

# Avgifter 2014

## 131113

### Skolchefsmöte

Magnus Vik

[magnus.vik@transportstyrelsen.se](mailto:magnus.vik@transportstyrelsen.se)

# Förutsättningar

- Varje produkt är ett avgiftsområde där kostnader ska budgeteras och redovisas separat, d.v.s. varje avgift är ett eget objekt i redovisningen där kostnader och intäkter ska budgeteras, redovisas och följas upp.
- Korssubventionering är inte tillåten
- Eventuella avsteg från självkostnad och full kostnadstäckning ska dokumenteras och skälen till och storleken på subventionen anges – subventionen ”tas av” anslag.

# Förutsättningar

- Bättre konsekvensanalyser ska göras – de ska baseras på och struktureras utifrån effekterna på respektive brukarkollektiv
  - internationella jämförelser
  - effekter på branschen
  - effekter avseende tillgänglighet
  - särskilt känsliga grupper
  - samhällsnyttig verksamhet
  - påverkan på konkurrenssituationen
- Avgifter med oklara motprestationer ska inte användas
- Avgiftsintäkterna ska ge ett balanserat nollresultat över en treårsperiod

# Förutsättningar

- Avgifter mot intresseorganisationer bör beräknas enligt samma metodik som för övriga avgifter, och konsekvensutredningen får tydliggöra möjligheterna att ta ut avgiften
- Inga extra avgifter för reskostnader inrikes – full ersättning för utrikesresor bör eftersträvas – som restid bör den faktiska restiden användas – dock max 8 timmar per person och enkel resa – alla företag ska behandlas lika

# Förutsättningar

- Komplexitetsfaktorer får användas men bör nyttjas sparsamt
- Komplexitetsfaktorerna kan används för att ta hänsyn till krav på särskilda kunskaper, särskilda erfarenheter etc. föranledda av en komplex teknisk och ekonomisk miljö. Det kan också föranledas av att en högre andel av den indirekta tiden går mot vissa kategorier
- Löpande timtaxa ska bara användas när resursåtgången skiljer sig mycket mellan enskilda ärenden eller om det saknas tillräcklig kunskap om resursåtgången per ärende. Inför 2014 är detta aktuellt i några fall p.g.a. nya regelverk

# Myndighetsavgiften

- Regeringen skriver i budgetpropositionen 2013 avseende utgiftsområde 22, Kommunikationer, s 90:

***”Regeringen delar Transportstyrelsens bedömning att en avveckling av myndighetsavgiften bör skjutas upp. Vidare är det regeringens bedömning att det finns anledning att återkomma till när och under vilka former en sådan avveckling kan ske.”***

- TS minskar därför takten i utfasningen i avvaktan på ytterligare direktiv, och TS bromsar därmed övergången till full kostnadstäckning via avgifter något. Ca 20 mkr återstår i dagsläget att fasa ut.

# Avgifter 2014

- *Avgiftsförändringar – sänkta avgifter*

Myndighetsavgiften sänks från 6,50 kronor per passagerare till 6 kronor per passagerare.

- *Avgiftsförändringar – höjda avgifter*

Höjda avgifter för luftfartygsregistret, avgifter för operativ licens, avgifter för driftstillstånd för kommersiell verksamhet, avgifter för utbildningsorganisationer, avgifter för flygplatser, flygtrafiktjänst, luftfartsskydd samt tillverkningsverkstäder.

# Avgifter 2014

- *Oförändrade avgifter*

Registerhållningsavgiften är i princip oförändrad. Även avgifterna för luftvärdighetsbevis, driftstillstånd för kommersiell verksamhet med helikopter (enligt JAR-OPS 3) och bruksflygstillstånd, avgifterna för vissa verkstäder och luftvärdighetsorganisationer samt certifikat föreslås vara oförändrade år 2014.



# Avgifter 2014

## *Kommersiella flygtransporter med flygplan (EU-OPS)*

- För de största kommersiella bolagen som bedriver passagerartrafik, dvs. flygbolag som avreser från svenska flygplatser med luftfartyg med en maximal startmassa på 10 ton eller mer, innebär avgifterna totalt sett minskade avgiftsnivåer till myndigheten.
- De mindre flygbolagen kan inte ta del av sänkningen av myndighetsavgiften. De totala direkta avgifterna för de mindre flygföretagen är dock i princip oförändrade.

# Avgifter 2014

## *Kommersiella flygtransporter med helikopter (JAR-OPS)*

- För dessa bolag skulle en höjning enligt självkostnad innebära ökningarna för driftstillstånd (AOC enligt JAR-OPS 3) på mellan 97 och 109 procent eller mellan 104 200 och 113 200 kronor.

