

Upprättad av
Astrid Edlund
Fordonsinformation
Staben

Utredningsuppdrag

Uppdrag att säkerställa att information från folkbokföringen
och information om samordningsnummer används
ändamålsenligt

Innehåll

SAMMANFATTNING	5
1 INLEDNING	6
2 NULÄGE	6
2.1 Interna utbildningsinsatser	7
2.2 Intern samverkansgrupp	7
2.3 Minskning av antalet begärda samordningsnummer	8
2.4 Utmaningar med nya regler	8
3 INFORMATION FRÅN FOLKBOKFÖRINGEN OCH SAMORDNINGSNUMMER I TRANSPORTSTYRELSENS VERKSAMHET ...	9
3.1 Myndighetens behov av samordningsnummer	9
3.1.1 Vägtrafikregistret	9
3.1.2 Förarbevisregistret för lokförare	11
3.1.3 Pilotregistret	11
3.1.4 Sjömansregistret och vattenskoterförarregistret	11
3.2 Anpassning av it-system och återstående åtgärder	12
3.2.1 Gemensamma stödtjänster	12
3.2.2 Vägtrafikregistret	12
3.2.3 Övriga it-stöd kopplade till register inom Transportstyrelsen ...	13
3.2.4 Beräknade kostnader för vidareutveckling av befintliga system	14
3.3 Arbetssätt och rutiner	14
3.3.1 Ärendehantering	14
3.4 Behov av författningsförändringar	19
4 FÖRBÄTTRINGSFÖRSLAG	20
4.1 Uppgifter i Navet	20
4.1.1 Relationsuppgifter	20
4.1.2 Uppgift om adresshistorik i Navet kring samordningsnummer och skyldighet att anmäla ändrat namn till Skatteverket	20
4.1.3 Tydliggör orsak till vilandeförklaring i Navet	21
4.2 Förnyelse av samordningsnummer	21
4.2.1 Enklare för myndigheter att ansöka om förnyelse av samordningsnummer	21
4.2.2 Förnyelse av samordningsnummer via tjänsten Samordningsnummer	21
4.2.3 Svårighet för personer på flykt	22
4.3 Skatteverkets e-tjänster Samordningsnummer och Underrätta om felaktig folkbokföringsadress och samordningsnummer	22
4.3.1 Orsak till avslag i tjänsten Samordningsnummer	22
4.3.2 Bilaga i e-tjänsten för underrättelseskyldighet	22
4.4 Samverkan, information och utbildning	22

4.4.1	Nätverk mellan myndigheter.....	22
5	TP-NUMMER	23
5.1	Analys av TP-nummer i vägtrafikregistret.....	23
5.2	Konsekvenser vid upphörande av TP-nummer	23
BILAGA 1	SAMORDNINGSNUMMER I VÄGTRAFIKREGISTRET	25
BILAGA 2	TP-NUMMER I VÄGTRAFIKREGISTRET	26

Sammanfattning

Regeringen har gett Transportstyrelsen i uppdrag att tillsammans med Arbetsförmedlingen, Bolagsverket, Centrala studiestödsnämnden, Försäkringskassan, Migrationsverket, Pensionsmyndigheten och Skatteverket säkerställa att tillgänglig information från folkbokföringen (inklusive falska identiteter) och tillgänglig information om samordningsnummer används ändamålsenligt i respektive myndighets verksamhet. Skatteverket ska samordna arbetet och stödja övriga myndigheter när uppdraget utförs.

Skatteverket har samordnat helheten för uppdraget. Vi har haft regelbundna gemensamma arbetsmöten där olika frågeställningar har bearbetats utifrån respektive myndighets perspektiv. Arbetsmetoden som Skatteverket har tillämpat kan benämnas Nuläget – Behov – Åtgärder – Nyläge.

Transportstyrelsen har utfört sin del av arbetet via en mindre arbetsgrupp och en större mer övergripande arbetsgrupp. Båda grupperna har haft kontinuerliga möten. Inom rapporten har vi valt att lägga mest fokus vid hanteringen av samordningsnummer m.m. i vägtrafikregistret eftersom myndigheten där har de största volymerna av personuppgifter och samordningsnummer.

Skatteverket har utvidgat uppdraget med att även avse en analys av TP-nummerserien (tilldelat personnummer). Skatteverket arbetar för att avveckla denna nummerserie. Vår inledande analys ger vid handen att avveckling av nummerserien skulle medföra att ansvaret för att ansöka om samordningsnummer för de aktuella personerna läggs över på Transportstyrelsen. Det kan bli problem att nå personen ifråga samt att förne dem att inkomma med t.ex. kopia av en identitetshandling.

Transportstyrelsen har god kontroll över ärendehantering genom vårt interna nätverk, där vi kontinuerligt både delar och lär av varandra, vi genomför kontinuerligt utbildningsinsatser samt implementerar nya regler etc. Myndigheten har därmed kommit långt i sin hantering av samordningsnummer. Sammantaget leder detta fram till bedömningen att vi kan fortsätta att hålla vår nivå inom ärendehantering samtidigt som vi utvecklas tillsammans med de andra myndigheterna.

1 Inledning

Regeringen har gett Transportstyrelsen i uppdrag att tillsammans med Arbetsförmedlingen, Bolagsverket, Centrala studiestödsnämnden, Försäkringskassan, Migrationsverket, Pensionsmyndigheten och Skatteverket säkerställa att tillgänglig information från folkbokföringen (inklusive falska identiteter) och tillgänglig information om samordningsnummer används ändamålsenligt i respektive myndighets verksamhet. Skatteverket ska samordna arbetet och stödja övriga myndigheter när uppdraget utförs.

Uppdraget har även utvidgats med arbete kring nummerserien avseende så kallade tilldelat personnummer (TP-nummer). Skatteverket arbetar med en framställan om att avveckla denna nummerserie varför myndigheterna inom ramen för detta uppdrag även har fått till uppgift att analysera sin hantering av TP-nummer och vilka konsekvenser det skulle få att avveckla denna identitetsbeteckning inom respektive verksamhet. TP-numren skulle i så fall ersättas med ett samordningsnummer i de fall myndigheten har behov av att använda ett nummer för det aktuella ärendet.

Till skillnad mot flera av de andra myndigheterna som ingår i uppdraget är inte Transportstyrelsen en välfärdsmyndighet. Vi kan i stället mer betraktas som en uppbördsmyndighet, d.v.s. administrerar hanteringen av inbetalningar i form av skatter och avgifter till staten. Myndigheten genomför inte traditionella utbetalningar från välfärdssystemet.

Vår rapport fokuserar på hanteringen av samordningsnummer m.m. i vägtrafikregistret i och med att det är där den största volymen av personuppgifter och därmed samordningsnummer finns registrerade hos Transportstyrelsen.

