

KOMMISSIONENS GENOMFÖRANDEBESLUT

av den 11 mars 2014

om fastställande av unionstäckande prestationsmål för nätet för flygledningstjänst och gränsvärden för varning för den andra referensperioden 2015–2019

(Text av betydelse för EES)

(2014/132/EU)

EUROPEISKA KOMMISSIONEN HAR BESLUTAT FÖLJANDE

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionsätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 549/2004 av den 10 mars 2004 om ramen för inrättande av det gemensamma europeiska luftrummet (ramförordning) ⁽¹⁾, särskilt artikel 11.3 a, och

av följande skäl:

- (1) Enligt förordning (EG) nr 549/2004 krävs att ett prestationssystem för flygtrafiktjänster och nätverkstjänster inrättas. I synnerhet krävs att kommissionen antar unionstäckande prestationsmål inom nyckelområdena säkerhet, miljö, kapacitet och kostnadseffektivitet. Kompletterande bestämmelser beträffande dessa mål fastställs i kommissionens genomförandeförordning (EU) nr 390/2013 ⁽²⁾.
- (2) De unionstäckande prestationsmålen för den andra referensperioden, som omfattar kalenderåren 2015–2019, bör nu fastställas.
- (3) Den 29 juli 2010 utsåg kommissionen ett organ för prestationsgranskning, i enlighet med artikel 11.2 i förordning (EG) nr 549/2004 och artikel 3 i kommissionens förordning (EU) nr 691/2010 ⁽³⁾, för att bistå kommissionen vid prestationssystemets införande och i synnerhet upprättandet av unionstäckande prestationsmål.
- (4) För att underlätta antagandet av unionstäckande prestationsmål för den andra referensperioden konsulterade

prestationsgranskningsorganet, med stöd av kommissionen, alla de intressenter som förtecknas i artikel 10.3 i förordning (EG) nr 549/2004 om det tillvägagångssätt som ska användas för att fastställa de unionstäckande prestationsmålen, de förfaranden genom vilka de ska fastställas och de riktgivande intervall inom vilka de ska ligga. Denna konsultation med intressenterna varade från och med den 25 januari 2013 till och med den 3 juli 2013. Den branschvisa dialogkommitté som inrättats genom kommissionens beslut 98/500/EG ⁽⁴⁾ deltog och alla europeiska representativa yrkesorganisationer inom den civila luftfartssektorn fick tillfälle att ge sina synpunkter.

- (5) Med beaktande av konsultationerna med intressenterna föreslog organet för prestationsgranskning unionstäckande prestationsmål i en rapport som lades fram för kommissionen den 27 september 2013. I rapporten anges de antaganden och motiveringar som ligger till grund för de föreslagna målen och sammansättningen av de grupper av leverantörer av flygtrafiktjänster eller funktionella luftrumsblock som har liknande operationell och ekonomisk miljö.
- (6) De unionstäckande prestationsmål som fastställs i detta beslut är förenliga med bestämmelserna i förordning (EG) nr 549/2004 och genomförandeförordning (EU) nr 390/2013. De har utarbetats med hjälp av organet för prestationsgranskning. Hänsyn har tagits till konsultationerna med intressenterna och synpunkterna från den nätverksförvaltare som inrättats enligt artikel 6 i Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 551/2004 ⁽⁵⁾ och artikel 3 i kommissionens förordning (EU) nr 677/2011 ⁽⁶⁾, Europeiska byrån för luftfartssäkerhet (Easa) och de nationella tillsynsmyndigheterna. Målen baseras på den information som fanns tillgänglig för kommissionen och prestationsgranskningsorganet fram till den 17 december 2013.
- (7) De unionstäckande prestationsmålen baseras på data från medlemsstaterna, Norge och Schweiz.

⁽¹⁾ EUT L 96, 31.3.2004, s. 1.

⁽²⁾ Kommissionens genomförandeförordning (EU) nr 390/2013 av den 3 maj 2013 om inrättande av ett prestationssystem för flygtrafiktjänster och nätverksfunktioner (EUT L 128, 9.5.2013, s. 1).

⁽³⁾ Kommissionens förordning (EU) nr 691/2010 av den 29 juli 2010 om ett prestationssystem för flygtrafiktjänster och nätverksfunktioner (EUT L 201, 3.8.2010, s. 1).

⁽⁴⁾ Kommissionens beslut 98/500/EG av den 20 maj 1998 om inrättande av branschvisa dialogkommittéer för att främja dialogen mellan arbetsmarknadens parter på europeisk nivå (EGT L 225, 12.8.1998, s. 27).

⁽⁵⁾ Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 551/2004 av den 10 mars 2004 om organisation och användning av det gemensamma europeiska luftrummet (EUT L 96, 31.3.2004, s. 20).