Transportstyrelsen bedömer att så kraftiga höjningar kan få alltför stora konsekvenser för helikopterföretagen och föreslår att avgifterna lämnas oförändrade år 2014.

# Avgifter 2014

## *Bruksflyg*

- För dessa bolag skulle en höjning enligt självkostnad innebära ökningarna för bruksflygstillstånd på mellan 109 och 230 procent. Med anledning av de konsekvenser som dessa kraftiga höjningar skulle kunna få för bolagen beslutade TS att avgifterna lämnas oförändrade år 2014.

## *Ballonger*

- Årsavgifterna för tillstånd för luftballong är oförändrade. Avgiftsuttaget bedöms dock idag vara förhållandevis litet i förhållande till övriga kostnader som är förknippade med den aktuella verksamheten.

# Avgifter 2014

## *Årsavgifter för flygplatser – flygtrafiktjänst och flygplatsavgift*

- Avgifterna för flertalet av flygplatserna ökar med mellan 3 och 35 procent eller med mellan 6 400 och 149 300 kronor. TS bedömer att avgiftsuttaget utgör en mindre andel av övriga kostnader som är förknippade med att driva en flygplats.

## *Årsavgifter för flygplatser - flygplatsavgift*

- Flygplatsavgifterna ökar med 4 procent eller med mellan 2 700 och 15 500 kronor. För helikopterflygplatser ökar avgifterna med 3 procent eller med 1 200 till 1 600 kronor enligt förslaget.

# Avgifter 2014

- Avgifterna för flygtrafiktjänst ökar kraftigt. Årsavgifterna för enheter som utövar flygtrafikledningstjänst (ATS) ökar med 58 procent eller med mellan 63 200 och 143 600 kronor. Årsavgifterna för enheter som utövar AFIS ökar med 58 procent eller med 38 10 kronor. Avgiften för enheter som utövar flygbriefingtjänst (AIS) höjs med 58 procent eller 138 700 kronor. Avgiften för enheter som utövar flygvädertjänst (MET) och flygräddningstjänst (SAR) ökar med 58 procent eller med 94 400 respektive 99 000 kronor. Avgifterna för enheter som utövar CNS-tjänst ökar med mellan 57 och 58 procent eller med mellan 18 600 och 38 100 kronor.

# Avgifter 2014

- Störst ökning i absoluta tal får enheter som utövar flygtrafikledningstjänst (ATS), för dessa ökar avgifterna med 58 procent eller 350 200 kronor. Störst procentuell ökning får enheter som utövar luftrumspanering (ASM), för dessa ökar avgifterna med 95 procent eller 84 400 kronor.

# Avgifter 2014

## *Årsavgifter för verkstäder och luftvärdighetsorganisationer*

- Årsavgifterna för tillverkningsverkstäder (POA) ökar med 25 procent eller 38 500 kronor. Avgiften för verkstäder med flera lokaliseringssorter minskar med 44 procent eller 17 100 kronor.
- Avgifterna för verkstäder (del 145) är oförändrade.
- Avgifterna för luftvärdighetsorganisationer enligt del M kapitel G är oförändrade.
- Årsavgifterna för AUB är oförändrade.
- Avgifterna för verkstäder enligt del M kapitel F är oförändrade.

# Avgifter 2014

## *Innehavare av luftfartyg*

- Registerhållningsavgiften för luftfartygsregistret höjs till 240 kronor. De övriga avgifterna för luftfartygsregistret ökar med mellan 25 och 43 procent eller med mellan 340 och 710 kronor. Störst procentuell ökning får avgiften för interimistisk registrering.
- Avgifterna för inskrivningsregistret ökar med 26 procent eller med mellan 1 600 och 2 700 kronor.
- Avgifterna för luftvärdighetsövervakning är oförändrade.



# Avgifter 2014

## *Personliga tillstånd*

- Avgifterna för certifikat och auktorisationer är oförändrade.
- Avgiften för kända avsändare ökar med 31 procent eller 230 kronor. Även avgiften för säkerhetskontrollant ökar med 35 procent eller 90 kronor. Årsavgiften för instruktör respektive validerare ökar med 5 respektive 4 procent.

# Avgifter 2014

## *Utbildningsorganisationer*

- Under 2014 är det fortfarande möjligt att ha ett tillstånd för registrerad flygskola (RF), avgiften för detta sänks med 29 procent eller 1 750 kronor. 2015 kommer dock samtliga registrerade flygskolor att behöva ha ett tillstånd för ATO istället. Avgiften för icke-komplex icke-kommersiell ATO föreslås vara 10 700 kronor, detta innebär att avgiften ökar med 77 procent eller 4 650 kronor.