2 Nuläge

De senaste åren har nya författningsändringar tillkommit avseende samordningsnummer och falsk identitet. Transportstyrelsen har följt med i regelutvecklingen och allt eftersom implementerat förändringarna. Vi har även anpassat våra arbetssätt och rutiner. Vi har genomfört systemutveckling för att kunna hantera fler uppgifter kopplade till ett samordningsnummer och falska identiteter på personnummer inom ramen för våra olika it-system. Vi har också kontinuerliga kontakter med Skatteverket både via officiella kanaler och via underhandskontakter där vi stämmer av systemmässiga frågor och frågor om rutiner m.m. Vår bedömning är därför att myndigheten har kommit långt i sin hantering av samordningsnummer och

att vi har fungerade kontrollverksamheter inom våra olika verksamhetsområden.

2.1 Interna utbildningsinsatser

Myndigheten genomför kontinuerligt riktade utbildningsinsatser, till den personal som arbetar med samordningsnummer, för att säkerställa att kunskapen om samordningsnummer upprätthålls och att uppdatering sker när behov uppstår.Handledningar och rutinbeskrivningar uppdateras regelbundet. Det finns tydligt beskrivet hur ett ärende med samordningsnummer ska hanteras om t.ex. en part saknar ett samordningsnummer, eller har ett samordningsnummer oavsett vilken identitetsstatus eller identitetsnivå numret har. Inom varje verksamhetsområde finns det handläggare med spetskompetens och med särskild behörighet för att hantera en begäran om eller ansökan om förnyelse av ett samordningsnummer. Personkretsen med särskild behörighet hålls begränsad och ses över årligen.

Våra handläggare har tillgång till Skatteverkets e-tjänst ”Underrättelse om felaktig folkbokföring och samordningsnummer”. Vi har också informerat om att tjänsten ska användas för att myndigheten ska kunna leva upp till kraven om vår skyldighet att underrätta Skatteverket vid misstanke om felaktigheter i folkbokföringen eller ett samordningsnummer. Vi har även tydliga rutiner avseende vilka situationer som vi ska underrätta Skatteverket om samt på vilket sätt e-tjänsten ska användas. Denna hantering främjar ett enhetligt arbetssätt.

Kunskapsnivån hos handläggarna är sammantaget hög inom myndigheten vad gäller samordningsnummer och dess regler, avseende falska identiteter på personnummer samt underrättelseskyldigheten.

2.2 Intern samverkansgrupp

Myndigheten har en särskild samverkansgrupp för ökad samsyn och erfarenhetsutbyte avseende hanteringen av samordningsnummer mellan de olika verksamhetsområdena inom Transportstyrelsen. Gruppen består av representanter från myndighetens olika kärnverksamheter, d.v.s. fordon, körkort, yrkesmässig trafik, spårtrafik, sjöfart och luftfart. Gruppen har regelbundna träffar och håller möten cirka fem gånger per år.

Inom gruppen lyfts frågor om till exempel kommande lagändringar, handlägningsrutiner, behov av utbildningsinsatser eller gemensamma riktlinjer. Gruppen vidareförmedlar regelbundet information om nyheter, uppdateringar och behov av utveckling i olika it-system, t.ex. från Skatteverket.

2.3 Minskning av antalet begärda samordningsnummer

Transportstyrelsen har avsevärt minskat andelen egna ansökningar om tilldelning av samordningsnummer. Antalet har sjunkit med mer än hälften sedan år 2022 – se tabell nedan.

Andelen personer som vid en första kontakt med myndigheten redan har ett samordningsnummer har ökat. Någon djupare analys om vad minskningen beror på har inte genomförts. Transportstyrelsen tror att en del av minskningen beror på att enskilda själva numera har möjlighet att ansöka om samordningsnummer. Det finns troligen även andra orsaker som påverkar helhetsbilden, såsom samhälleliga orsaker som inte har direkt koppling till hanteringen av samordningsnummer, t.ex. inflationen som har minskat försäljningen av fordon m.m.

Tilldelning av samordningsnummer (vid begäran)													
År	Jan	feb	mars	april	maj	juni	juli	aug	sep	okt	nov	dec	Summa
2025	29	20											
2024	60	86	42	58	41	37	35	27	56	52	48	32	574
2023	91	88	97	72	65	48	43	64	24	53	42	39	726
2022	120	150	188	83	90	73	75	135	71	92	76	85	1 238

2.4 Utmaningar med nya regler

Det blir längre handläggningstider vid myndigheten när fler personer skickas för personlig inställelse innan tilldelning av ett samordningsnummer. Tidsaspekten kan till exempel påverka vem som blir debiterad skatter och avgifter för ett fordon under utredningstiden. Vidare får Transportstyrelsen, inom sjöfartsområdet, många samtal från utländska sjömän som inte befinner sig eller inte heller kommer befinna sig i landet. Det har medfört en olägenhet för branschen eftersom handläggningstiderna har förlängts.

Ambitionen om att hålla samordningsnummer aktiva har sänkts vid myndigheten. Förutsättningarna har förändras när myndigheten inte längre kan anmäla vilka samordningsnummer som används och som vi därmed har behov av att hålla aktiva. Detta har medfört att vi har fler vilande samordningsnummer med orsak vilande tidsfrist i våra register som vi fortfarande använder.

Eftersom det inte är ett krav att anmäla svensk kontaktadress för samordningsnummer till Skatteverket, utan även en utländsk adress kan

anmälas, kan myndigheten inte enbart använda adressuppgifter från Skatteverket. Det finns också krav i vår saklagstiftning att den fordonsägare som inte är folkbokförd ska anmäla ändrad adress och namn till Transportstyrelsen inom en vecka efter ändringen (5 kap. 13 § förordning (2019:383) om fordons registrering och användning). Det är också en brist att en person med samordningsnummer inte har en skyldighet att anmäla ändrat namn till Skatteverket.

3 Information från folkbokföringen och samordningsnummer i Transportstyrelsens verksamhet

3.1 Myndighetens behov av samordningsnummer

Transportstyrelsen ansvarar för regelgivning, tillsyn, tillståndsprövning och registerhållning inom transportområdet. Verksamheten omfattar alla trafikslag, d.v.s. väg, järnväg, luftfart och sjöfart. Det finns olika register kopplade till dessa verksamheter. Nedan beskriver vi mer om dessa register och behovet av samordningsnummer i vår verksamhet.

3.1.1 Vägtrafikregistret

Transportstyrelsen är registreringsmyndighet för vägtrafikregistret och ansvarar för att föra in de uppgifter som ska registreras. Innehållet i vägtrafikregistret regleras bland annat i vägtrafikdatalagen (2019:369) och vägtrafikdataförordningen (2019:382). Uppgifterna som förs in i registret kan användas av fler myndigheter än Transportstyrelsen samt av bolag och organisationer enligt bestämmelsen om ändamålen i nyss nämnda lagstiftning.

