

Transportstyrelsens föreskrifter och allmänna råd om gemensamt avgiftsutjämningsystem för säkerhetskontroll av passagerare och deras bagage;

TSFS 2012:113

Utkom från trycket
den 1 november 2012

beslutade den 26 oktober 2012.

Transportstyrelsen föreskriver följande med stöd av 4 § förordningen (2004:1101) om luftfartsskydd och beslutar följande allmänna råd.

LUFTFART

Serie GEN

Inledande bestämmelser

Tillämpningsområde

1 § Dessa föreskrifter ska tillämpas av flygföretag som transporterar passagerare från säkerhetsgodkända flygplatser med luftfartyg vars maximala startmassa är 10 ton eller mer och av säkerhetsgodkända flygplatser.

Definitioner

2 § I dessa föreskrifter avses med

<i>avgiftsutjämnings-system</i>	en fast avgift för säkerhetskontroll som tas ut av Transportstyrelsen för varje avresande passagerare från flygplats som omfattas av avgiftsutjämnings-systemet, vilken innebär att varje flygplats som omfattas av avgiftsutjämnings-systemet ersätts för skäliga kostnader för säkerhetskontroll av passagerare och deras bagage
<i>direkta kostnader</i>	kostnader för personal, lokaler, utrustning, tillsynsavgifter och försäkringskostnader
<i>flygplatshavare</i>	den som driver en flygplats
<i>kostnadsunderlag</i>	flygplatsens sammanställda kostnader hänförliga mot verksamhet inom ramen för säkerhetskontroll
<i>overheadkostnad</i>	kostnader som avser gemensam ledning och administration av flygplatsen, som flygplatsens ledning, ekonomi- och personalstöd, inklusive koncernfunktioner

<i>personalkostnader</i>	kostnader för grundlön, sociala avgifter, semesterlönetillägg, tillägg för obekväm arbetstid och övertidsersättning, andra tillägg, reseersättning, skäliga personalförmåner, utbildningskostnader, sjukfrånvaro, föräldraledighet, uniformer samt kostnader för inhyrd personal; i kostnader för utbildning ingår kostnader för grund-, repetitions- och vidareutbildning av personal vars arbete är relaterat till säkerhetskontroll av passagerare och deras bagage
<i>säkerhetsgodkänd flygplats</i>	en flygplats som är säkerhetsgodkänd av Transportstyrelsen enligt Europaparlamentet och rådets förordning (EG) nr 300/2008 av den 11 mars 2008 om gemensamma skyddsregler för den civila luftfarten och om upphävande av förordning (EG) nr 2320/2002 ¹ .

Avgiften för säkerhetskontroll av passagerare och deras bagage

3 § De flygföretag som anges i 1 § är skyldiga att erlagga en avgift för säkerhetskontroll av passagerare och deras bagage om 38 kronor per passagerare med undantag för

1. passagerare i transfer,
2. passagerare i transit,
3. barn under två år,
4. besättningsmedlem som i anslutning till tjänsteutövning utför tjänsteresa i det egna företagets flygplan, och
5. passagerare vid förnyad start efter det att luftfartyg har återvänt till flygplatsen på grund av tekniska störningar eller väderhinder.

4 § Transportstyrelsen fastställer avgiften utifrån följande faktorer:

1. flygplatshavarnas beräknade kostnader för säkerhetskontroller för det kalenderår avgiften avses gälla
2. Transportstyrelsens kostnader för förvaltning av utjämningsystemet under det kalenderår avgiften avses gälla
3. återföring av tidigare uppkommet underskott eller överskott i avgiftssystemet samt
4. prognostiserade passagerarvolymerna för det kalenderår avgiften avses gälla.

¹ EUT L 97, 9.4.2008, s. 72, (Celex 32008R0300).

Flygplatshavares informationsplikt

5 § Flygplatshavare ska, utan dröjsmål, meddela Transportstyrelsen om kommersiell trafik inte längre bedrivs vid en flygplats som denne driver.