# Avgifter 2014

- Avgiften för icke-komplex kommersiell ATO är 45 100 kronor medan avgiften för komplex ATO är 55 200 kronor. För de tillståndshavare som idag har ett grundtillstånd för FTO innebär detta en sänkning av grundavgiften med mellan 2 och 20 procent eller med mellan 1 000 och 11 100 kronor, beroende på vilken sorts ATO man kategoriseras som. För de tillståndshavare som idag har ett grundtillstånd för TRTO innebär detta en ökning med mellan 30 och 60 procent, och med mellan 10 500 och 20 600 kronor, beroende på vilken sorts ATO man kategoriseras som.

# Avgifter 2014

- För utbildningsorganisationerna i Transportstyrelsens urval innebär avgifterna en höjning med mellan 3 och 67 procent eller med mellan 2 600 och 69 000 kronor. För ett företag sänks avgifterna med 8 procent eller 7 500 kronor.
- Avgifterna ökar mest för de utbildningsanordnare som idag har ett grundtillstånd för TRTO samt har typkurser för tyngre luftfartyg och ett stort kursutbud. De utbildningsanordnare som främst har kurser för privatflygare får sänkta avgifter, exempelvis sänks avgiften för PPL-teorikurs och PPL, praktisk utbildning, med 77 respektive 76 procent. De tillståndshavare som idag har ett grundtillstånd för FTO får sänkta avgifter.

# Avgifter 2014

## *Del 147-skolor*

- Avgifterna för del 147-skolor är oförändrade 2014.

*Övrig avgiftsfinansierad verksamhet inom luftfarten - brukare som inte kan sorteras mot något av övriga områden enligt ovan som post- och fraktföretag samt cateringföretag*

- Den årliga grundavgiften för fraktager med fraktterminal höjs med 36 procent eller 13 500 kronor. Avgiften per verksamhetsort ökar med 36 procent eller 6 600 kronor. Den årliga grundavgiften höjs för fraktager utan fraktterminal. Avgiften ökar med 36 procent eller 6 500 kronor. Avgiften per verksamhetsort ökar med 9 procent eller 1 200 kronor.

# Avgifter 2014

## *Cateringföretag*

- Årsavgiften för cateringföretag höjs med 36 procent eller 13 500 kronor. Avgift per verksamhetsort ökar med 36 procent eller 6 600 kronor. Vissa cateringföretag berörs av den nya avgiften för flera verksamhetsorter.

# Avgifter 2014

*Allmänflyget - Allmänflyget omfattar den icke-kommersiella flygverksamheten som utförs som hobby eller på ideell grund*

- De direkta avgifter som Transportstyrelsen ålägger privatflygare är årsavgiften för pilotcertifikatet (PPL) och, om privatflygaren äger ett luftfartyg, registreringsavgift samt avgift för luftvärdighetsövervakning. Utöver detta betalar privatflygare avgifter för läkarundersökning av flygläkare och avgifter för underhåll på verkstad (Del 145) eller fortsatt luftvärdighet enligt Del M kapitel G.

Det tillkommer också ev. avgifter för bränsle och försäkring (samt eventuell hangarplats) som ligger utanför TS område.

# Avgifter 2014

- Avgifterna för luftvärdighetsövervakning är oförändrade för samtliga viktklasser.
- Registerhållningsavgiften för luftfartygsregistret höjs från 200 till 240 kronor. De övriga avgifterna för luftfartygsregistret ökar med mellan 25 och 43 procent eller med mellan 340 och 710 kronor.
- Avgifterna för certifikat, för verkstäder (del 145) samt luftvärdighetsorganisationer enligt del M kapitel är oförändrade.
- Detta leder till att allmänflygets avgifter i princip är oförändrade vad gäller avgifterna för 2014.



# Rapport: Insatser för att underlätta för små och medelstora företag samt kulturhistorisk verksamhet

- Rapport avseende insatser för att underlätta för små och medelstora företag samt kulturhistorisk verksamhet avlämnad till regeringen under mars månad 2013.