Av bilagorna till vägtrafikdataförordningen framgår vilka personuppgifter som Transportstyrelsen får behandla och därmed ha registrerade i vägtrafikregistret. Av bilagorna framgår även att för en fysisk person ska bland annat uppgifter om folkbokföringsadress och, i förekommande fall, en särskild postadress som är anmäld hos Skatteverket eller, om han eller hon inte är folkbokförd i Sverige, en annan adress i landet, registreras i vägtrafikregistret.

Vägtrafikregistret används inom vägområdet, d.v.s., körkorts-, yrkestrafik- och fordonsområdet. Samordningsnummer används för att myndigheten ska kunna göra nödvändiga registreringar i vägtrafikregistret. Det handlar t.ex. om registrering av fordonsägare till ett fordon, en tillståndshavare inom yrkesmässig trafik eller körkortsbehörigheter m.m.

Fordon

Det finns behov av samordningsnummer för att kunna registrera en person som ägare till ett fordon i vägtrafikregistret, när personen saknar ett personnummer. Behovet finns både vid nyregistrering av fordon inklusive import och vid ägarbyte. Uppgifterna i registret utgör bland annat underlag för uttag av skatter och avgifter kopplade till ett fordon.

Transportstyrelsen har behov av en svensk adress för personen så att det är möjligt att nå personen för kommunikering i olika sammanhang. Det behöver inte vara en bostadsadress, utan det är tillräckligt med en kontaktadress. Det finns inga krav på medborgarskap för att få köpa eller bli registrerad som ägare till ett fordon. Det finns däremot en skyldighet för fordonsägare, som inte är folkbokförda, vilket också gäller personer med samordningsnummer, att skriftligen anmäla ändrade namn och adressuppgifter till Transportstyrelsen. Anmälan ska ske inom en vecka från det att ändringen börjar gälla¹.

Körkort

Personer som inte är eller har varit folkbokförda i Sverige behöver ett samordningsnummer för att beviljas ett körkortstillstånd, vid utfärdande av ett körkort eller förarbevis², handledarskap, olika typer av utbildningar och prov, bosättningsutredning för att genomföra förarprov eller förnyelse av körkort, utbyte av utländskt körkort.

Körkorts- och yrkestrafikens verksamheter har också ett behov av att få information från Polisen om att en person har omhändertagits enligt lagen (1976:511) om omhändertagande av berusade personer m.m. Det beslutet registreras i vägtrafikregistret av Polisen. Eftersom Polisen kan begära samordningsnummer för personer vars identitet är osäker enligt 5 § 2 förordningen (2023:363) om samordningsnummer, kan ett samordningsnummer oavsett identitetsnivå registreras i vägtrafikregistret i samband med ett beslut om omhändertagande. Eftersom personuppgifterna i vägtrafikregistret är gemensamma för alla verksamheter inom vägtrafikområdet, kan ett samordningsnummer sedan användas av alla dessa verksamheter oavsett identitetsnivå.

¹ 5 kap. 13 § förordningen (2019:383) om fordons registrering och användning.

² Förarbevis gäller för moped klass II, snöskoter och terränghjuling.

Yrkestrafik³

Inom yrkestrafikområdet används samordningsnummer vid avsaknad av svenskt personnummer i ärenden som rör exempelvis taxiförarlegitimation, yrkestrafiktillstånd, yrkeskompetensbevis och utfärdande av färdskrivarkort. Transportstyrelsen ska bland annat erkänna yrkeskvalifikationer från andra länder för personer som vill utöva yrket i Sverige. För yrkestrafiktillstånd (gods/buss/taxi) och uthyrningsrörelse finns även behovet av ett samordningsnummer när ett företag beviljas trafiktillstånd. I de fallen prövar Transportstyrelsen företaget och de personer som har betydande inflytande över bolaget. Efter prövningen registreras uppgifter i vägtrafikregistret. Om det senare sker en styrelseförändringar vid företaget som innebär att denna krets av redan prövade och godkända personer ändras ska förändringen meddelas Transportstyrelsen. Det krävs då också ett samordningsnummer om personen saknar ett svenskt personnummer.

Transportstyrelsen utfärdar yrkeskompetensbevis för att utföra persontransporter och godstransporter med buss och lastbil i yrkesmässig trafik samt förarkort för registrering av kör- och vilotider.

3.1.2 Förarbevisregistret för lokförare

Inom spårtrafiken används samordningsnummer när en förare av ett järnvägsfordon, saknar ett svenskt personnummer, för att Transportstyrelsen ska kunna utfärda och registrera ett lokförarbevis.

3.1.3 Pilotregistret

Inom luftfartsområdet används samordningsnummer inom certifikatområdet om sökanden redan har ett samordningsnummer vid ansökningstillfället. Numret registreras då i pilotregistret för luftfartsärenden i it-systemet.

3.1.4 Sjömansregistret och vattenskoterförarregistret

För att kunna registrera personer i det system som hanterar information om utbildning, mönstring och sjömän i sjömansregistret, krävs att personen har antingen ett personnummer eller ett samordningsnummer.

Det finns även behov av ett person- eller samordningsnummer för att läkare ska kunna ansluta sig till Transportstyrelsens sjöläkarwebb som är en del av sjömansregistret. Sjöläkarwebben är Transportstyrelsens system för utfärdande av svenska läkarintyg för sjöfolk.

³ Se också ovanför under rubriken Körkort, angående samordningsnummer till personer som omhändertagits.

3.2 Anpassning av it-system och återstående åtgärder

Transportstyrelsen har flera olika it-system där personnummer och samordningsnummer förekommer och som vi använder i ärendehandläggningen. Här redogör vi för dessa system och de anpassningar som har gjorts i och med nya regler om samordningsnummer och Skatteverkets möjlighet att avregistrera personnummer på grund av falsk identitet.

3.2.1 Gemensamma stödtjänster

Transportstyrelsen har två it-system som kan användas av samtliga verksamheter som hanterar bland annat uppgifter om personnummer och samordningsnummer i sin ärendehandläggning.

Naps (Navet personsök)

Naps är Transportstyrelsens egna gränssnitt mot Navets onlinetjänst för direktåtkomst av folkbokföringsuppgifter. Vi har gjort regelbundna uppdateringar enligt Skatteverkets aviserade förändringar i tjänsten. Numera hämtas och visas uppgift om identitetsnivå och identitetsstatus för samordningsnummer samt avregistreringsorsak falsk identitet för personnummer.

e-Rek

e-Rek är Transportstyrelsens egna gränssnitt mot Skatteverkets tjänst Samordningsnummer (e-rekvisition samordningsnummer). Inom e-Rek kan vi begära tilldelning av ett samordningsnummer och även ta emot beslut från Skatteverket om tilldelning av ett samordningsnummer elektroniskt. Vi har gjort regelbundna uppdateringar i tjänsten enligt Skatteverkets aviserade förändringar.

