte behöver anmälas enligt förordningen (2009:1078) om tjänster på den inre marknaden.

Föreslagen ändring innehåller inga krav som innebär reglering av yrken varför någon anmälan enligt lag (2016:145) om erkännande av yrkeskvalifikationer eller proportionalitetsprövning enligt förordning (2020:757) om proportionalitetsprövning vid nya eller ändrade krav på yrkeskvalifikationer inte behöver göras.

Föreslagen ändring innehåller inte några datalokaliseringskrav varför någon anmälan enligt artikel 4.2 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1807 av den 14 november 2018 om en ram för det fria flödet av andra

data än personuppgifter i Europeiska unionen (dataflödesförordningen) inte behöver göras.

9. Behöver särskild hänsyn tas när det gäller tidpunkten för ikraftträdande och finns det behov av speciella informationsinsatser?

Transportstyrelsen bedömer att det inte finns behov av någon längre övergångsperiod eftersom ändringen innebär en förenkling snarare än en skärpning av regleringen. Föreskriften kan därför träda i kraft så snart de tekniska förutsättningarna i Mina sidor finns på plats. Vi föreslår att ändringen träder i kraft den 1 april 2026.

För att säkerställa en smidig övergång behöver informationsinsatser ske mot berörda aktörer:

- **Tillståndshavare** (bilhandlare m.fl.) behöver informeras om att del 2 av registreringsbeviset inte längre är ett obligatoriskt underlag vid anmälan om ägarbyte (inbyte) via direktanmälan. Transportstyrelsen behöver uppdatera instruktionen om direktanmälan som finns på Transportstyrelsen webbplats avsedd för tillståndshavare.
- **Fordonsägare** behöver informeras om att de kan hämta kontrollnumret via Mina sidor om de har e-legitimation, och att del 2 av registreringsbeviset fortsatt kan användas av den som saknar e-legitimation. Informationen behöver finnas tillgänglig på Transportstyrelsens webbplats.
- **Intern information** inom Transportstyrelsen behöver gå ut för att säkerställa enhetlig hantering i kundtjänst och i våra olika ärendeprocesser.

B. Transportpolitisk måluppfyllelse

Det övergripande målet för svensk transportpolitik är att säkerställa en samhällsekonomiskt effektiv och långsiktigt hållbar transportförsörjning för medborgare och näringsliv i hela landet. Under det övergripande målet finns också funktionsmål och hänsynsmål med ett antal prioriterade områden.

Funktionsmålet handlar om att skapa tillgänglighet för människor och gods. Transportsystemets utformning, funktion och användning ska medverka till att ge alla en grundläggande tillgänglighet med god kvalitet och användbarhet samt bidra till utvecklingskraft i hela landet. Samtidigt ska transportsystemet vara jämställt, det vill säga likvärdigt svara mot kvinnors respektive mäns transportbehov.

Hänsynsmålet handlar om säkerhet, miljö och hälsa. Transportsystemets utformning, funktion och användning ska anpassas till att ingen ska dödas eller skadas allvarligt. Det ska också bidra till det övergripande generationsmålet för miljö och att miljökvalitetsmålen uppnås, samt bidra till ökad hälsa.

10. Hur påverkar regleringen funktionsmålet?

Den föreslagna ändringen bidrar positivt till funktionsmålet på följande sätt:

- Ägarbytesprocessen förenklas och blir snabbare för både privatpersoner och företag. Det gör det lättare att genomföra ägarbyten oavsett om registreringsbeviset finns tillgängligt eller inte.
- Möjligheten att hämta kontrollnumret via Mina sidor ger en modern och digital lösning för de som har e-legitimation, samtidigt som det fysiska registreringsbeviset fortfarande kan användas av dem som saknar e-legitimation. På så sätt blir systemet flexibelt och inkluderande.

Regleringen har ingen direkt påverkan på jämställdhet i transportsystemet, men bedöms indirekt bidra till ett mer likvärdigt system genom att tillhandahålla alternativa lösningar som möter olika användares behov (digitalt respektive fysiskt underlag).