⁽⁶⁾ Kommissionens förordning (EU) nr 677/2011 av den 7 juli 2011 om genomförandebestämmelser för nätverksfunktioner för flygledningstjänst (ATM) (EUT L 185, 15.7.2011, s. 1).

- (8) De unionstäckande prestationsmålen för nyckelområdet säkerhet som fastställs i detta beslut har utarbetats i samarbete med Easa. Easa ska i samband med att man antar godtagbara sätt att uppfylla kraven och vägledande material i enlighet med genomförandeförordning (EU) nr 390/2013 ytterligare klargöra definitionerna av kategorierna för riskanalysverktyget för att säkerställa en harmoniserad tillämpning av de unionstäckande prestationsmålen på nyckelområdet säkerhet, särskilt när det gäller definitionen av kategori C (Förmåga att tillhandahålla säkra men försämrade flygledningstjänster – *Ability to provide safe but degraded ATM services*). Easa konsulterades också om de unionstäckande prestationsmålen för andra nyckelområden för att säkerställa att de överensstämmer med de övergripande säkerhetsmålen.
- (9) De unionstäckande prestationsmålen för nyckelområdet miljö ska fastställas med utgångspunkt i de prestandanivåer som uppnåddes under 2012 enligt prestationsgranskningsorganets beräkningar, nämligen 3,17 % för den genomsnittliga horisontella flygningseffektiviteten under väg för den aktuella rutten och 5,15 % för den genomsnittliga horisontella flygningseffektiviteten under väg för den senaste färdplansplanerade flygbanan.
- (10) För varje år i referensperioden bör de unionstäckande prestationsmålen för nyckelområdet kapacitet, mätt som genomsnittlig försening i flödesplanering (ATFM) under väg, stämma överens med de unionstäckande prestationsmålen för 2014, med hänsyn till trafikprognosen för den andra referensperioden.
- (11) De unionstäckande prestationsmålen för nyckelområdet kostnadseffektivitet för varje år i referensperioden bör uttryckas i reala termer med användande av 2009 års värden (EUR₂₀₀₉) för att bland annat möjliggöra jämförelser med prestandanivån under den föregående referensperioden.
- (12) Den förväntade förbättringen av kostnadseffektiviteten för den andra referensperioden bör mätas mot de fastställda kostnaderna för 2014 på 6,242 miljarder⁽¹⁾ euro i EUR₂₀₀₉. På grundval av de senaste antagandena rörande trafiken för 2014⁽²⁾ bör utgångsvärdet för den fastställda kostnaden per enhet uppgå till 58,09 euro i EUR₂₀₀₉. Därför bör målet för kostnadseffektivitet möjliggöra en sänkning av de fastställda kostnaderna per enhet med 3,3 % per år under den andra referensperioden. Utgångsvärdet på 58,09 euro i EUR₂₀₀₉ är högre än det unionsstäckande prestationsmålet 53,92 euro i EUR₂₀₀₉ för 2014, eftersom den beräknade trafikvolymen för 2014 är lägre än vad som ursprungligen antogs i kommissionens beslut 2011/121/EU⁽³⁾.
- (13) Antagandena rörande trafiken för den andra referensperioden har hämtats från det låga scenariot i Statfors senaste prognos, som offentliggjordes den 30 september 2013, som anger en genomsnittlig årlig tillväxt i trafiken på 1,2 %. Den långa prognosperioden fram till slutet av 2019 innehåller dock en viss grad av osäkerhet. Därför bör kommissionen, i samband med sin rapport till kommittén för det gemensamma luftrummet som avses i artikel 18.4 i genomförandeförordning (EU) nr 390/2013, se över dessa trafikantaganden senast 2016 mot bakgrund av den senaste tillgängliga Statfor-prognosen. På grundval av den översynen får kommissionen, när så är lämpligt, besluta att ändra de unionstäckande prestationsmålen för kalenderåren 2017–2019 i enlighet med artikel 17,1 a i den förordningen.
- (14) De fastställda referenskostnaderna för den andra referensperioden förväntas minska med i genomsnitt 2,1 % per år.
- (15) Utöver de unionstäckande prestationsmålen bör det fastställas tröskelvärden som om de överstigs kan aktivera de varningsmekanismer som avses i genomförandeförordning (EU) nr 390/2013.
- (16) I enlighet med kommissionens genomförandeförordning (EU) nr 390/2013 måste de lokala målen inte nödvändigtvis vara samma som de unionstäckande prestationsmålen. De bör överensstämma med och adekvat bidra till de unionstäckande prestationsmålen. Prestationsplanen, som enligt genomförandeförordning (EU) nr 390/2013 ska inrättas på nivån för funktionella luftrumsblock, bör återspegla denna överensstämmelse och detta adekvata bidrag.
- (17) Detta beslut bör träda i kraft samma dag som det offentliggörs, i syfte att underlätta utarbetandet av prestationsplanerna i enlighet med kapitel II i genomförandeförordning (EU) nr 390/2013.