3.2.2 Vägtrafikregistret

I vägtrafikregistret registreras den stora andelen av samordningsnummer som används inom myndighetens verksamhet.

Vägtrafikregistret uppdateras fem gånger i veckan genom daglig avisering via filöverföringstjänst från Navet. Utöver den dagliga aviseringen från Navet prenumererar verksamheterna inom vägtrafikregistret, d.v.s. avseende fordon, körkort och yrkestrafik, separat på aviseringar gällande falsk identitet en gång i veckan via särskild fil från Navet. Den särskilda filen möjliggör manuell hantering för att följa upp de personer som fått avregistreringsorsak "falsk identitet" inom folkbokföringen.

Myndigheten har även genomfört systemutveckling inom registret och har numera information om identitetsstatus och orsak för samordningsnummer samt avregistreringsorsak falsk identitet för personnummer. I den automatiska ärendehandläggningen har det även gjorts anpassningar där hänsyn tas till ett samordningsnummers identitetsstatus och orsak på så sätt att

ärendet sorteras till manuell handläggningen när till exempel ett samordningsnummer har vilandeförklarats. Samma anpassningar har också gjorts för personnummer som har avregistrerats på grund av falsk identitet.

Transportstyrelsen har analyserat frågan om att föra in uppgiften om identitetsnivå för samordningsnummer i vägtrafikregistret och kommit fram till att det finns rättslig grund för den uppgiften i vägtrafikregistret. På grund av föråldrad teknik är vi dock begränsade systemmässigt att ta in uppgiften in den nuvarande datormiljön. Vi måste därför så långt som möjligt begränsa förändringar i det nuvarande vägtrafikregistret eftersom det kräver mycket stora insatser och medför risker för felaktigheter i registret. Fokus för myndigheten är istället att byta ut nuvarande vägtrafikregistret mot ett nytt register i en ny datormiljö. Transportstyrelsen har därför beslutat att uppgift om identitetsnivå kommer att föras in när de första delarna av vägtrafikregistret är överflyttad till nya miljöer. Eftersom överflyttningen till nya miljöer sker succesivt, fördröjs genomslaget för användningen av identitetsnivå till dess att alla verksamheter och dess underliggande system är överflyttade till det nya vägtrafikregistret. Nuvarande tidplan sträcker sig fram till 2028.

När uppgiften om identitetsnivå för samordningsnummer finns i registret kan vi enklare kontrollera om vi har tillräckliga identitetsuppgifter för respektive samordningsnummer inom registret och därmed anpassa ärendehandläggningen utifrån den uppgiften. Vi ser t.ex. en möjlighet att identitetsnivå osäker kan vara en uppgift som ger en indikation om att ytterligare utredning av identiteten behöver göras innan beslut kan tas i ärendet. Rutinerna kommer att ses över och anpassas för respektive verksamhetsområde, när uppgift om identitetsnivå finns i registret.

Det har uppmärksammats att vi behöver utöka vår prenumeration från Navet med fler uppgifter gällande den dagliga aviseringen för fysisk person från Skatteverket. Idag prenumererar myndigheten till exempel inte på aviseringar för personer med avregistreringsorsak utvandrad. Det innebär att om en utvandrad person får avregistreringsorsak falsk identitet läses inte den uppgiften in automatiskt. Uppgiften får hanteras genom manuell uppdatering med viss fördröjning. Inläsningen av personaviseringar kommer att utökas i samband med att nya persondelen för vägtrafikregistret är implementerad i nya miljöer. Tidplanen för implementering är under 2026.

3.2.3 Övriga it-stöd kopplade till register inom Transportstyrelsen

Här är en kort beskrivning av övriga it-lösningar som används inom Transportstyrelsen där samordningsnummer förekommer.

Förarregistret över lokförare uppdateras fem gånger i veckan genom daglig avisering via filöverföringstjänst från Navet. Systemutveckling har genomförts för att kunna läsa in och uppdatera registret med uppgiften om identitetsnivå och identitetsstatus för samordningsnummer samt avregistreringsorsak falsk identitet för personnummer.

Sjömansregistret och vattenskoterförarregistret uppdateras kontinuerligt via fil från Navet. Pilotregistret uppdateras i sin tur fem gånger i veckan genom daglig avisering via filöverföringstjänst från Navet (inklusive uppgift om falsk identitet på personnummer). Några anpassningar i samband med införandet av identitetstatus och identitetsnivåer på ett samordningsnummer har inte gjorts i dessa registret på grund av den låga volym av samordningsnummer som används inom sjöfartsområdet.

3.2.4 Beräknade kostnader för vidareutveckling av befintliga system

De ändringar som är nödvändiga att genomföra i vägtrafikregistret beräknas inte innebära några extra kostnader eftersom de hanteras inom ramen för utvecklingen av ett nytt vägtrafikregister.

För övriga system kommer emellertid inte någon ytterligare utveckling att genomföras. Kostnaderna för att genomföra utvecklingsinsatserna står inte i rimlig proportion då volymen av samordningsnummer som används inom den verksamheten är så pass låg. Om utveckling skulle genomföras behöver avgifterna, som tas ut från de enskilda, höjas till en nivå som inte kan bedömas vara rimlig.

3.3 Arbetssätt och rutiner

I samband med begäran om ett nytt samordningsnummer använder Transportstyrelsen, inom samtliga verksamhetsområden, i första hand en tydlig kopia i färg av samtliga delar av en godkänd identitetshandling såsom t.ex. hemlandspass eller nationellt identitetskort som underlag.

På Transportstyrelsens webbplats finns även information om vad som gäller om en person saknar ett samordningsnummer eller har ett samordningsnummer som är vilandeförklarat i samband med olika typer av ärenden.

Här nedan beskrivs ärendehantering mer i detalj för respektive verksamhetsområde och register.

3.3.1 Ärendehantering

Vägtrafikregistret

Majoriteten av de samordningsnummer som finns registrerade i vägtrafikregistret har registrerats före lagändringen 1 september 2023.

De nummer som tilldelats med kopia av identitetshandling som underlag, fick identitetsstatus aktivt med identitetsnivå sannolik, i stället för identitetsnivå styrkt.

När reglerna om vilandeförklaring av samordningsnummer på grund av tidsfrist infördes i juni 2021, var det möjligt att anmäla vilka nummer som myndigheten använde och som fortfarande behövde vara aktiva. Transportstyrelsen gjorde sådan anmälan till Skatteverket vid två tillfällen årsskiftet 2021/2022 och 2022/2023. I bilaga 1 finns statistik över uppgifter om antal samordningsnummer som är registrerade i vägtrafikregistret.

Om personen saknar ett svenskt personnummer eller ett samordningsnummer begär vi tilldelning av ett samordningsnummer från Skatteverket. Som lägst godkänns identitetsnivån sannolik vid första registrering i vägtrafikregistret.

