

Regelprocesserna inom ICAO och EU/EASA

... på luftfartsområdet

2022-10-13/ Ingrid Lindén

Behovet av gränsöverskridande regelverk



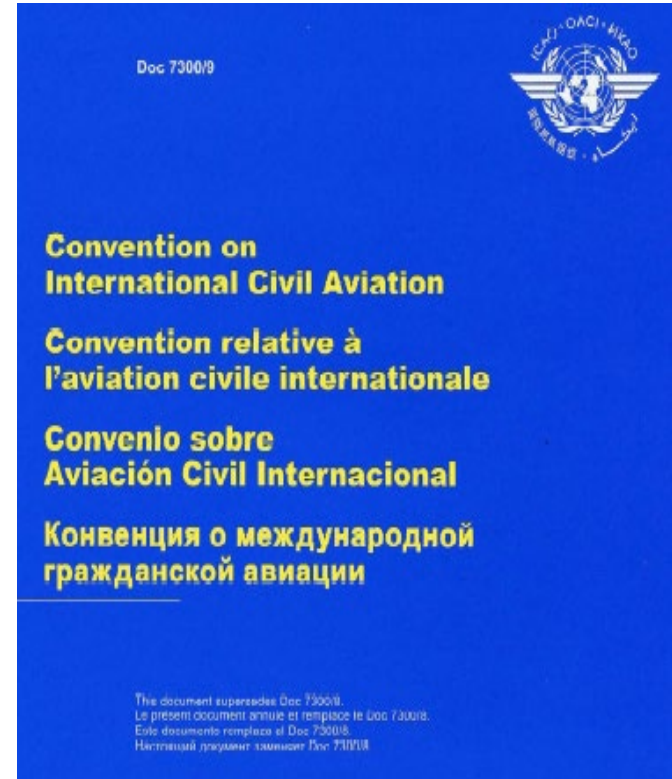
Europeiska
unionen

Chicagokonferensen

- USA bjöd in 52 stater till Chicago i slutet av andra världskriget för att dra upp riktlinjer för den civila luftfarten
- Resultatet blev Chicagokonventionen som undertecknades 1944 och trädde i kraft 1947
- Sverige deltog från början.

Chicagokonventionen

- Uppmanar till
 - samarbete för att utveckla den civila luftfarten på ett säkert sätt
 - utveckling av luftfartygs-konstruktioner för fredliga ändamål
 - utveckling av flygplatser, flygleder och annan infrastruktur
 - rättvisa möjligheter för alla medlemsstater att bedriva flygtrafik
- Inrättar ICAO



ICAO International Civil Aviation Organization

- är ett FN-organ, baserat i Montreal, Kanada
- har 193 medlemsstater
- styrs av ett råd (Council, 36 medlemmar) och generalförsamlingen (Assembly) samt olika kommittéer, främst ANC (Air Navigation Commission, 19 medlemmar)
- utvecklar regler, Standards and Recommended Practices (SARPs), som medlemsstaterna åtagit sig att genomföra i sin nationella lagstiftning

SARPs Standards and Recommended Practices

- Förslag till SARPs tas fram i arbetsgrupper och paneler
- Skickas på remiss till medlemsstaterna som State Letters
- Förslagen behandlas i ANC som lämnar en rekommendation till rådet att godkänna SARPs
- SARPs publiceras som bilagor (Annex) till Chicago-konventionen

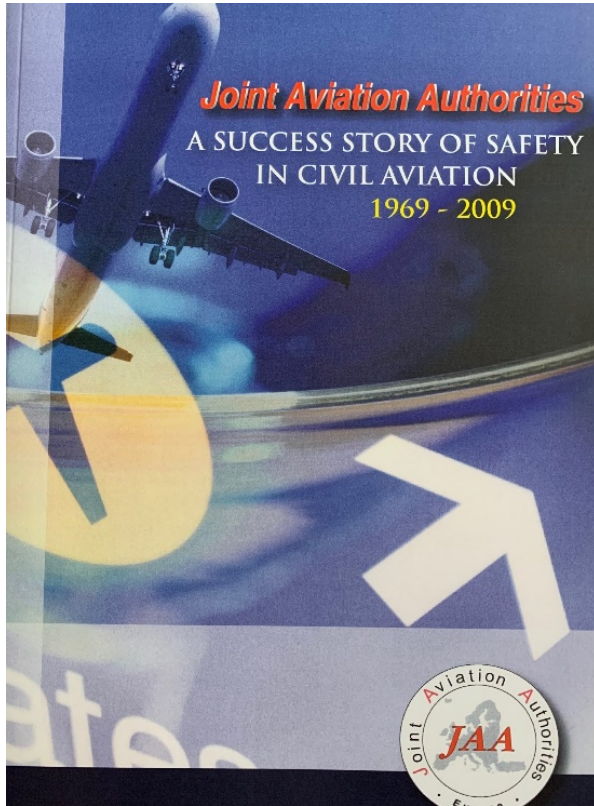
Annexen till Chicagokonventionen

- Annex 1 Personnel Licensing
- Annex 2 Rules of the Air
- Annex 3 Meteorological Service for International Air Navigation
- Annex 4 Aeronautical Charts
- Annex 5 Units of Measurement to be Used in Air and Ground Operations
- Annex 6 Operation of Aircraft
- Annex 7 Aircraft Nationality and Registration Marks
- Annex 8 Airworthiness of Aircraft
- Annex 9 Facilitation
- Annex 10 Aeronautical Telecommunications
- Annex 11 Air Traffic Services
- Annex 12 Search and Rescue
- Annex 13 Aircraft Accident and Incident Investigation
- Annex 14 Aerodromes
- Annex 15 Aeronautical Information Services
- Annex 16 Environmental Protection
- Annex 17 Security
- Annex 18 The Safe Transport of Dangerous Goods by Air
- Annex 19 Safety Management

