

# Årsrapport

Lag om flygplatsavgifter



© **Transportstyrelsen**

Sjö och luftfart  
Enheten för hållbar utveckling

Rapporten finns tillgänglig på Transportstyrelsens webbplats [www.transportstyrelsen.se](http://www.transportstyrelsen.se)

Dnr/Beteckning    TSL 2021-481  
ISBN  
Författare        Sektionen för marknadstillsyn  
Månad År         Maj 2021

Eftertryck tillåts med angivande av källa.

## Innehåll

<b>INNEHÅLL .....</b>	<b>3</b>
<b>1 INLEDNING .....</b>	<b>4</b>
1.1 Bakgrund.....	4
1.2 Syfte och frågeställningar .....	4
<b>2 TRANSPORTSTYRELSENS UPPGIFTER.....</b>	<b>5</b>
2.1 Prövning av avgiftsbeslut för år 2021 .....	5
2.3 Beslut avseende 2021 års avgifter .....	6
2.4 Stockholm Forum år 2020 .....	6

# 1 Inledning

Den här rapporten summerar Transportstyrelsens arbete inom ansvarsområdet flygplatsavgifter avseende avgiftsåret 2021.

## 1.1 Bakgrund

I augusti 2011 trädde lagen (2011:866) och den kompletterande förordningen (2011:867) om flygplatsavgifter i kraft. Den svenska lagstiftningen är implementeringen av Europaparlamentets och rådets direktiv 2009/12/EG av den 12 mars 2009 om flygplatsavgifter.

Centralt i den svenska lagstiftningen är möjligheten för flygplatsanvändare och flygplatshavare att hänskjuta beslut om förändringar i flygplatsavgifter till Transportstyrelsen. I det fall flygplatshavare och flygplatsanvändare inte kan komma överens om förändringar i systemet för, eller nivån på flygplatsavgifter, kan lufttrummet brukare hänskjuta beslut om detta till Transportstyrelsen. Transportstyrelsen har sedan att avgöra och fatta beslut. Transportstyrelsens beslut kan överklagas till förvaltningsdomstol.

Efter synpunkter från europeiska kommissionen fattade riksdagen beslut om att ändra lagen om flygplatsavgifter, förändringarna trädde i kraft den 1 december 2015. Ändringen ger Transportstyrelsen ett bredare ansvar och ett utökat mandat. Enligt den nya lagen ska Transportstyrelsen bedriva en kontinuerlig tillsyn över flygplatsavgifterna och inte enbart hantera de ärenden där beslut hänskjuts till myndigheten. Vidare ger lagen Transportstyrelsen möjlighet att utdöma vite i de fall myndigheten anser att flygplatshavaren inte följt de krav som anges i lagen.

Transportstyrelsen ska även årligen offentliggöra en rapport om den verksamhet som bedrivits med stöd av lag om flygplatsavgifter. Denna rapport beskriver arbetet under avgiftsåret 2021.

## 1.2 Syfte och frågeställningar

Enligt 2 § i förordningen om flygplatsavgifter ska Transportstyrelsen årligen offentliggöra en rapport om den verksamhet som bedrivits med stöd av lagen om flygplatsavgifter. Syftet med denna rapport är fullgöra den uppgiften.

## 2 Transportstyrelsens uppgifter

Enligt lagstiftningen om flygplatsavgifter har Transportstyrelsen fyra uppgifter:

1. Transportstyrelsen ska pröva ansökningar om att utse en sammanslutning av flygplatser till ett flygplatsnät (3 § i förordningen).
2. Transportstyrelsen ska offentliggöra vilka flygplatser som lagen omfattar (3 § i lagen).
3. Transportstyrelsen ska hantera och besluta i hänskjutna beslut om förändringar i systemet för eller nivån på flygplatsavgifter vid flygplatser som omfattas av lagen (18 § i lagen).
4. Transportstyrelsen ska utöva tillsyn över att bestämmelserna i denna lag och i föreskrifter som meddelats med stöd av lagen följs (22 a §).

Därutöver ger förordningen Transportstyrelsen rätt att utfärda föreskrifter för verkställighet av lagen (4 § i förordningen).

Under det aktuella avgiftsåret 2021 har Transportstyrelsen bedrivit verksamhet som faller under punkt 4.

Lagen om flygplatsavgifter omfattar de flygplatser som har minst fem miljoner passagerarrörelser årligen. Transportstyrelsen bedömer att en flygplats ska omfattas av lagen om flygplatsavgifter först året efter att en flygplats under ett avslutat kalenderår har passerat gränsen om fem miljoner passagerare. Skälet till denna tolkning är att Transportstyrelsen grundar bedömningen på faktiskt trafikutfall och inte på prognostiserade trafikvolymmer.

Tillgänglig statistik visar att Göteborg Landvetter flygplats och Stockholm Arlanda passerade fem miljoner passagerarrörelser under år 2019.

### 2.1 Prövning av avgiftsbeslut för år 2021

Swedavias beslut om flygplatsavgifter avseende avgiftsåret 2021 har inte hänskjutits till Transportstyrelsen för prövning.

### 2.2 Konsultation avseende 2021 års avgifter

I juni 2020 inledde Swedavia AB sin samrådsprocess för avgifter avseende år 2021. Under samrådsprocessen deltog Transportstyrelsen vid samrådsmöten som observatör.

Swedavia höll tre samrådsmöten under perioden juni – december. Vid mötena informerades det om Swedavia AB:s avgiftsmodell, avgiftsstruktur, incitamentsprogram och investeringsplaner. Efter respektive möte skickades minnesanteckningar ut till mötetsdeltagarna. Eventuella kommentarer och frågor togs upp i samband med efterföljande möten. Vid samrådet föreslogs en oförändrad avgiftsnivå, något som representanter från flygbranschen ställde sig positiva till.

Swedavia konsulterade ytterligare ett incitamentsprogram. Angående det incitamentsprogrammet tog Transportstyrelsen del av synpunkter som riktade sig till Swedavia rörande att volymincitamentsprogrammet ansågs vara till fördel endast för en liten andel flygbolag. Swedavia svarade på de inkomna synpunkterna den 14 oktober, men ingen av synpunkterna ledde vidare till något hänskjutet beslut.

### **2.3 Beslut avseende 2021 års avgifter**

Den 30 oktober 2020 beslutade Swedavia AB om flygplatsavgifter för år 2021. De nya avgifterna föreslogs träda i kraft från och med 1 januari 2021.

### **2.4 Stockholm Forum år 2020**

Stockholm Forum etablerades för att skapa förutsättningar för en bättre och tidig dialog mellan de flygplatser som faller under lag om flygplatsavgifter och de flygbolag som använder de aktuella flygplatserna.

Under året 2020 har det genomförts fem möten, 31/1, 6/3, 26/5, 22/10 och 9/12. På samtliga dessa möten har Swedavia, International Air Transport Association (IATA), Transportföretagen, SAS och Transportstyrelsen deltagit. Värdskapet för mötena har cirkulerat mellan de deltagande organisationerna och en stående agendapunkt har varit att informera varandra om pågående arbete som direkt har att göra med, eller som angränsar till området flygplatsavgifter. Swedavia informerar branschen om vad som tagits upp på dessa möten i samband med sina avgiftskonsultationer.