Om personen redan har ett samordningsnummer, som inte finns registrerat i vägtrafikregistret, kontrollerar vi uppgift om identitetsnivå och identitetsstatus mot folkbokföringen⁴ innan eventuell registrering i vägtrafikregistret. Som utgångspunkt ska samordningsnummer med identitetsstatus aktivt och identitetsnivå osäker eller samordningsnummer som är vilandeförklarat inte registreras i vägtrafikregistret⁵.

Om samordningsnumret har identitetsstatus aktivt med identitetsnivå osäker eller identitetsstatus vilandeförklarat tidsfrist begär Transportstyrelsen vid behov förnyelse av samordningsnumret och avvaktar fortsatt ärendehandläggning till dess att uppgifterna till samordningsnumret har ändrats i folkbokföringen. Om ett samordningsnummer har registrerats som vilandeförklarat stängt annan orsak eller vilandeförklarat annan orsak i Navet startar en utredning för att ta reda på orsaken till statusen. Vi kontaktar då alltid Skatteverket för att få mer information innan vi går vidare med ärendet.

Uppgift om identitetsnivå på ett samordningsnummer finns inte registrerat i vägtrafikregistret. Det innebär att om samordningsnumret har identitetsstatus aktivt så används det oavsett identitetsnivå för registrering av fordon m.m. Har personen ett samordningsnummer som redan är registrerat i vägtrafikregistret och det har identitetsstatus vilandeförklarat tidsfrist används det för registrering av fordon och körkortsärenden. Har samordningsnumret däremot identitetsstatus vilandeförklarat⁶ annan orsak, utreder

⁴ Kontrollen görs av handläggaren i Transportstyrelsen eget gränssnitt Personinfo NAPS som är kopplat till Navet.

⁵ Eftersom Polisen kan begära samordningsnummer när identiteten är osäker, och dessa registreras i vägtrafikregistret på grund av lagen om omhändertagande av berusade personer, så förekommer dessa ändå i vägtrafikregistret.

⁶ Det här gäller både samordningsnummer som har identitetsstatus Vilandeförklarat stängt annan orsak och Vilandeförklarat annan orsak i folkbokföringsregistret. I vägtrafikregistret används statusen Vilande annan orsak, för båda dessa varianter.

vi först om numret kan användas genom att ta kontakt med Skatteverket för ytterligare information om varför numret har vilandeförklarats.

Särskilt om fordonsområdet

För att en person ska kunna registreras som ägare till ett fordon krävs att vi har identitetsuppgifter om ägaren. Vid registrering av ett fordon eller en anmälan av ägarbyte kontrolleras köparens identitetsuppgifter. Det är inte i detalj reglerat vad som avses med identitetsuppgifter.

Att nivån sannolik bedöms vara tillräcklig för registrering av ägare till ett fordon beror bland annat på att vi behöver ta hänsyn till att det även finns en ytterligare part, d.v.s säljaren, men också att ägarbyte anmäls i efterhand, d.v.s. efter att det fysiska och det civilrättsliga ägarbytet redan har ägt rum. Om ägarbytet inte kan registreras kvarstår säljaren med ansvar för skatter och avgifter kopplade till fordonet och dess användning, utan att ha kontroll över fordonet. Om inte något samordningsnummer tilldelas, eller samordningsnumret inte förnyas, avslås anmälan om ägarbyte med hänvisning till att vi inte har tillräckliga identitetsuppgifter om personen.

Om en person (med personnummer) har avregistrerats vid Skatteverket på grund av falsk identitet används inte personnumret för att registrera nya fordon. Om vi får in en anmälan avslås anmälan om ägarbyte efter utredning, med hänvisning till att vi inte har tillräckliga identitetsuppgifter om köparen, om inget annat har framkommit i utredningen. Däremot kan ägarbyte registreras från personen till en annan person, om personen redan är registrerad som ägare till ett fordon, när personnumret avregistreras med orsak falsk identitet.

Särskilt om körkortsområdet

För att en ansökan inom körkortsområdet ska beviljas en person som saknar personnummer och registreras i vägtrafikregistret krävs ett samordningsnummer med identitetsstatus aktivt och identitetsnivå styrkt eller sannolik. När vi begär tilldelning av samordningsnummer eller förnyelse av samordningsnummer från identitetsnivå osäkert till styrkt eller sannolik resulterar det oftast i att personen inställer sig personligen hos Skatteverket och identitetsnivån ändras till styrkt.

Vid förnyelse av ett körkort, exempelvis i de fall giltighetstiden är på väg att löpa ut, kontrollerar Transportstyrelsen förutom om personen är folkbokförd i Sverige, även om samordningsnumret är aktivt med lägst identitetsnivå sannolik. Är statusen på samordningsnumret vilandeförklarat tidsfrist måste det aktiveras innan körkortet kan förnyas på grund av att det saknas

identitetsnivå på vilandeförklarade samordningsnummer. Om samordningsnumret har status vilandeförklarat annan orsak, eller vilandeförklarat stängt annan orsak, sker en utredning före eventuell förnyelse av körkortet.

Förarbevis är inte en identitetshandling på motsvarande sätt som en körkortshandling. För att få förnya ett förarbevis ställs därför inte samma krav som vid förnyelse av ett körkort. Myndigheten kräver då inte att man ska aktivera ett samordningsnummer som har status vilandeförklarat tidsfrist.

Bakgrunden till att vi har bedömt att identitetsnivå styrkt och sannolikt är tillräcklig för att beviljas en ansökan inom körkortområdet är följande. Personer som inte är folkbokförda ska alltid uppvisa permanent bosättning i Sverige innan ett körkort kan utfärdas. 1 kap. 3 § körkortslagen (1998:488) framgår att permanent bosättning är bosättning under minst 185 dagar varje kalenderår till följd av personlig och yrkesmässig anknytning eller personlig anknytning som präglas av nära band mellan en person och den plats där personen bor, om yrkesmässig anknytning saknas.

Identitetskontroller sker i samband med den digitala fotograferingen hos Trafikverket samt vid alla förarprov.

Eftersom körkortet är en behörighetshandling, och det är den handling som flest personer använder som identitetshandling i Sverige, är det viktigt att korrekt identitet fastställs vid utfärdande av körkort.

Enligt 2 kap. 1 § Transportstyrelsens föreskrifter och allmänna råd (TSFS 2012:41) om förarprov, gemensamma bestämmelser får ett förarprov endast avläggas om sökandens identitet har fastställts genom att den sökande uppvisar en giltig och godtagbar identitetshandling⁷.

Inför utfärdande och förnyelse av körkort jämförs alla inkomna körkortsfoton med tidigare körkortsfoto i syfte att säkerställa att det är samma person som finns på det nya fotografiet. Vid utlämnande av körkort sker också en identitetskontroll.