Ändringen stärker funktionsmålet genom ökad tillgänglighet, förenklade processer och förbättrad användbarhet för både medborgare och näringsliv.

11. Hur påverkar regleringen hänsynsmålet?

Regleringen har en viss men begränsad påverkan på hänsynsmålet.

- **Säkerhet**
Förslaget bedöms inte ha någon påverkan av betydelse.
- **Miljö:**
Genom att antalet beställningar och utskick av registreringsbevis minskar (upp till cirka 320 000 bevis årligen) uppnås en positiv miljöeffekt i form av minskat pappersanvändande, mindre tryckproduktion och färre postdistributioner. Detta ligger i linje med miljömålen och bidrar till en mer resurseffektiv hantering.
- **Hälsa:**
Regleringen bedöms inte ha någon direkt påverkan på folkhälsan. En indirekt positiv effekt kan uppstå genom minskad miljöbelastning, men effekten är marginell i förhållande till helheten.

Regleringen är förenlig med hänsynsmålet. Den innebär ingen försämring av trafiksäkerheten, ger en viss positiv miljöeffekt och har ingen negativ inverkan på hälsa.

C. Företag

Regleringen bedöms inte få effekter av betydelse för företags arbetsförutsättningar, konkurrensförmåga eller villkor i övrigt. Samtliga konsekvenser för företag beskrivs därför under punkt 5.1.

D. Sammanställning av konsekvenser

Berörd aktör	Effekter som inte kan beräknas		Beräknade effekter (tkr)	Kommentar
	Fördelar	Nackdelar	+ / -	
Företag (tillståndshavare)	Förenklade rutiner, snabbare affärsflöden, förbättrad kundservice.		Inga nya kostnader, endast tidsbesparingar	Minskad administration och färre fördröjda affärer. Positiv effekt särskilt för små företag.
Medborgare	Förenklad process vid ägarbyte, minskad väntetid.			Tidseffektivisering vid ägarbyte, ökad flexibilitet genom Mina sidor.
Staten m.fl.	Transportstyrelsen: Effektivare verksamhet, bättre anpassning till digitalisering och framtida EU-regler.		+1500-2500/år	Minskade kostnader för tryck, papper och distribution. Utvecklingskostnader för Mina sidor små och snabbt återbetalda.
Totalt	Samlade positiva effekter.		+1500-2500/år	Ingen aktör får ökade kostnader. Nettoeffekt positiv.

E. Förslagets proportionalitet

Den föreslagna föreskriftsändringen är proportionerlig i förhållande till det problem som ska lösas.

Ändringen innebär inga nya kostnader för företag eller medborgare. Transportstyrelsen får visserligen en mindre utvecklingskostnad för Mina sidor, men denna är begränsad och täcks snabbt in av den löpande besparingen på 1,5–2,5 miljoner kronor per år.

F. Uppföljning och utvärdering

För att säkerställa att regleringen får avsedd effekt kan Transportstyrelsen följa upp utfallet efter ikraftträdandet exempelvis på följande sätt:

- Antalet beställda registreringsbevis del 2 följs upp och jämförs med nivåerna före regeländringen. En minskning indikerar att beroendet av fysiska bevis har minskat.

- Genom branschkontakter kan Transportstyrelsen fånga upp erfarenheter från bilhandlare och bilskrotare om hur ändringen påverkat deras verksamhet.
- Uppföljning av eventuella anmälningar om missbruk av kontrollnummer eller förfalskade registreringsbevis.

En första uppföljning skulle kunna göras efter ett år för att fånga initiala effekter. En mer fullständig utvärdering kan göras efter tre år, då det finns underlag för att bedöma långsiktiga effekter på kostnader, administration och säkerhet.

G. Samråd

Någon samrådsskyldighet föreligger inte för denna föreskriftsändring.

Transportstyrelsen bedömer att samråd med andra aktörer inte behöver ske för denna föreskriftsändring.

Om ni har några frågor med anledning av konsekvensutredningen eller synpunkter ni vill framföra får ni gärna kontakta oss:

Maria Öhman
Maria.Ohman@transportstyrelsen.se