Rapporten återfinns på:

[http://www.transportstyrelsen.se/Global/Om\\_oss/Finansiering/For\\_slag-om-avgiftslattnader.pdf](http://www.transportstyrelsen.se/Global/Om_oss/Finansiering/For_slag-om-avgiftslattnader.pdf)

# Rapport: Insatser för att underlätta för små och medelstora företag samt kulturhistorisk verksamhet

- Fokus: Vilka insatser myndigheten genomfört och planerar att genomföra för att underlätta för små och medelstora företag...En annan fråga är om myndighetens avgifter är rimliga.
- Stor del av utredningen fokuserar på att utreda vilka konsekvenser TS avgiftsuttag kan ge upphov till, för att belysa inom vilka områden avgiftsuttag enligt strikt tillämpning av självkostnadsprincipen kan ge mer betydande konsekvenser.
- Analys av avgifter 2013 (baserad på de tillstånd som respektive organisation har) i relation till omsättning 2011 (utifrån UC:s uppgifter)

# Rapport: Insatser för att underlätta för små och medelstora företag samt kulturhistorisk verksamhet

- Analys av respektive avgiftskollektiv
- Analys dels av hur stor andel av kollektivet som belastas med avgifter som motsvarar mer än 2% av omsättning, dels separata analys av enskilda organisationer där avgifterna uppgår till 4% av omsättningen eller mer

# Rapport: Insatser för att underlätta för små och medelstora företag samt kulturhistorisk verksamhet

- I flertalet fall bedömer Transportstyrelsen att det finns möjlighet att ta hand om detta problem genom effektiviseringar. Inom några områden bedömer TS att det saknas tillräckliga möjligheter till effektiviseringar. Inte sällan är det en följd av internationella regelverk.
- Tre huvudsakliga områden inom vilka avgifter enligt självkostnadsprincipen skulle få större konsekvenser: **kulturhistorisk verksamhet**, medicinska dispenser samt **kategorierna flygoperatörer respektive verkstäder** inom luftfartsområdet.

# Rapport: Insatser för att underlätta för små och medelstora företag samt kulturhistorisk verksamhet

- För flygoperatörer (**JAR-OPS och Bruksflyg**) och verkstäder (**Underhållsverkstäder del 145, AUB, luftvärdighetsorganisationer enligt Del M kapitel F och Del M kapitel G**) anser TS att **fullt avgiftsuttag** enligt självkostnadsprincipen kommer att få konsekvenser som riskerar att vara betydande, och kan dels leda till att företag som idag är aktiva på den svenska marknaden slås ut, dels till att företag flyttar ut till andra länder.
- Anslag äskas för att vidmakthålla viss subvention av prioriterade grupper, som är grupperna som utpekats ovan samt kulturhistoriskt intressanta verksamheter.

# TS framställan

- **Framställan om ändring i avgiftsbemyndiganden för avsteg från kravet på full kostnadstäckning**

Transportstyrelsen föreslår att regeringen föreskriver en möjlighet för Transportstyrelsen att bestämma avsteg från kravet på full kostnadstäckning vid avgiftsuttag beträffande

- kulturhistorisk verksamhet på järnväg och spårväg,
- verksamhet med luftfartyg av kulturhistoriskt värde,
- fartyg av kulturhistoriskt värde,
- vissa delområden inom luftfarten,
- medicinska dispenser och motsvarande prövning.

# TS framställan

- Vid avgiftsuttag inom områdena för flygoperativ verksamhet, verkstäder och luftvärdighetsorganisationer samt utbildningsorganisationer får Transportstyrelsen möjlighet att frångå full kostnadstäckning. Detsamma gäller för verksamhet med luftfartyg av kulturhistoriskt värde som bedrivs utan vinstsyfte.

# Budgetpropositionen 2014, utgiftsområde 22 s 93

”Under 2013 har Transportstyrelsen på regeringens uppdrag analyserat konsekvenserna av att fullt ut tillämpa de nya finansieringsprinciperna (dnr N2013/1368/TE). Transportstyrelsen bedömer att effektiviseringar och kostnadsbesparingar i verksamheten kommer att göra det möjligt att tillämpa självkostnadsbaserade avgifter för tillsyn, tillståndsprovning och registerhållning utan att belastningen på aktörerna inom transportområdet generellt sett blir mer än begränsad. Inom några delområden bedömer Transportstyrelsen dock att det saknas tillräckliga möjligheter till effektiviseringar och att subventioner av avgifterna därför behövs. Det gäller kulturhistorisk verksamhet, medicinska dispenser samt flygoperatörer och verkstäder inom luftfartsområdet.

**Trots att nuvarande finansiering av verksamheten på luftfartsområdet inte följer principerna för Transportstyrelsens finansiering anser regeringen att den rådande modellen bör kvarstå tills vidare. Regeringen avser att möjliggöra för Transportstyrelsen att inom några delområden frångå det krav på full kostnadstäckning som gäller för avgifterna för tillsyn, tillståndsprovning och registerhållning.”**