I de fall vi ska ingripa mot en körkortshavares behörighet, svenskt eller utländskt körkort, varken begär vi ett nytt samordningsnummer eller begär om att för höja identitetsnivån. Detta med anledning av att det inte finns något krav om detta för att vi ska kunna göra ett ingripande, exempelvis återkalla ett svenskt körkort.

⁷ Som godtagbar identitetshandling räknas SIS-märkt företagskort, tjänstekort eller identitetskort, svenskt nationellt identitetskort, nationellt identitetskort utfärdat av annat EU-land den 2 augusti 2021 eller senare, identitetskort utfärdat av Skatteverket, svenskt körkort, EU-pass, och pass utfärdat av Förenade kungariket, Island, Liechtenstein, Norge eller Schweiz samt färöiskt pass.

Förekomst av registrerad falsk identitet kontrolleras alltid innan tillverkning av körkort respektive förarbevis, och sådana ärenden utreds därefter särskilt. När vi får information om att en person har avregistrerats på grund av falsk identitets utreds körkortsinnehavet då det är en grund för återkallelse av körkortet.

Särskilt om yrkestrafikområdet

Hanteringen av samordningsnummer inom yrkestrafikområdet följer samma rutiner som inom fordons- och körkortsområdet. Som lägst nivå godkänns identitetsnivå Sannolik vid nyregistrering av ett samordningsnummer i vägtrafikregistret. Det beror på att de personer som registreras i vägtrafikregistret oftast inte är bosatta i Sverige. Om personen som ska registreras på ett yrkestrafiktillstånd redan har ett tilldelat samordningsnummer som har status vilandeförklarat tidsfrist ansöker myndigheten om förnyelse av samordningsnumret.

När myndigheten får information om att en person med personnummer har avregistrerats på grund av falsk identitet kontrollerar myndigheten om det finns någon form av yrkestrafikregistrering på personnumret i vägtrafikregistret och utreder i så fall om det ska vidtas några åtgärder. Om personen till exempel har en taxiförarlegitimation kan beslutet omprövas eller återkallas eftersom det har beviljats på grund av felaktig grund.

Om Bolagsverket i större utsträckning använder sig av samordningsnummer i sitt register kommer det att underlätta för yrkestrafikområdet på Transportstyrelsen. Myndigheten behöver då inte begära tilldelning av samordningsnummer för de personer som ska registrera på ett yrkestrafiktillstånd i vägtrafikregistret.

Särskilt om sjöfartsområdet

Begäran om tilldelning av samordningsnummer görs för personer som inte har personnummer när personen i fråga har behov av ett behörighetsbevis eller en bekräftelse av en utländsk behörighet (endorsement), en lotsdispens eller ska mönstras på ett fartyg.

Om personen saknar samordningsnummer begär vi tilldelning av ett sådant utifrån kopia på godkänd identitetshandling (pass eller nationellt identitetskort). Om personen redan har ett samordningsnummer som är aktivt med identitetsnivå osäker eller identitetsstatus vilandeförklarat tidsfrist begär Transportstyrelsen ändring av identitetsnivån eller förnyelse av samordningsnumret. Vi avvaktar fortsatt ärendehandläggning till dess att uppgifterna till samordningsnumret har ändrats i folkbokföringen. Vi har hitintills inte erfarit några utländska personer med hemvist i Sverige som har samordningsnummer.

I sjömansregistret finns det ca 16 500 samordningsnummer registrerade för sjömän varav cirka 1 100 gäller aktiva sjömän.

Ärenden med personnummer som avregistrerats med orsak falsk identitet har inte förekommit inom sjöfartsområdet.

Särskilt om luftfartsområdet

Inom luftfartsområdet används samordningsnumret om personen har ett sådant sedan tidigare. Någon kontroll av samordningsnumrets status och identitetsnivå sker inte hos Transportstyrelsen. Den kontrollen sker istället i ett tidigare steg i utbildningsprocessen vid examinationen. Identitetskontroll med pass som identitetshandling sker på flygskolan vid examinationen. Om personen inte har ett personnummer eller samordningsnummer, används istället certifikatsnumret vid registrering i pilotregistret.

Ärenden med personnummer som avregistrerats med orsak falsk identitet har inte förekommit inom luftfartsområdet.

Särskilt om spårtrafikområdet

Myndigheten har inom spårtrafiken inte begärt tilldelning av något samordningsnummer sedan 2022 eftersom något behov inte har funnits. Antalet samordningsnummer som finns registrerade i registret är totalt 14 stycken. Det krävs ett aktivt samordningsnummer (oavsett nivå) för att få behålla sitt lokförarbevis och finnas med i registret. Om ett samordningsnummer blir vilandeförklarat kontaktar handläggaren lokföraren och begär in kopia av identitetshandling (passhandling) och begär sedan förnyelse hos Skatteverket. Lokföraren besöker sedan Skatteverket för identifiering.

3.4 Behov av författningsförändringar

Transportstyrelsen ser i nuläget inte några behov på författningsändringar i myndighetens lagstiftning inom våra verksamhetsområden.

Om det däremot skulle bli ett krav på att Transportstyrelsen enbart ska använda samordningsnummer med identitetsnivå styrkt, kommer ärendehanläggningen bli mer komplex.

Det skulle kunna innebära att personer kan hamna i situationer som de inte kan råda över. Vid ett ägarbyte kan säljaren bli ansvarig för skatter och avgifter kopplade till fordonet, även efter att fordonet överlämnats. Säljaren är därmed beroende av att köparen tilldelas ett samordningsnummer för att ägarbytet för fordonet ska kunna registreras i vägtrafikregistret.

Problem skulle också kunna uppstå inom yrkestrafikområdet och sjöfartsområdet i och med att de personer som vi begär tilldelning av samordningsnummer för inte befinner sig i landet utan är utlandsbosatta. För sjömän är

det särskilt besvärligt eftersom de ofta befinner sig till havs och kanske aldrig kommer till Sverige (men arbetar på svenskflaggade fartyg).

Även inom körkortsområdet skulle det bli problematiskt, då det t.ex. idag finns utfärdade körkort för personer med samordningsnummer på nivå sannolik. Körkortsområdet har även en ingripandeverksamhet där körkorts-innehavaren inte alltid vill medverka till att underlätta handläggning av ett ärende eller en registerföring som hen upplever som negativt.

Vi ser också att det kan uppstå problem vid övergången att omvandla de befintliga samordningsnummer som finns registrerade i våra register. I många fall saknas t.ex. aktuella kontaktuppgifter till de berörda personerna.

4 Förbättringsförslag

Här redogör vi för de förbättringsbehov som vi har sett inom myndigheten och som vi även har blivit uppmärksammade på via våra gemensamma arbetsmöten med andra myndigheter inom uppdraget.