Flygplatshavares kostnadsunderlag och prognoser

6 § En flygplatshavare ska senast den 1 oktober lämna nästföljande kalenderårs kostnadsunderlag för utförande av säkerhetskontroller till Transportstyrelsen. Vid samma tidpunkt ska flygplatshavare lämna en prognos på kostnaderna för nästkommande tre år i enlighet med 16 §. Denna prognos ska innefatta en investeringsplan för nyinvesteringar och ombyggnationer.

7 § I kostnadsunderlaget ska direkta kostnader och overheadkostnader som hänför sig till flygplatsens säkerhetskontroller av passagerare och deras bagage, i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 300/2008, ingå. I kostnadsunderlaget ska

1. overheadkostnader beräknas som 8 procent av summan för direkta kostnader, och
2. kapitalkostnader beräknas med en ränta motsvarande Riksbankens referensränta plus 2 procentenheter, om inte en högre faktisk kapitalkostnad kan styrkas.

8 § Lokalkostnader ska, för att få inräknas i kostnadsunderlaget, hänföra sig till

1. yta för säkerhetskontroll,
2. särskilt anvisad köyta för passagerare,
3. utrymme för visitation av passagerare och manuell genomsökning av kabinbagage och andel av personalutrymmen, och
4. kontor som disponeras av personal för säkerhetskontroll av passagerare och kabinbagage och som inte är redovisade under säkerhetskontroll av lastrumsbagage.

I beräkningen av lokalkostnader ska särskilt anvisad köyta maximalt tas upp till en yta som är lika stor som ytan för säkerhetskontroll.

Lokalkostnader förknippade med kontroll av lastrumsbagage ska beräknas för

1. del av bagagehall som disponeras för säkerhetskontroll,
2. operatörsutrymme,
3. utrymme för manuell genomsökning, och
4. andel av personalutrymmen och kontor som disponeras av personal för säkerhetskontroll av lastrumsbagage och som inte är redovisade under säkerhetskontroll av passagerare och kabinbagage.

Lokalkostnader ska beräknas som kapitalkostnader för relevanta ytor i byggnader som ägs av flygplatshavaren, eller faktisk hyreskostnad för relevanta ytor i byggnader som hyrs av flygplatshavaren och driftskostnader.

Driftskostnader, t.ex. el, värme och städning, beräknas till faktiska kostnader. Alternativt kan även schablonberäkningar framtagna av

branschorgan användas. Om schablonberäkningar används ska dessa tydligt redovisas i en bilaga till kostnadsunderlaget.

9 § Utrustningskostnader ska, för att få inräknas i kostnadsunderlaget, hänföra sig till kapitalkostnader och kostnader för drift och underhåll. För utrustning som inte är av mindre värde, men godkänd enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 300/2008, ska en skriftlig motivering till inköpet av utrustningen, framtagna i samband med inköpet, upprättas och finnas tillgänglig för Transportstyrelsens kontroll av räkenskaperna. Motiveringen ska åtminstone omfatta en beskrivning, inklusive flödeskapacitet, som har övervägts och information om dess kostnader, samt en bedömning av hur utrustningen uppfyller flygplatsens behov.

Kravspecifikationen i offertbegäran ska beakta kostnadseffektivitet och flygplatsens behov.

Utrustning och reservdelar av mindre värde ska skrivas av direkt och hela kostnaden redovisas under anskaffningsåret. Bedömningen av om utrustning och reservdelar är av mindre värde ska följa bokföringslagens krav och ska normalt sett överensstämma med den externa redovisningen.

Kostnader för drift- och underhåll ska beräknas dels för arbeten som utförs med egen driftpersonal eller entreprenör, dels för de kostnader som är en följd av ingångna underhållsavtal.