⁽¹⁾ Inklusive kostnaden för Kroatien, som inte deltog i prestationssystemet under den första referensperioden, och justeringar för alla medlemsstater för att ta hänsyn till de förväntade avdragen för undantagna VFR-flygningar.

⁽²⁾ 107 439 000 undervägstjänstenheter (källa: Statfor, *low case forecast*, september 2013).

⁽³⁾ Kommissionens beslut 2011/121/EU av den 21 februari 2011 om fastställande av unionstäckande prestationsmål och gränsvärden för varning för tillhandahållandet av flygtrafiktjänster för åren 2012 till 2014 (EUT L 48, 23.2.2011, s. 16).

- (18) De åtgärder som föreslås i detta beslut är förenliga med yttrandet från kommittén för det gemensamma luftrummet.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Unionstäckande prestationsmål för nyckelområdet säkerhet

1. För den andra referensperioden ska de unionstäckande prestationsmålen för nyckelområdet säkerhet vara de som anges i punkterna 2 och 3.

2. De unionstäckande prestationsmålen för säkerhetsledningens effektivitet som avses i punkt 1,1 a i avsnitt 1 i bilaga I till genomförandeförordning (EU) nr 390/2013 ska vara följande:

a) Senast den 31 december 2019 ska de nationella tillsynsmyndigheterna uppnå minst nivå C⁽¹⁾ inom alla ledningsmål (Säkerhetspolicy och säkerhetsmål, Hantering av säkerhetsrisker, Säkerhetssäkring, Främjande av säkerhet samt Säkerhetskultur).

b) Senast den 31 december 2019 ska leverantörerna av flygtrafik tjänster uppnå minst nivå D för ledningsmålen Säkerhetspolicy och säkerhetsmål, Hantering av säkerhetsrisker, Säkerhetssäkring samt Främjande av säkerhet, och minst nivå C för ledningsmålet Säkerhetskultur.

3. De unionstäckande prestationsmålen för tillämpning av riskanalysverktygets allvarlighetsklassificering som avses i punkt 1,1 b i avsnitt 1 i bilaga I till genomförandeförordning (EU) nr 390/2013 ska vara följande:

a) Fram till och med den 31 december 2017 och därefter varje år till och med utgången av den andra referensperioden ska medlemsstaterna, via sina nationella tillsynsmyndigheter, säkerställa insamling och rapportering till Easa av allvarlighetsgraden "ATM övergripande" (ATM Overall) som fastställs genom riskanalysverktygets metod för klassificeringen av minst 80 % av årligen rapporterade händelser med separationsunderskridande och intrång på bana för kategorierna A (allvarliga tillbud), B (svåra tillbud) och C (betydande tillbud)⁽²⁾.

b) Fram till och med den 31 december 2017 och senast 2019 ska medlemsstaterna, via sina nationella tillsynsmyndigheter, säkerställa insamling och rapportering till Easa av allvarlighetsgraden "ATM övergripande" (ATM Overall) som fastställs genom riskanalysverktygets metod för klassificering av minst 80 % respektive 100 % av årligen rapporterade ATM-specifika händelser för kategorierna AA (total oförmåga att tillhandahålla säkra flygledningstjänster [*Total inability to provide safe ATM services*]), A (allvarlig oförmåga att tillhandahålla

säkra flygledningstjänster [*Serious inability to provide safe ATM services*]), B (partiell oförmåga att tillhandahålla säkra flygledningstjänster [*Partial inability to provide safe ATM services*]) och C (förmåga att tillhandahålla säkra men försämrade flygledningstjänster [*Ability to provide safe but degraded ATM services*]).

c) Fram till och med den 31 december 2017 och senast 2019 ska leverantörerna av flygtrafik tjänster till de nationella tillsynsmyndigheterna rapportera allvarlighetsgraden "ATM mark" (ATM Ground) med hjälp av riskanalysverktygets metod för klassificering av minst 80 % respektive 100 % av årligen rapporterade händelser med separationsunderskridande och intrång på bana för kategorierna A (allvarliga tillbud), B (svåra tillbud) och C (betydande tillbud).

d) Fram till och med den 31 december 2017 och senast 2019 ska leverantörerna av flygtrafik tjänster till de nationella tillsynsmyndigheterna rapportera allvarlighetsgraden "ATM mark" (ATM Ground) med hjälp av riskanalysverktygets metod för klassificering av minst 80 % respektive 100 % av de årligen rapporterade ATM-specifika händelserna för kategorierna AA (total oförmåga att tillhandahålla säkra flygledningstjänster [*Total inability to provide safe ATM services*]), A (allvarlig oförmåga att tillhandahålla säkra flygledningstjänster [*Serious inability to provide safe ATM services*]), B (partiell oförmåga att tillhandahålla säkra flygledningstjänster [*Partial inability to provide safe ATM services*]) och C (förmåga att tillhandahålla säkra men försämrade flygledningstjänster [*Ability to provide safe but degraded ATM services*]).