4.1 Uppgifter i Navet

4.1.1 Relationsuppgifter

Myndigheten har i vissa fall behov av relationsuppgifter för en person med ett samordningsnummer i ärendehandläggningen. För att en underårig person ska få lov att registreras som ägare till ett fordon, krävs att hen har förarbehörighet för fordonet. Om den underårige saknar förarbehörighet för fordonet, ska den underåriges förmyndare godkänna att den underårige registreras som ägare och meddela vem av förmyndarna (om det finns två förmyndare) som ska registreras som ansvarig för skatter och avgifter kopplade till fordonet.

Eftersom det saknas lagstöd avseende relationsuppgifter i lagen och förordningen om samordningsnummer, får vi istället fråga den underårige vem som är hens förmyndare, för att kunna hantera anmälan om ägarbytet. Det är inte ett tillförlitligt sätt att fastställa vem som är den underåriges förmyndare och det finns risk att felaktiga uppgifter lämnas av den underårige. I förlängningen innebär det då att det kan bli felaktiga uppgifter i vägtrafikregistret.

4.1.2 Uppgift om adresshistorik i Navet kring samordningsnummer och skyldighet att anmäla ändrat namn till Skatteverket

Vi har behov av adresshistorik i vår ärendehandläggning för att kunna fastställa vilken adressuppgift en person har haft vid en viss tidpunkt. I Navet visas inte adresshistorik på ett samordningsnummer. Det skulle

förenkla om dessa uppgifter finns samlat i ett och samma register istället för att varje myndighet ska hålla den informationen.

Vi ser det också som en brist att det inte finns en skyldighet att anmäla ändrat namn till Skatteverket på ett aktivt samordningsnummer. Skyldigheten finns endast att anmäla ändrad kontaktadress.

4.1.3 Tydliggör orsak till vilandeförklaring i Navet

Det skulle underlätta ärendehandlingen på Transportstyrelsen om det tydligare framgår av Navet orsaken till att ett samordningsnummer vilandeförklarats. Vid dagens hantering får handläggaren ringa eller mejla till Skatteverket för att få mer information om orsaken till vilandeförklaringen. Information om orsaken till vilandeförklaringen behövs i ärendehandläggningen för att kunna ta ställning till om samordningsnumret kan användas eller inte.

4.2 Förnyelse av samordningsnummer

4.2.1 Enklare för myndigheter att ansöka om förnyelse av samordningsnummer

I samband med första lagändringen inom området samordningsnummer infördes en möjlighet för myndigheter att begära förnyelse (förlängning) av de samordningsnummer som myndigheten har behov av att använda i sin verksamhet. Det var då tillräckligt att myndigheten meddelade vilka samordningsnummer som inte skulle vilandeförklaras på grund av att tidsfristen på fem år gått ut. I och med lagändringen i september 2023, ändrades kraven för att förnya (förlänga) tidsfristen på ett samordningsnummer. Myndigheten måste numera begära in kopia av identitetshandling för att förnya samordningsnumret. Det är både resurskrävande och kostsamt. Vi ser ett behov av att det ska vara enklare för myndigheter att förnya ett samordningsnummer innan det vilandeförklaras på grund av att tidsfristen gått ut. Detta eftersom det minskar användningen av vilandeförklarade samordningsnummer. Om tidsfristen på ett samordningsnummer förkortas, så är det än mer viktigt att reglerna för att förnya ett samordningsnummer förenklas.

4.2.2 Förnyelse av samordningsnummer via tjänsten Samordningsnummer

Det saknas en möjlighet att begära förnyelse av ett samordningsnummer via Skatteverkets tjänst Samordningsnummer. Istället ska en särskild blankett användas och skickas till Skatteverket med fysisk post. Det skulle effektivisera och korta ned handläggningstider om hanteringen digitaliseras. Det skulle också öka antalet aktiva och styrkta samordningsnummer.

4.2.3 Svårighet för personer på flykt

Det behövs en lösning som möjliggör för de personer som kommit till Sverige på grund av flykt från sitt hemland att kunna få samordningsnummer eller förnya sitt befintliga samordningsnummer. Ofta har de problem att få nya giltiga passhandlingar utfärdade från hemlandet på grund av krig och andra oroligheter i sitt hemland. Konsekvensen för oss myndigheter blir att vår ansökan avslås eftersom vi inte kan bifoga kopia på en giltig identitetshandling tillsammans med ansökan.

4.3 Skatteverkets e-tjänster Samordningsnummer och Underrätta om felaktig folkbokföringsadress och samordningsnummer

4.3.1 Orsak till avslag i tjänsten Samordningsnummer

Om vår begäran om tilldelning av samordningsnummer avslås av Skatteverket, får vi inte information via e-rek om orsaken till att begäran avslås. Istället får handläggaren vänta på att få informationen i det formella beslut som Skatteverket skickar med fysisk post till handläggaren. Ärendehandläggningen skulle bli mer effektiv och enklare om informationen istället framgår direkt i tjänsten.

4.3.2 Bilaga i e-tjänsten för underrättelseskyldighet

Transportstyrelsen har behov av att kunna bifoga en handling i samband med att myndigheten underrättar Skatteverket om felaktigheter i folkbokföringen om personnummer och samordningsnummer. Ofta har personen själv lämnat in uppgiften som är felaktig skriftligen till oss. Det skulle då underlätta och effektivisera ärendehandläggningen om underlaget kan bifogas tillsammans med underrättelsen.

4.4 Samverkan, information och utbildning

4.4.1 Nätverk mellan myndigheter

För att utbyte av information mellan myndigheter ska bli så smidig som möjligt behövs det en samverkansgrupp mellan myndigheter. Genom ett nätverk ökar möjligheten få en mer enhetlig tillämpning av hanteringen av samordningsnummer, där det är möjligt och lämpligt. Det stärker också samarbetet mellan myndigheterna och ökar tilliten mellan myndigheter.

Kunskapsnivåerna om samordningsnummer varierar också på myndigheterna. Det kan behövas bättre information på Skatteverkets webbplats och återkommande utbildningstillfällen för att stärka upp kunskapsnivån och mer enhetlig hantering och synsätt på samordningsnummer. Som vi ser det behöver Skatteverket vara sammanhållande för sådan information och sådana utbildningsinsatser.

5 TP-nummer⁸

Mot bakgrund av att Skatteverket driver en hemställan om att avveckla nummerserien för tilldelat personnummer (nedan benämnt TP-nummer) har myndigheterna inom ramen för detta uppdrag blivit ombudade att även analysera användandet av denna nummerserie och vilka konsekvenser en eventuell avveckling av identitetsbeteckningen skulle kunna medföra.

Förslaget är att de TP-nummer som används istället ska ersättas med samordningsnummer i de fall en myndighet har behov av att fortsatt använda numret. Anledningen är att Skatteverket därmed ska kunna avisera fler uppgifter till identitetsbeteckningen och därmed ge ett mervärde för flera aktörer som använder TP-nummer i dagsläget. Till ett TP-nummer hålls endast uppgift om namn i folkbokföringen.