10 § Personalkostnader ska, för att få inräknas i kostnadsunderlaget, hänföra sig till personal som direkt arbetar med säkerhetskontroll av passagerare och deras bagage samt personal med operativ arbetsledande funktion direkt kopplad till genomförandet av säkerhetskontroll av passagerare och deras bagage.

Personalkostnader ska beräknas som faktiska kostnader i den utsträckning inte Transportstyrelsens modell för schablonberäkning av bemanningsbehov och timkostnad används.

Allmänna råd

Flygplatshavare som driver en flygplats med endast ett flöde i säkerhetskontrollen bör använda Transportstyrelsens modell för schablonberäkning.

11 § Ansvars- och egendomsförsäkringar ska inräknas i kostnaden för säkerhetskontroll av passagerare och deras bagage. Denna kostnad får högst motsvara samma andel som kostnaderna för säkerhetskontroll av passagerare och deras bagage utgör av de totala kostnaderna för att tillhandahålla flygplatsen och nödvändiga vidhängande tjänster.

Om en flygplatshavare, genom ett intyg från en oberoende part, kan visa att säkerhetskontrollen av passagerare och deras bagage står för en större andel av risken som ansvars- och egendomsförsäkringen är avsedd att täcka får dock en kostnad motsvarande denna andel tas upp i kostnadsunderlaget.

12 § Kostnader för Transportstyrelsens årsavgift för luftfartsskydd får tas upp i kostnadsunderlaget till 50 procent.

Andra avgifter direkt kopplade till utrustning för säkerhetskontroll av passagerare och deras bagage, t.ex. Strålsäkerhetsmyndighetens tillsynsavgifter, får tas upp i kostnadsunderlaget.

13 § Flygplatshavare som har slutit affärsmässiga avtal med en eller flera flygplatsanvändare med innebörden att en förhöjd servicenivå ska tillhandahållas för alla eller en delmängd av dess passagerare ska redovisa en andel av kostnaden för denna tjänst i kostnadsunderlaget som motsvarar normal servicenivå.

Beräkningen av kostnader förknippade med kommersiella tilläggs-tjänster, ska särredovisas i en bilaga till kostnadsunderlaget.

14 § Vid ny- och ombyggnationer relaterade till säkerhetskontroll av passagerare och deras bagage ska endast kostnader direkt föranledda av t.ex. förändrat regelverk för säkerhetskontroll av passagerare och deras bagage eller ökade passagerarvolymen tas upp i kostnadsunderlaget. Indirekta kostnader som följer av ombyggnationen ska inte tas upp i kostnadsunderlaget.

15 § En flygplatshavare, vars flygplats föregående år hade minst 200 000 passagerare per år, för vilka avgift tas ut i enlighet med 3 §, ska till Transportstyrelsen under aktuellt verksamhetsår lämna uppdaterade prognoser över kostnadsutvecklingen för arbetet med säkerhetskontroller. Prognoser ska lämnas senast den 30 april respektive 1 oktober. Om det finns särskilda skäl kan Transportstyrelsen begära ytterligare kostnadsprognoser från flygplatshavarna.

16 § Kostnadsunderlaget och prognoser ska lämnas på det sätt och i den form Transportstyrelsen bestämmer.

Slutlig avstämning av föregående års kostnader

17 § En flygplatshavare ska senast den 28 februari efter aktuellt verksamhetsår lämna av flygplatschefen verifierad information om den slutliga kostnaden för säkerhetskontrollen till Transportstyrelsen. Informationen ska lämnas i samma form som kostnadsunderlaget enligt 16 §.

Undantag

18 § Transportstyrelsen kan medge undantag från dessa föreskrifter.

Denna författning träder i kraft den 1 januari 2013, då Transportstyrelsens föreskrifter (TSFS 2010:181) om gemensamt avgiftsutjämnings-system för säkerhetskontroll av passagerare och deras bagage ska upphöra att gälla.

På Transportstyrelsens vägnar

STAFFAN WIDLERT

Anders Bäckstrand
(Luftfartsavdelningen)