Artikel 2

Unionstäckande prestationsmål för nyckelområdet miljö

För den andra referensperioden ska de unionstäckande prestationsmålen för nyckelområdet miljö vara följande:

1. En genomsnittlig horisontell flygningseffektivitet under väg på minst 2,6 % 2019 för den aktuella ruten som anges i punkt 2,1 a i avsnitt 1 i bilaga I till genomförandeförordning (EU) nr 390/2013.

2. En genomsnittlig horisontell flygningseffektivitet under väg på minst 4,1 % 2019 för den senaste färdplansplanerade flygbanan som anges punkt 2,1 b i avsnitt 1 i bilaga I till genomförandeförordning (EU) nr 390/2013.

Artikel 3

Unionstäckande prestationsmål för nyckelområdet kapacitet

För den andra referensperioden ska de unionstäckande prestationsmålen för nyckelområdet kapacitet vara en genomsnittlig försening i flödesplanering (ATFM) under väg per flygning, som anges i punkt 3.1 i avsnitt 1 i bilaga I till genomförandeförordning (EU) nr 390/2013 på högst 0,5 minuter per flygning, som ska uppnås för varje kalenderår.

⁽¹⁾ Nivåerna C och D definieras i godtagbara sätt att uppfylla kraven och vägledande material från Easa för genomförande och mätning av nyckelutförandeindikatorer för säkerhet som avses i artikel 7 i genomförandeförordning (EU) nr 390/2013.

⁽²⁾ Kategorierna AA, A, B, C, D och E definieras i godtagbara sätt att uppfylla kraven och vägledande material från Easa för genomförande och mätning av nyckelutförandeindikatorer för säkerhet som avses i artikel 7 i genomförandeförordning (EU) nr 390/2013.

Artikel 4

Unionstäckande prestationsmål för nyckelområdet kostnadseffektivitet

För den andra referensperioden ska de unionstäckande prestationsmålen för nyckelområdet kostnadseffektivitet vara en genomsnittlig unionsomfattande fastställd enhetskostnad för undervägsflygtrafiktjänster som anges i punkt 1,4 a i avsnitt 1 i bilaga I till genomförandeförordning (EU) nr 390/2013, uttryckt i reala termer med användande av EUR₂₀₀₉, på 56,64 euro för 2015, 54,95 euro för 2016, 52,98 euro för 2017, 51,00 euro för 2018 och 49,10 euro för 2019.

Artikel 5

Antaganden

Detta beslut grundar sig på de antaganden som anges i bilagan.

Artikel 6

Gränsvärden

1. Om den faktiska trafik som registreras av organet för prestationsgranskning avviker från de antaganden rörande trafiken som anges i bilagan med minst 10 % under ett visst

kalenderår, kan den unionstäckande varningsmekanism som anges i artikel 19.1 i genomförandeförordning (EU) nr 390/2013 aktiveras.

2. Om den faktiska trafik som registreras av organet för prestationsgranskning avviker från de trafikprognoser som anges i respektive prestationsplan som anges i kapitel III i genomförandeförordning (EU) nr 390/2013 med minst 10 % under ett visst kalenderår, kan den lokala varningsmekanism som anges i artikel 19.2 i genomförandeförordning (EU) nr 390/2013 aktiveras.

Artikel 7

Ikraftträdande

Detta beslut träder i kraft samma dag som det offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Utfärdat i Bryssel den 11 mars 2014.

På kommissionens vägnar

José Manuel BARROSO

Ordförande

BILAGA

1. Antaganden rörande trafiken på unionsnivå uttryckta i undervägstjänstenheter

Undervägstjänstenheter				
2015	2016	2017	2018	2019
108 541 000	110 196 000	111 436 000	112 884 000	114 305 000

2. Fastställd referenskostnad för undervägsflygtrafiktjänster enligt prognoser på unionsnivå

Fastställd kostnad (EUR ₂₀₀₉)				
2015	2016	2017	2018	2019
6 147 905 000	6 055 686 000	5 904 294 000	5 756 687 000	5 612 769 000