Transportstyrelsen har därför beställt ett uttag från Skatteverket på samtliga TP-nummer från folkbokföringen/Skatteverket. Dessa nummer har sedan jämförts med uppgifter som finns i vägtrafikregistret för att analysera användandet av denna typ av identitetsbeteckning. På grund av den snäva tidsramen inom uppdraget har ingen analys av TP-nummer genomförts i myndighetens andra register som till exempel sjömansregistret.

5.1 Analys av TP-nummer i vägtrafikregistret

Totalt erhöll Transportstyrelsen 490 890 stycken TP-nummer från Skatteverket. Av dessa finns 5 595 stycken registrerade i vägtrafikregistret. Därefter har vi kontrollerat inom vilket eller vilka verksamhetsområden numret används. Av dessa har 1 438 personer tillhörande uppgifter inom fordons- och/eller behörighetsverksamhet.

I bilaga 2 finns mer uppgifter om Transportstyrelsens analys av registrerade TP-nummer i vägtrafikregistret.

5.2 Konsekvenser vid upphörande av TP-nummer

Transportstyrelsen behöver fortsätta att hålla personer med TP-nummer som har tillhörande uppgifter inom fordons- och/eller behörighetsverksamhet registrerade i vägtrafikregistret. Om Skatteverket avvecklar samtliga TP-nummer och istället lägger över ansvaret på myndigheten att ansöka om samordningsnummer för de personer som vi fortsatt har behov av att hålla uppgifter om, kommer det att bli problematiskt för Transportstyrelsen.

För att samordningsnummer ska kunna tilldelas personerna med TP-nummer behöver Transportstyrelsen kunna komma i kontakt med

⁸ TP-nummer är en identitetsbeteckning som Skatteverket tilldelade före införandet av samordningsnummer. TP-nummer tilldelades personer som inte skulle var folkbokförda i Sverige. TP-numret ser ut som ett vanligt personnummer med födelsetid och kontrollsiffror.

personerna och dessutom förmå dem att komma in med en kopia av identitetshandling. Detta krävs för att Transportstyrelsen i sin tur ska kunna begära samordningsnummer för dessa personer. Ett sådant förfarande förutsätter också att Transportstyrelsen har uppgift om en aktuell adress till personerna. Det är heller inte säkert att personerna uppfyller kraven för att få ett samordningsnummer.

För att byta ut ett TP-nummer i vägtrafikregistret till ett samordningsnummer behöver Transportstyrelsen i så fall antingen göra en engångsinsats där personerna kontaktas, eller så ska det ske löpande i ärendehandläggningen när behov uppstår att registrera ett nytt tillstånd eller fordon på TP-numret, till exempel vid förnyelse av ett körkort eller ägarbyte för ett fordon.

Om det sker löpande kommer det att dröja innan samtliga TP-nummer är utbytta. Oavsett på vilket sätt utbytet kommer att ske kräver det merarbete hos myndigheten både i form av arbetstid, resurser och men också kostnader i form av utskick m.m.

Det finns också en stor risk att Transportstyrelsen kommer att behöva fortsätta använda tilldelade TP-nummer, även om Skatteverket avregistrerar dessa nummer. Det finns en risk att personerna inte är behjälpliga med att byta ut sitt TP-nummer eller att det saknas en aktuell adressuppgift till personerna.

Myndigheten ser också utmaningar med lagstiftningen inom fordons- och körkortsområdet, då det är tveksamt om det finns möjlighet att avslå en anmälan om att registrera ett ägarbyte eller förnya en förarbehörighet med den enda grunden att personen i fråga har ett TP-nummer.

Utöver det ovan angivna kan vi inte heller ta bort ett TP-nummer utan att flytta de olika rättigheter, fordonsuppgifter, belastningsuppgifter, och annan information som finns registrerat på TP-numret.

Bilaga 1

Samordningsnummer i vägtrafikregistret

Syftet med statistiken är att ge en ungefärlig bild över antalet samordningsnummer som är registrerade i vägtrafikregistret. Bilden är emellertid inte fullständig. Till exempel har endast statistik tagits fram för antalet samordningsnummer som innehar ett körkort eller som ingår i ägarkedjan för ett fordon (nuvarande eller tidigare fordonsägare). För att få fram en mer heltäckande bild krävs ytterligare analys av uppgifterna i vägtrafikregistret, vilket inte har hunnits med inom ramen för det här uppdraget.

Samordningsnummer i VTR	Totalt
Antal registrerade	118 780

Personstatus ⁹	Normal	Utgår	Obefintlig	Utvandrad	Vilande Tidsfrist	Vilande annan orsak	Totalt
Antal	34 410	1 000	228	5	82 492	645	118 780

Uppgift om körkort	Ja	Nej	Totalt
Antal	366	118 414	118 780

Uppgift om fordon	Ja	Nej	Totalt
Antal	25 373	93 407	118 780

Antal samordningsnummer med vilande tidsfrist som används	Körkort	Fordon
Antal	153	5374

Antal samordningsnummer med vilande annan orsak som används	Körkort	Fordon
Antal	7	312

⁹ Begreppet personstatus inom vägtrafikregistret beskriver om en identitetsbeteckning är normal/ aktiv eller om det finns någon typ av avregistreringsorsak (för personnummer) alternativt identitetsstatus (för samordningsnummer) vilandeförklarat/vilandeförklarat stängt enligt våra eller Skatteverkets termer. Personstatus *utgår* innebär i de flesta fall att vi fått uppgift om att personen är avliden.

Bilaga 2

TP-nummer i vägtrafikregistret

Till varje registrerad identitetsbeteckning i vägtrafikregistret finns alltid en personstatus¹⁰. Personstatus *obefintlig* registreras när en person av någon anledning inte är nåbar eller är försvunnen. Majoriteten av de TP-nummer som finns registrerade i vägtrafikregistret har personstatus obefintlig. Personstatus *utgår* innebär i de flesta fall att vi fått uppgift om att personen är avliden.

Personstatus	Normal	Utgår	Obefintlig	Utvandrad
Antal	1 885	7	3 469	234

Personkategori	Normal	Diplomat		Totalt
Antal	5 530	65		5 595

Personkategori *diplomat* innebär att uppgift om immunitet finns registrerad på TP-numret.

Uppgift om fordon	Ja	Nej	Totalt
Antal	582	5 013	5 595

Uppgift om körkort	Ja	Nej	Totalt
Antal	856	4 739	5 595

¹⁰ Begreppet personstatus inom vägtrafikregistret beskriver om en identitetsbeteckning är normal/ aktiv eller om det finns någon typ av avregistreringsorsak (för personnummer) alternativt identitetsstatus (för samordningsnummer) vilandeförklarat/vilandeförklarat stängt enligt våra eller Skatteverkets termer.