Sverige i ICAO

- Har en representation i Montreal tillsammans med Danmark, Estland, Finland, Island, Lettland och Norge
NORDICAO
 - genom en rotationsordning mellan länderna deltar alltid någon från NORDICAO i rådet och i ANC
- Deltar i arbetsgrupper, paneler och svarar på remisser
- Samordnar sin inställning med övriga EU MS, KOM och EASA

JAA Joint Aviation Authorities



- En framgångsrik parentes

JAA Joint Aviation Authorities

- Samarbetet inleddes med gemensam typcertifiering av luftfartyg
- ”Arrangements Document” kom 1990,
 - undertecknat av luftfartsmyndigheternas generaldirektörer
 - åtog sig att utveckla och genomföra JAR som sina ”sole codes”
- Huvudkontor i Hoofddorp, Nederländerna
- Specialister från medlemsstaterna och branschen deltog i arbetsgrupper och kommittéer

JAA → EU / EASA

- Omfattande regelverk togs fram inom JAA: JAR-FCL, JAR-OPS, JAR-21, JAR-145 m.fl. baserat på ICAO-Annexen och FAR
- JAA lades ner 2009
- EU hävdade sin behörighet på luftfartsområdet genom Romfördraget
- Alla JAR överlämnades till KOM och EASA och är grunden för de EU-förordningar som vi har idag

EU Europeiska unionen



- KOM har ensamrätt på att lägga lagförslag (EU-förordningar)
- Parlamentet och rådet bereder var för sig lagförslagen och beslutar gemensamt
- Parlamentet och rådet kan i en förordning delegera till KOM att i samråd med en kommitté besluta om genomförandeförordningar och delegerade förordningar

EASA European Aviation Safety Agency

- Inrättades genom parlamentets och rådets förordning (EG) nr 1592/2002 "grundförordningen"
- Fick utökade befogenheter och behörighet genom förordning (EG) nr 216/2008
- Ytterligare utökade uppgifter genom den nuvarande grundförordningen (EU) 2018/1139

EASA:s uppgifter

- EASA ska
 - bistå kommissionen med teknisk sakkunskap vid förberedelse av nödvändig lagstiftning
 - vid behov bistå medlemsstaterna och branschen att genomföra lagstiftningen
 - utfärda godtagbara sätt att uppfylla kraven (AMC), certifieringsspecifikationer (CS) och vägledande material (GM)

EASA:s regelprocedur

- Ref: EASA Management Board Decision No 01-2022
- EASA:s VD ska initiera regelarbeten (RMT)
 - som är listade i den europeiska planen för flygsäkerhet (EPAS) *eller* tas in i EPAS efter samråd med KOM och EASA:s rådgivande organ
 - hänsyn ska tas till bl.a. SARP:s
 - konsekvensutredningar ska genomföras
- MS, andra berörda, EASA:s rådgivande organ, experter och allmänheten ska ges möjlighet att delta i regelutvecklingen

EASA:s rådgivande organ

- För medlemsstaterna
 - Member States Advisory Body (MAB)
 - diskuterar övergripande, strategiska frågor
 - Technical Bodies (TeBs), 7 st, ex. Air OPS TeB, GA TeB
 - tekniska experter, diskuterar frågor som rör regelutveckling inom sitt område

EASA:s rådgivande organ

- För branschen
 - Stakeholders Advisory Body (SAB)
 - diskuterar övergripande, strategiska frågor
 - Technical Committees (TECs), (overarching) Committees (COMs), ex. Rotorcraft Committee (R.COM)
 - undergrupper till SAB

När ett regelarbete har initierats ...

- beslutar EASA om en arbetsgrupp (*RMG*) ska tillsättas *alternativt* om EASA själv ska ta fram regelförslaget
- tar fram direktiv (*ToR*) och bjuder in deltagare
- skickar regelförslaget på remiss (*NPA*)
- tar fram remissammanställning (*CRD*)
- Resultat: dokument som beslutas av EASA:s VD

Dokument som beslutas av EASA:s VD

- Yttranden (Opinions) till KOM
 - *underlag* för lagförslag om ändringar i grundförordningen eller i kommissionens förordningar
- Certifieringsspecifikationer (CS)
 - icke-bindande tekniska standarder som används för certifiering
- Godtagbara sätt att uppfylla kraven (AMC)
 - icke-bindande "allmänna råd" som används för att uppnå överensstämmelse med förordningskraven
- Vägledande material (GM)
 - icke-bindande material som hjälp för att tolka kraven i förordningarna

Transportstyrelsen i EASA

- Deltar i
 - EASA:s styrelse (MB), beslutar bl.a. om EPAS
 - MAB
 - TeBs
 - arbetsgrupper som utarbetar regelförslag (RMG)
- Behandlar remisser (NPA)